

# 政府工作报告

——2019年6月14日在安阳市北关区第十届人民代表大会第四次会议上

代区长 路录平

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、2018年以来工作回顾

过去一年，面对复杂严峻的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展任务，在市委、市政府和区委的正确领导下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以高质量发展为方向，以供给侧结构性改革为主线，深入开展三大攻坚战，统筹推进“四个着力”、打好“四张牌”的北关实践，经济社会发展总体平稳、稳中有进，在决胜全面建成小康社会、建设新时代全省综合实力强区的道路上迈出新步伐。

### （一）国民经济稳健运行，发展质量明显提升

——**经济指标稳中有升**。2018年地区生产总值完成166.4亿元，同比增长6.7%。一般公共预算收入突破8亿元大关，同比增长13.8%。社会消费品零售总额完成116.7亿元，同比增长9.5%。固定资产投资完成33.2亿元。规模以上工业增加值完成3.99亿元，同比增长9.9%；居民人均可支配收入29792元，同比增长8.7%，主要经济指标增速均高于全市平均水平。

——**产业转型步伐加快**。纺织服装产业发展取得重大突破，广州童装产业园、柏庄天茂面辅料专业市场、兴邺针织科技、豫之锦等一批重点纺织服装项目建成投产或加快建设，投资20余亿元的中信（安阳）年产8万吨针织面料产业示范园成功获批并开工建设，成为安阳市近十年来唯一获得环保审批的印染项目。代工40多个世界知名品牌、年生产能力1000余万件的迪尚华盈服饰建成投产，成为安阳市规模最大、自动化程度最高的纺织服装企业。无人机产业基础能力建设结出硕果，国内首家集无人机飞行培训、展览、表演、赛事于一体的标准化无人机飞行中心建成投用，中原无人机检验检测中心成为全国第一家被授予省级资质的无人机检测中心。天翼合创、蜂巢航宇、正方科技、智天科技等一批无人机整机制造和相关配套企业落户我区。总部经济加快发展，总部经济纳税5.1亿元，同比增长21%。

——**发展活力不断增强**。放管服改革取得重大进展，累计取消行政审批、证明及中介服务事项97项，北关区市民之家建成

投入使用，实现了企业群众审批服务一站式办理。大力支持非公有制经济创新发展，2018年以来新增国家科技型中小企业14家、国家高新技术企业2家，智能制造示范企业2家。新增省、市级工程技术研究中心5家。专利申请299件，授权178件，被省知识产权局认定为全省首批知识产权强区试点区。

## **（二）大力推进三大攻坚战，守住高质量发展底线**

**——发展风险总体可控。**统筹抓好非法集资陈案、群众来访来信受理、“半拉子”工程治理等重大发展风险化解工作，累计为群众兑付资金6900万元，力城案件、弘旺案件、彰德天阶、新都城等一批问题企业和问题工程得到有效处置。加强政府债务管理，全区所有机关事业单位举债情况纳入了财政部债务在线监控平台。认真落实“八个一批”工作要求，政府债务风险总体可控。加强重大疫情防控，非洲猪瘟防控取得阶段性成果。

**——精准脱贫深入推进。**着力补齐脱贫攻坚短板，累计投资2200余万元，用于“六改一增”、道路建设、危房改造、环境整治、饮水安全等基础设施建设。建立了精准识别长效机制，新识别贫困户84户212人。完善了因村因户帮扶责任体系，对64个涉贫村、289户贫困户分别由县级、科级干部包村包户到人。严格落实各项扶贫政策，开展精准帮扶，帮助全区123名有劳动能力的贫困人口入企务工或为其安排公益岗位；对无劳动能力贫困户实行企业资金帮扶、慈善资金帮扶、金融资金帮扶全覆盖；

投入资金 40 万元，在全市率先实行防贫保险；对六十岁以上老人，与其子女签订了孝善协议，实行了孝善基金制度，确保老有所养。

**——环境质量明显改善。**在大气污染防治上，投资 1773 万元，完成了 38 个工业企业深度治理。新增集中供热面积 32 万平方米，安装空气源热风机 3332 台。加强施工工地管控，全区 61 家施工工地全部达到“8 个百分之百”标准。在水污染防治上，严格落实河长制，投资 6000 多万元，对御路沟、漳涧沟、兵营沟、于曹沟等黑臭水体进行坚决整治，完成了洹河于曹沟至崇义段河道治理和柏庄镇 12 个村环境治理工作。在土壤污染防治上，实施土壤污染防治攻坚战调度制度。强化建设用地准入管理，分类实施土壤污染源管控，推进废铅蓄电池收集处理试点工作，加强企业搬迁和拆除的监管。全区环境质量明显改善，PM2.5 年均浓度下降 2.6%，PM10 年均浓度下降 2.4%，2018 年全年优良天数达到 150 天。

