

# 北关区人口发展规划 (2016-2030 年)

北关区发展和改革委员会  
安 阳 高 等 专 修 学 院

二〇二〇年五月



# 北关区人口发展规划

## (2016-2030 年)

课题组主持人：李相汝 付海峰

课题组成员：李梅红 武 静 刘玉衡 张 英  
申亚峰 马伟伟 马 琳 路国建

北关区发展和改革委员会

安阳高等专修学院



# 北关区人口发展规划(2016—2030 年)

人口发展问题是关系到经济社会发展的基础性、全局性和战略性问题。本规划根据《河南省人口发展规划（2016—2030 年）》和《安阳市人口发展规划（2016—2030 年）》，结合《北关区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》进行编制，分析北关区在过去一段时期内人口发展的基础条件、未来面临的机遇与存在的挑战，明确人口发展目标、发展思路和保障措施，统筹解决人口发展中的矛盾，是 2016—2030 年我区人口发展的指导性文件，是全面做好人口发展工作的重要依据，并为推进“三区”建设、打造全省城区综合实力强区的奋斗目标提供基础支撑。

## 第一章 发展背景

进入 21 世纪，特别是全面两孩和区划调整后，北关区人口形势发生了重大的变化，人口与经济社会资源环境协调呈现新的阶段性特点，深刻认识这些变化对人口安全和社会经济发展带来的挑战，准确把握全区人口阶段性、趋势性变化特征，系统研究人口变化对人口安全和社会经济发展带来的挑战，科学谋划人口长期均衡发展战略规划，对于促进全区人口、经济

社会、资源环境协调健康可持续发展具有重大意义。

## 第一节 人口现状

在区委、区政府的正确领导下，全区上下认真贯彻落实国家、省和安阳市关于人口工作的重大决策部署，高度重视人口领域的宏观调控，不断创新人口工作的思路和方法，着力构建统筹解决人口问题的体制机制，人口发展工作取得了巨大成绩，为经济社会平稳健康发展创造了良好的人口环境，有效促进了经济快速发展和社会进步。

1. 人口总数存在变量。2015 年末，我区总人口 25.16 万人，常住人口 27.30 万人。2015 年人口出生率为 10.68%，死亡率为 5.92%，年均人口自然增长率为 4.70%。行政区域调整后，2017 年末，我区总人口为 29.17 万人，常住人口为 31.9 万人。

2. 人口结构不断变化。由于区划调整，常住人口城镇化率从 2010 年的 90.67% 变化至 2015 年的 87.55%。60 岁及以上老年人口占比持续上升，且高龄化趋势明显，人口年龄构成将由成年型向老年型转变。优生优育逐步成为现代家庭组合的导向，家庭小型化趋势日益明显。

3. 人口素质稳步提升。2015 年末，全区人口平均预期寿命增加到 75.6 岁，孕产妇死亡 10.56/10 万、婴儿死亡率

4.05%、5 岁以下儿童死亡 5.42%，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比 93%。全区常住人口教育素质不断提高。

4. 人口分布持续优化。我区突出产业集聚区、新型城镇化示范区、全省优秀特色商业区“三区”建设，扎实推进城乡一体化进程，中原高新区、柏庄镇深度融入城市，提高建成区人口密度，人口分布持续优化，基础设施更加完善，发展特色更加鲜明，承载能力更加强劲，已经形成城区、城镇与乡村协调发展格局。农业转移人口市民化步伐继续维持在较快水平，区常住人口规模不断扩大，2015 年常住人口为 27.30 万人，比 2010 年增加了 2.74 万人，人口、产业集聚与城市发展互动融合，城乡生态环境改善。

5. 人口保障能力增强。我区坚持民生优先，持续加大投入，民生事业取得长足进步。2015 年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 26151 元和 16131 元，年均增速分别为 10.53%和 14.98%。新增城镇就业人员达 11.52 万人次。完善城乡居民大病保险制度，落实困难群众大病补充保险制度。加强社会救助、社会福利和养老服务体系建设，建立完善农村“三留守”人员关爱和困境儿童保障服务体系，重点关爱儿童、妇女、老人、残疾人和困难人群等特殊群体。切实兜住民生底