### **（三）城乡发展协调并进，环境面貌焕然一新**

**——城镇化建设步伐明显加快。**柏庄镇与主城区一体发展规划编制工作基本完成，城区发展框架进一步拉大。投资 12.7 亿元，完成了中华路提升改造、漳河大道东西段、迎宾公园配套道路等 15 条道路征地拆迁工作；投资 4.6 亿元，完成了人民大道、洹滨南路、三台街、化工路等 12 条道路建设任务。全区新建、

在建房地产开发项目 20 个、总投资 313.85 亿元，商品房施工面积 277.8 万平方米，新开工面积 124.6 万平方米，销售面积 43.5 万平方米，销售额 26.3 亿元。在新一轮新型城镇化建设中，“三个垒”棚改项目创造了 20 多天拆迁 800 多户的“北关新速度”。

——**城市形象品位大幅提升。**投资 10 多亿元，建成了迎宾公园北地块绿化、平原桥北两侧游园、中华路路侧绿地等 38 个街头绿地和公园游园，建成了第六水厂周边和柏庄齐庄两个千亩森林公园，完成了西北绕城高速、新东北外环、京港澳高速等 52.9 公里的廊道绿化，全区新增绿地面积 327 万平方米。大力开展了老旧街区集中整治专项行动，人民大道改造工程在原投资 4.5 亿元，拆迁公产单位 23 家，居民 325 户的基础上，又投资 3000 多万元，对 11 家单位进行了二次征收，拆除违建 2.24 万平方米，对 75 栋沿街立面进行了提升改造。经营了 40 多年的健康路、友谊路马路市场是长期困扰安阳市城市管理的痼疾和顽症，去年我们下大决心、下大功夫进行坚决取缔，搬迁商户 650 余户，整合资金 5000 余万元对楼体外立面和商铺进行改造，对道路进行铺设和绿化，成功打造了健康路彰德文化街和友谊路时尚风情街，成为全省百城提质的亮点工程。新建便民农贸市场 13 个、公厕 7 个、垃圾中转站 2 座，完成了 20 个停车场和 63 座公厕的改造提升。全区共拆除违章建筑 4938 处、529196 平方米；“住改营”封堵 568 处，4498 平方米，更换门头牌匾 1277

块。城市管理水平不断提升，顺利通过了国家文明城市提名城市年度验收和第二次国家卫生城市复审。

**——农村环境面貌明显改观。**大力实施乡村振兴战略，积极推动农村经济发展，建成现代高效农业园区 22 个，省级农业产业化集群 2 个，省级龙头企业 3 家，建成了豫北最大的千亩麦冬草种植基地。深入实施农村人居环境整治三年行动计划，投资 2000 余万元，重点加强农村污水、生活垃圾集中处置、道路交通、生态绿化等基础设施建设。全区所有行政村、自然村全部实现主干道通硬化路、通公交车，村内巷道硬化率达 70% 以上。对村容村貌、户容户貌开展了拉网式整治，建立完善“村收集、镇转运、区处理”的生活垃圾处理机制，垃圾实现日产日清。全力推进“厕所革命”，改造户厕 6903 座。深入开展“四美乡村”、“五美庭院”和文明村镇、文明户创建、道德模范等评选表彰活动，7 个村荣获市级文明村、8 个村荣获区级文明村。

#### **（四）人民生活持续改善，社会事业全面进步**

**——公共服务体系进一步完善。**着力推动教育均衡优质发展，投资 3.4 亿元，新建、改扩建小学、幼儿园 15 所，基础教育继续保持全市领先水平。提升基层医疗卫生服务能力，完成 3 家社区卫生服务中心、3 家社区卫生服务站、65 个农村卫生室标准化建设。60-69 岁老人消化道肿瘤筛查 1678 人，农村妇女“两癌”筛查 2231 人。家庭医生签约服务人口 14.1 万户，农村贫困

人口签约率 100%，随访服务 100%。建成规范化社区 12 个，儿童之家 9 个，创建市级健康促进示范社区（村）4 个。加强基层文化服务体系建设，建成基层文化服务中心 66 个，开展文化下基层演出 40 场次，群众文体活动蓬勃开展。投入近 500 万元，建成 3400 平米的恒大新时代文明实践中心，设有社区一站式便民中心、宣讲中心、社区卫生服务站和 28 个功能室、9 支志愿者服务队，构建扎根基层、群众身边的“百姓之家”。

**——社会保障能力进一步加强。**大力实施就业优先战略，全区城镇新增就业 18229 人，失业人员和困难人员再就业、农村劳动力转移就业均超额完成年度目标任务。不断提升社会兜底保障水平，养老金实现十四连增，城乡低保年人均标准分别提高到 280 元/月和 176 元/月，农村集中供养、分散供养标准分别提高到每年 6800 元和 5200 元。2018 年以来累计发放特困生活救助资金 74.47 万元，发放城乡医疗救助款 187.68 万元。

**——社会治理水平进一步提升。**深入开展扫黑除恶专项斗争，立案 46 件，打掉涉恶团伙 7 个，涉恶集团 2 个，抓获团伙成员 55 人。加强治安巡逻和困难群众法律援助，群众安全感满意度明显提升。严格落实安全生产责任制，加大安全生产监管执法和食品药品安全专项治理力度，安全生产连续 8 年零事故。全力破解信访难题，积极化解信访积案，社会大局保持和谐稳定。

一年来，我们认真贯彻落实全面从严治党部署，始终坚持在

区委领导下开展工作，高度重视政府自身建设，加强党风廉政建设和反腐败斗争。认真落实区人大及其常委会决议决定，自觉接受区人大法律监督和区政协民主监督，高质量办理人大代表议案建议 41 件、政协委员提案 56 件，支持民主党派、工商联、无党派人士参政议政。依宪依法履行政府职能，持续推进政府信息公开，强化行政监察和审计监督，政府自身建设和治理能力不断提升。统计、武装、人防、史志、档案、老龄、残联、老体协、民族宗教、红十字会等工作实现新发展。

这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是区委正确领导的结果，是区人大、区政协大力支持的结果，是全区人民克难攻坚、共同奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤奋战在各条战线上的广大干部群众，向倾力支持政府工作的各位人大代表、政协委员和离退休老同志，向所有关心、支持、参与北关建设发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到当前经济社会发展中存在的困难和问题：**一是转型发展任务艰巨。**增长方式粗放、结构矛盾突出、创新能力不强的状况尚未根本改变，新产业、新业态、新模式依然较少，发展新动能仍然不足。**二是企业经营困难较多。**经济下行压力加大，市场需求增长放缓，能源原材料、人工、用地成本较高，企业盈利空间受限，部分企业经营困难加



重。三是风险隐患不容忽视。市场预期不稳，一些企业订单萎缩，面临再融资受阻、资金链断裂风险，经济社会矛盾交织，风险隐患不可小觑。四是民生领域还有不少短板。城乡居民持续增收制约因素较多，困难群众生活改善任务较重，生态环境形势依然严峻，教育、医疗、养老等公共服务还不能很好满足人民群众需要。对于这些问题，区政府将高度重视，一件一件认真抓好落实。

## 二、2019 年工作安排

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键一年，做好今年的工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央、省、市经济工作会议精神，持续落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，贯彻巩固、增强、提升、畅通的方针，深入开展三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，着力推进产业转型，着力推进城市提质，着力推进乡村振兴，着力推进干部担

当，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，在建设新时代全省综合实力强区新征程中迈出更大步伐，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%；一般公共预算收入增长 8%；规模以上工业增加值增长 8%；固定资产投资增长 8.5%；社会消费品零售总额增长 10%；城乡居民收入增长与经济增长基本同步；城镇调查失业率控制在 4%以内；节能减排、环境保护等指标完成市政府下达目标。以上目标，更加凸显了新发展理念 and 高质量发展要求，有利于全区上下进一步集中力量、突出重点，更好推进高质量发展。