线。深入推进文化惠民工程，提升区文化馆和基层文化服务中心服务效能。创新社会治理，维护社会安全，确保社会稳定，人民群众生活得更有保障、更有尊严、更加幸福。

## 第二节 发展趋势

未来一段时间内，是我区人口发展的重要阶段。随着经济社会的发展以及生育政策调整等因素的影响，人口发展发生着深刻变化，人口结构、生育水平、城乡分布等方面均呈现新的特征，少子化和老龄化日趋明显。面对复杂的人口形势和压力，应主动适应和把握人口发展规律，凝神聚力，不断完善和丰富人口发展政策和措施，为我区的平稳较快发展奠定人口基础。今后 15 年北关区人口发展主要趋势如下。

1. 人口老龄化程度不断加深。随着经济和医疗的发展，人均预期寿命也增加至 79.5，我区老年人口数量持续增加，2015 年末全区 60 岁及以上老年人口占总人口的比重达 16.62%，老年抚养比呈现上升趋势，人口老龄化程度持续加深。人口老龄化的加速将加大社会保障和公共服务压力，减弱人口红利，持续影响社会活力、创新动力和经济潜在增长率，是进入新时代人口发展面临的重要风险和挑战。

2. 人口数量增长惯性减弱。推进全面两孩政策后，出生人口规模将会出现一段时期回升。随着经济发展水平提升、社会



转型速度加快，人们的生育观念发生转变，以及育龄妇女数量减少，出生人口数量将逐步减少，加之人口老龄化带来的死亡率上升影响，人口增长势能趋于减弱。

3. 人口素质进一步提高。公共卫生体系和医疗服务体系不断完善，覆盖城乡的基本医疗保障制度逐步建立和完善，人口健康水平不断提升，人口预期寿命不断延长。与此同时，妇幼保健水平不断提高，婴儿死亡率、孕产妇死亡率大幅下降。人口受教育水平继续提高，尤其是大学入学率和具有大学文化程度人口比例持续提高，人口受教育程度向更高层次加快转化。

4. 全面两孩政策将对人口结构产生影响。生育政策从“单独两孩”到“全面两孩”连续调整，出生人口规模将会较大的提升，有利于优化人口结构，增加劳动力供给，减缓人口老龄化压力，有利于提高家庭抗风险能力，增加未来劳动力的供给和缓解老年抚养负担，促进人口年龄结构的优化、促进出生人口性别比平衡。

5. 人口城镇化水平持续提高。我区实施以人为本的城镇化为核心，以提高城镇化质量为导向的新型城镇化战略，城市功能和宜居性稳步提升，城市产业就业支撑能力不断增强，城市居住水平大幅改善，特别是大力实施棚户区改造，通过城中村改造推动农民就地转为市民，吸引农村人口向加速向城镇的转

移。预计到 2020 年，我区常住人口城镇化率达到 89%。

### 第三节 面临形势

2015—2030 年我区人口发展将进入深度转型阶段，人口数量、结构、分布等自身均衡和人口与经济社会、资源环境之间平衡都将面临不可忽视的问题和挑战，推进人口长期均衡发展的任务依然艰巨。

#### 1. 人口老龄化不利影响逐步加大

随着经济的发展，人口老龄化进程将不可逆转的逐渐加速。人口老龄化加快会带来诸如劳动力短缺、劳动力成本上升和社会保障和公共服务压力加大等一系列问题，从而使人口红利减弱，社会活力和创新能力逐渐弱化，家庭和社会养老负担不断加重，城市化进程效率降低，经济增速放缓。

#### 2. 实现适度生育水平存在压力

我区 2015 年均人口出生率为 10.68%，年均人口自然增长率为 4.70%，低于安阳市和河南省平均水平，我区生育率已较长时期处于更替水平以下，虽然实施全面两孩政策后生育率有望出现短期回升，但由于受育龄妇女总量减少、群众生育意愿降低以及养育负担重等因素影响，从长期看生育水平存在走低的风险。