围绕上述目标任务，今年要重点抓好以下七项工作：

**（一）加快产业转型步伐，构建高质量发展体系。**坚持“巩固、增强、提升、畅通”方针，进一步深化供给侧结构性改革，推动我区纺织服装、无人机高端装备制造和建筑业等主导产业高质量发展。

**加快推进纺织服装产业转型发展。**紧紧围绕打造国内有影响的纺织服装企业总部基地和知名服装品牌加工基地发展目标，加快推进中信年产 8 万吨针织面料产业示范园、广州童装产业园、兴邨针织科技、服装面料质检中心和纺织服装云交易平台建设，构建纺织服装全产业链。支持迪尚华盈服饰、欧卡星童装、迪士

尼童装、金兰尼亚服饰等知名品牌服装公司加快在我区的发展步伐，增强知名品牌服装企业对我区纺织服装产业发展的示范带动作用。积极推进企业实施“三大改造”，提升纺织服装企业科技化、智能化、规模化发展水平。支持企业创新生产方式，引进数码排版、数码印花、电脑衍绣、热转印花、3D印花等先进辅助技术，大力提升产品品质。积极推进“三合一”老旧厂房改造，实现生产、经营、食宿分离。统筹解决产业集聚区招工用工、职工住房、子女教育、交通运输、购物环境、社会保障等问题，为纺织服装产业发展提供强有力的发展要素保障。

**加快推进无人机高端装备制造产业发展。**紧紧抓住国家推动发展民用无人机产业集群和河南谋划布局8个百亿级智能装备特色园区的有利时机，进一步加大政策引导和支持力度，加快推进我区百亿级无人机产业发展。全力支持全丰公司加大研发力度，掌握核心技术，加快市场推广应用，使其快速发展成为国际一流的植保无人机知名企业。支持诺一科技、天翼合创、壮龙科技公司在提高企业核心技术上下功夫，向创新型、科技型企业发展。加大无人机产业园宣传推介力度，提升北关区无人机产业在全国的知名度。充分发挥无人机检验检测中心、无人机飞行中心的作用，瞄准无人机产业链各领域全国品牌前10强的企业开展招商引资，力争年内新引进国际、国内知名无人机企业3-5家。积极推进无人机产业园规划建设，依托互联网云服务平台，充分

利用各方面资源，建设工业级无人机共享工厂和共享平台，努力把北关建设成为全国工业级无人机创新发展示范基地。

**加快推进建筑业转型发展。**充分发挥建筑业管理局的职能作用，认真落实支持建筑业发展的各项政策措施，设立建筑业发展基金，支持本地建筑企业加快发展。进一步加大建筑企业招商引资力度，力争使辖区建筑企业总数突破 300 家。继续实施建筑企业资质升级增项专项活动，完成建筑企业资质升级增项 50 项。加快建筑企业总部基地总体规划建设，积极推动建筑施工企业向总部经济转型，确保开祥、开宇建筑企业总部大厦年内建成投用。紧盯建筑业热点市场，引导企业抢抓“一带一路”、京津冀一体化、雄安新区建设等国家重大发展战略机遇，积极拓展外建市场业务，力争全年完成建筑业企业总产值 200 亿元，实现建筑业税收 3.5 亿元以上。创新建筑业管理服务方式，引进第三方中介服务，强化建筑业法律维权和法务工作，切实为建筑业发展排忧解难、保驾护航。

**（二）强化项目建设引领，加快发展动能转化。**坚持把项目建设作为发展动能转换的主抓手，全年实施重点项目 94 个，年度计划投资 105.62 亿元，着力提升经济发展后劲。

**抓招商引资。**围绕高端纺织服装和无人机高端装备制造两大主导产业，瞄准大型纺织企业和知名品牌服装企业、工业级无人机研发制造企业、股份制银行、保险公司和建筑企业等总部商贸

类企业开展选商引资。要依托产业集聚区主阵地、现有企业人脉线、异地商会家乡情，精准招大引强、招高引新、招群引链，力争引进亿元以上项目 36 家，其中主导产业项目 20 家。

**抓项目推进。**树立“以项目论英雄、以项目论成败”工作导向，创新项目推进机制，精确时间表、开出任务单、明确责任人，把精力向项目集中、要素向项目集聚。围绕国家产业政策和投资方向，预先做实前期工作，精心谋划项目储备。依法推进征地拆迁、杆（管）线搬迁工作，抓好重点项目用地报批，土地收储转用、资源利用，切实提高项目建设用地保障质量和效益。

**抓服务跟进。**坚持市场投资导向，创新政银企合作、项目审批服务机制，用活中小企业转贷周转资金，认真解决企业项目资金、手续办理难题，多为企业办好事、解难事。突出招商项目跟踪对接，强化“全程代办”服务，力争签约项目履约率、落地项目开工率“双提升”。坚决打击强揽工程、强买强卖、强行阻工等违法行为，确保企业放心投资、安心发展。

**（三）持续推进三大攻坚战，着力夯实发展基础。**坚持以人民为中心的发展思想，持续深入打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，夯实高质量发展基础。

**打好防范化解重大风险攻坚战。**全面落实中央、省、市工作要求，依法规范政府举债行为，盘活存量资产，严控新增支出，强化“八个一批”解决方案，将政府债务指标控制在合理区间，

为北关经济社会发展提供健康财力支撑。切实抓好省委巡视组反馈意见整改落实，依法做好非法集资 16 起陈案和遗留问题化解、29 起遗留资金案件兑付工作，加快推进 6 个问题楼盘工作进度，健全完善重点企业风险台账，“一企一策”分类处置，积极推进市场化“债转股”，引导企业加大股权融资力度，降低企业经营风险，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。加强应急管理体系建设，严格落实应急管理主体责任，加大对重点地区和高风险领域风险排查整治力度，坚决杜绝重特大安全生产事故发生。加强市场监管，确保食品、药品、特种设备安全。抓好“非洲猪瘟”等重大疫情和重大传染病防控工作，切实保障农产品质量安全和公共卫生安全。强力推进信访积案化解，全面落实信访责任，维护社会整体稳定。

**打好精准脱贫攻坚战。**坚持把脱贫攻坚作为头等大事，坚持精准方略，围绕“两不愁、三保障”和贫困户增收、稳定脱贫不返贫工作要求，突出脱贫质量，因村因户，精准施策。对有劳动能力的贫困户，要通过产业扶贫、金融扶贫、就业扶贫等措施，使其稳定就业脱贫；对劳动能力不强、有劳动意愿的贫困户，要通过公益性就业岗位帮扶、企业带贫等措施，为其安排合适工作岗位，让其脱贫；对无劳动能力的特殊贫困人口，要落实好各项政策，做好政策保障兜底工作。要建立脱贫正向激励、稳定脱贫和防贫工作长效机制，增强贫困群众和低收入群众自我发展能

力，力争全区有劳动能力的贫困户全部脱贫。

**打好污染防治攻坚战。**认真落实习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，深入实施经济结构提质、生态功能提升、国土绿化提速、环境治理提效“四大行动”。**狠抓蓝天保卫战。**持续推进工业污染源全面达标排放，严格执行重点行业特别排放限值，强化工业企业无组织排放治理，全面取缔露天和敞开式喷涂作业。保持清理取缔“散乱污”企业的高压态势，发现一家取缔一家，实施动态清零，严防死灰复燃。深化柴油重卡车专项治理。精准组织错峰生产、错峰运输，做好重污染天气应急管控。**推进碧水保卫战。**落实好“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，深入实施水污染防治攻坚战三年行动计划，以洹河北关区段、万金渠北干渠北关区段等城区水系为重点，推进清河行动。统一规划、分类施策，综合治理，确保洹河水质提升达标，恢复生态功能。持续深入推进“四沟一渠”黑臭水体综合整治，进一步查盲点，堵污口，截污水，完善管网，巩固整治成效。强化“河长制”，加强辖区水系沿岸环境治理。加强农副食品加工、纺织印染、有色金属等水污染物排放重点企业强制性清洁生产审核，全面推进清洁生产改造或清洁化改造。加快建设产业集聚区污水、垃圾集中处理等设施，实现园区建成区域管网全配套。**实施净土保卫战。**将危险废物作为日常工作的重中之重，充分结合各项专项检查工作、污染防治专项行动、危

危险废物专项整治工作成果，摸清底数、强化管理，动态掌握本辖区内重点行业 and 企业的危险废物底数，督促企业加强危险废物管理，严格遵守环保法律法规。对危险废物转移实施重点监管，规范企业转移危险废物行为。

**（四）推进城市提质发展，打造美丽宜居城区。**城市提质是拉动投资、带动增长和改善民生的黄金结合点，要坚持高站位谋划，高标准推进，进一步提升北关宜居指数，让群众生活的更加舒适。

**着力提升开发建设品质。**坚持规划引领、城市设计理念、“多规合一”原则推进国土空间规划编制工作，高起点编制好中原高新区和柏庄镇等区域发展规划，有序推进城区开发。强化城乡规划执法，坚决打击违法建设。进一步完善城区路网体系，建成万雅大道、万金大道、HB26号路等7条道路，完成邙城大道、平原路北段征地拆迁工作。加快“两场一厕”建设，完善城区功能配套。大力推进棚户区改造。崇义棚改项目要稳步推进，适时启动一期安置区拆迁建设；三垒棚改项目要尽快完成征地拆迁；加快长青屯等5个村整体改造项目前期工作，谋划好黄家营、安阳桥村等改造项目。加快推进洹滨南路东西地块、迎宾公园北地块、长青屯地块、三个垒地块、体育公园地块等地块的出让工作，统筹推进中国文字博物馆续建及汉字公园建设，高质量推动恒大绿洲、上城北郡、建业城、元泰中华园、润安枫景台和枫林台、水



木清华龙熙地、永明壹号等房地产开发项目建设，不断提升城区开发建设品质。

**着力提升管理服务品质。**深化城市管理执法体制改革，进一步提升“数字城管”建设水平，着力打造智慧化城市管理体系。实施街景整治工程，加快健康路、友谊路和人民大道两侧示范街景整治改造，完成人民大道、安漳大道、中华路、平原路、东风路、东工路、彰德路等7条主干道沿线违章建筑拆除、住改营封堵、沿街违规广告拆除、门头牌匾整治、强弱电入地、市政设施维护、沿街外墙立面整修、绿化增补养护工作。推进碧水工程建设，完成北万金渠和洹河北关区段绿线范围内违章建筑拆除，实施沟渠治理和生态修复工程，构建优美城市生态景观。全方位推进文明城市创建，强化市容市貌治理和交通秩序综合整治，努力提升市民文明素质，打造规范有序、文明整洁的人居环境。

**着力提升经济发展品质。**围绕生活性服务业精细化、品质化和生产性服务业集聚化、信息化发展趋势，培育新业态新模式新经济，推动商业升级、市场升级、消费升级。优化商业发展布局，提升北关区特色商业区发展档次和辐射带动能力。谋划推动平原路南漳润商业地块、中华路保利地块等商业综合体开发建设，形成新的消费商圈。推动楼宇经济发展，大力引进“零土地”、轻资产、科技型企业 and 金融服务企业，鼓励支持医药、物流等企业总部入驻发展，力争年内引进各类总部企业20家以上，提高总

部经济税收贡献率。做大做强专业市场，完善基础配套设施，提升柏庄镇内衣批发市场、服装综合批发市场、天茂面辅料专业市场、美丽华国际小商品市场等现有市场发展档次，加快月星·欧蓓莎建材家居市场、万雅外装面料布匹辅料市场等新市场建设步伐，集聚人气商气财气，提升北关商业发展影响力。

**（五）激活城乡要素流动，加快乡村振兴发展。**牢牢把握“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，科学规划、注重质量、从容建设，不断提升农业农村现代化水平，推动农业强、农村美、农民富。

**以推进农村产业融合发展促进农业强。**坚持把产业兴旺作为实施乡村振兴战略的第一重点，以农业供给侧结构性改革为主线，加快推进农村产业融合发展。积极培育新型农业经营主体，大力发展农业综合体、乡村旅游等新兴农业产业，加快重点区域“两廊一带”多功能绿色生态农业发展布局，积极推动柏庄、彰北、彰东创建一批特色农业生态示范村。扎实做好粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作，积极申创国家农村产业融合发展示范园。切实抓好益农信息社建设，推进“互联网+”现代农业发展。加强“三品一标”认证管理和农业品牌建设，扶持柏庄麦冬基地、大自然生态园、全丰生物科技等一批辐射带动能力强、科技水平高、市场前景好的农业示范企业加快发展，实现农业产业化集群年销售收入5亿元。

**以深化农村人居环境整治促进农村美。**要学习借鉴浙江“千村示范，万村整治”工程经验，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，深入推进农村人居环境整治三年行动计划。要着力解决好“垃圾围村”问题，探索建立农村生活垃圾治理长效机制，新建农村垃圾中转站5座。加快39个村“厕所革命”，完成厕改任务4000户。着力推进农村水环境治理，推进20个村生活污水管网建设，加强饮用水源保护，全面消除农村黑臭水体，保障农村饮水安全。切实抓好“四好农村路”和村村通、户户通建设，新建改建农村道路23条、27.9公里，力争两年内让全区所有村庄实现户户通硬化路。进一步深化文明村镇创建活动，所有村庄达到美化、亮化、绿化、硬化、文化“五化”标准，力争70%以上村庄达到区级以上文明村标准。

**以提升农村治理服务能力促进农民富。**要加强农村基层组织建设，深化拓展“四议两公开”工作法，创新乡村治理机制，强化村规民约作用，提升乡村治理能效。强力推进乡村规划编制，进一步加强农村道路、供气、供水、环保、电力、物流、信息、广播电视等基础公共服务设施建设，推动城乡基础设施互联互通、共建共享，实现城乡一体发展。要建立完善农村劳动力转移就业服务体系，大力实施农民工技能培训工程、农业职业经理人培训工程和外出务工人员回乡创业工程，不断提升农民增收致富能力。

**（六）深入推进改革创新，增添发展活力动力。**坚决破除一切不合时宜的体制机制，增强发展环境吸引力，激发全社会创造力和发展活力。

**深化改革增潜力。**严格执行《河南省关于市县机构改革的总体意见》，高质量完成各项改革任务。继续深化“放管服”改革，推进审批便民化，抓好企业开办、投资审批、项目建设审批改革，实现企业开办手续4天办完，工程建设项目100天完成审批。做好全国一体化网上政务服务平台对接工作，提升政务服务“一窗受理、一网通办、一次办妥”水平。做好“互联网+监管”系统建设，实施统一的市场准入负面清单，加强“双随机、一公开”监管。坚持“一张蓝图保发展，一体共治建生态”总体思路，改革自然资源管理模式，切实提升资源要素保障能力。深化财税体制改革，制定按财力状况分档分担资金改革方案，严格预算绩效管理，优化支出结构，提高财政资金配置效率和使用效益。推进投融资体制改革，积极向上争取政府债券，规范完善经建公司、炬星公司、炬丰公司投融资行为，用好政府投资杠杆撬动作用，激发民间投资活力。同时，按照上级部署，继续深化水利、医疗、科技等改革。

**创新创业添动力。**鼓励支持企业创新发展，新增国家高新技术企业3家，培育一批新型研发机构，建设市级以上众创空间和科技企业孵化器各1家。强化引进企业高层次人才服务保障，建

立人才需求清单，与高等院所广泛开展合作，积极引进优秀科技人才和团队，努力把中原高新区建设成为市级“双休双创”科技示范园区。加速培育高端纺织服装、无人机智能制造特色产业和重大科技项目，支持全丰航空植保、诺一技术、华阳电磁铁、博威热能、赐昂壁炉、恒威石化等企业自主创新，确保高新技术产业增加值增长10%以上，研发投入占GDP比重达到1.3%以上。大力弘扬劳模精神、工匠精神，积极推进“大众创业、万众创新”，鼓励扶持青年自主创业，吸引在外人士、高校毕业生、农民工返乡创业，鼓励个体工商户、家庭农场向民营企业转型，壮大中小企业群体。

**支持民企炼内力。**始终坚持“两个毫不动摇”，着力构建“亲”“清”新型政商关系，聚焦“三去一降一补”，完善支持民营经济发展举措，打通政策落实“最后一公里”，不断优化营商环境，降低企业生产成本，让广大民营企业心无旁骛创新创造，踏踏实实办好企业。坚持“一个企业、一名领导、一个部门、一套方案、一抓到底”，在用工、用地、融资、物流等方面发力，扎扎实实帮企业解难题、渡难关，抓生产、稳增长。

**（七）加大民生保障力度，切实增进人民福祉。**始终把人民群众的安危冷暖、酸甜苦辣放在心上，把人民群众对美好生活的向往当成政府工作的最大追求，实实在在帮群众解难题、为群众谋福祉，让群众得实惠。

**提升公共服务。**继续实施第三期学前教育行动计划，扩大普惠性学前教育规模。大力推进人民大道小学分校、长青学校等19个学校建设，加快消除“大班额”。以创客教育为突破口，加快智慧校园试点区工作步伐，推动教育现代化进程，巩固我区基础教育全市领先地位。深入实施健康素养促进行动，加快推进中原高新区医院规划建设，大力发展“互联网+医疗健康”，促进优质资源互联共享。加强生育全过程健康服务，提高妇幼保健水平。进一步优化完善公共文化服务体系，做好文化下乡、文化惠农工作，广泛开展全民健身活动，深入开展“扫黄打非”，持续加强文物保护工作。

**强化社会保障。**深入推进公共就业服务专项活动和全民技能振兴工程。组织开展好各类职业技能培训工作，年内培训2630人次以上，实现农村劳动力转移就业400人以上。大力实施全民参保计划，继续调增城乡居民基础养老金、企业和机关事业单位退休人员基本养老金。完善城乡居民医保门诊统筹制度，提高基本医保、大病保险、困难群众大病补充医疗保险保障水平。提高城乡低保、特困供养、孤儿养育等保障标准，加强残疾人权益保障和临时救助工作。

**创新社会治理。**学习推广“枫桥经验”，全面加强基层社会治理。开展阳光信访、责任信访、法治信访，发挥信访工作联席会议作用，促进人民群众合理合法利益诉求及时、就地解决。深

入开展普法教育，推进法制宣传教育进校园、进农村、进社区、进机关、进企业、进家庭。严格落实安全生产责任制，强化重点行业领域安全专项治理，坚决遏制安全事故发生。以创建国家食品安全城市为抓手，进一步强化食品药品安全监管，保障群众饮食用药安全。加强社会治安防控体系建设，高质量推进“一村(格)一警”工作，依法打击各种违法犯罪活动，推动扫黑除恶专项斗争纵深发展，严厉打击敌对势力、邪教组织、非法宗教活动向农村地区渗透。扎实做好庆祝新中国成立70周年安保等工作，维护社会大局和谐稳定。

加强国防动员、民兵预备役和人民防空建设，深入开展双拥共建，加强退役军人服务保障体系建设，巩固军政、军民团结。全面落实党的民族政策和宗教工作基本方针，促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。认真做好关心下一代工作。加强统计工作，搞好第四次经济普查。进一步抓好史志、档案、老龄、老体协、政务服务等工作。

### 三、全面加强政府建设

推动北关经济社会高质量发展，为政府工作提出了新的更高要求。在新的一年里，我们将全面加强自身建设，紧密结合深化

机构改革，进一步转变政府职能，不断提高执政能力和水平，努力以政府建设高质量推动经济社会发展高质量。

**提高政治站位，增强政治自觉。**旗帜鲜明讲政治是政府工作的生命线。我们要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九届二中、三中全会精神，不断提高政治站位、政治觉悟和政治能力，不折不扣贯彻落实上级党委政府的各项决策部署，确保令行禁止、政令畅通。

**增强能力素质，锤炼过硬本领。**肩负新使命，战胜新挑战，既要有谋事的大智慧，还要有成事的真功夫。我们要提高理论素养，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践，推动工作。要加强对经济科技、城市建设、社会治理等方面知识的学习和培训，不断提高专业能力、专业素养、专业精神，加快打造一支高素质专业化干部队伍，提升政府治理能力和服务水平。

**始终恪尽职守，勇于担当尽责。**我们政府工作人员既要有功成不必在我的境界，更要有功成必定有我的担当，切实担负起新时代北关改革发展的历史重任。紧盯新一年政府工作目标，聚焦重点工作，以开拓创新的精神、坚忍不拔的毅力，争创一流业绩。坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重，着力改善干部工作生活条件，为担当的干部担当，为负责的干部负责，着力营造奋发向



上、担当作为的良好局面。

**推进依法行政，打造阳光政务。**坚持政府工作法治化，忠实履行宪法和法律赋予的职责，严格按照法定权限和程序行政。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，高效办理人大代表建议和政协委员提案。深入推进“七五”普法。全面推进政务和信息公开，深入开展政风评议、政民互动等活动，着力打造公开透明的阳光政务。

**坚持从严治政，永葆清廉本色。**严格落实政府系统全面从严治党主体责任和“一岗双责”，保持反腐败高压态势。持续加强对工程招投标、公共资源、国有资产等重点领域常态化监管。坚决贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，驰而不息纠正“四风”，严格执行廉洁自律准则和纪律处分条例，努力打造政治生态的“绿水青山”。

各位代表！

实干成就梦想，奋斗创造幸福。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以更加强烈的使命担当、更加开放的胸襟气度、更加务实的工作作风、更加稳健的改革步伐，不忘初心，逐梦远行，奋力谱写新时代北关区建设全省综合实力强区新篇章，以优异成绩迎接新中国成立70周年！