#### 3. 家庭发展支持体系亟需重视

家庭结构类型呈现多样化、复杂化的现象，独生子女家庭、单亲家庭、隔代家庭、空巢家庭、留守家庭、丁克家庭等家庭结构形式的出现降低了家庭抗风险能力，家庭对外部的依赖程度越来越高。养老抚幼及日常照料资源不足问题较为突出，“空巢老人”精神慰藉严重缺乏，出生人口性别比长期失衡积累的社会风险不容忽视。家庭发展尚待全方位、系统化、可持续的政策支持。

#### 4、基本公共服务压力日渐增大

全面两孩政策的实施，高危孕产妇及危急重症新生儿救治等需求将会大幅增加。农村户口加速城镇化，留守妇女儿童和人口老龄化等问题叠加到一起，给卫生、教育、就业等基本公共服务带来相当大的挑战。基本公共服务投入水平低、发展不均衡、服务供给市场化不足等问题仍然存在。如何满足人民日益增长的美好生活需要，成为未来人口发展亟需解决的问题。

#### 5. 人口与资源环境的矛盾依然存在

我区部分地区土地、水资源超载严重，人地、人水、粮食关系紧张。随着人口总量的进一步增加，人口发展与资源环境承载力始终处于紧平衡状态，后备资源匮乏、城乡建设用地格局亟待优化、农业与非农用地矛盾突出、区镇间集约利用水平差异较大等问题依然严峻。人口与水资源短缺的矛盾始终突出，

人口与能源消费的平衡关系趋于紧张，建设用地需求增大，交通拥堵、污染物排放总量高于环境承载能力，环境保护压力日益增大，资源环境约束进一步加剧。

总的来看，2016—2030年，北关区人口发展进入关键转折期，既存在着许多有利条件，同时也面临着诸多的矛盾和问题。我区应立足实情、把握规律、未雨绸缪、有效应对，通过完善人口发展战略，创新发展思路，化解人口发展中面临的问题与挑战，促进人口长期均衡发展，保持定力向前干，满怀信心向前走，为决胜全面建成小康社会、打造全省城区综合实力强区的新时代北关发展的美好未来奠定人口支撑。

## **第二章 总体思路**

### **一、总体要求**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持转型发展，坚持推进供给侧结构性改革，坚持改革开放创新，坚持以人民为中心的发展思想，突出产业集聚区、新型城镇化示范区、全省优秀特色商业区“三区”建设，以促进人口长期均衡发展为主线，强化人口发展的战略地位和基础作用，注重人口工作体

制机制创新，充分发挥全面两孩政策效应，精准施策，有效应对各种风险挑战，保障和改善民生，促进经济社会持续健康发展，为决胜全面建成小康社会、打造全省城区综合实力强区创造有利人口优势。

## 二、基本原则

### 1. 坚持党的领导

贯彻落实全面从严治党，发挥党的领导核心作用，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，增强党的创造力、凝聚力和战斗力，深化党委引领、政府负责、社会协同、公众参与的工作格局，促进人口管理工作前移，发挥基层组织工作能动性和灵活性，引导群众负责任、有计划、按政策生育，优化人口结构，推动人口发展进入良性轨道。

### 2. 突出以人为本

坚持以人为本的发展思想，更好促进人的全面发展，增进人民福祉，建立健全面向所有人群、覆盖全生命周期的人口政策体系，完善服务保障，促进共同参与，让全区居民共享改革发展成果，增强人民群众的更多获得感和幸福感。

### 3. 坚持综合决策

准确把握人口与经济社会发展、资源环境之间的关系，综合运用经济、社会、法律、行政等手段，切实将人口融入经济

社会发展政策，在经济社会发展重大决策中，充分考虑人口因素，加强超前谋划和战略预判，坚持人口与发展综合决策，不断丰富和健全人口与发展综合决策机制。

#### 4. 深化改革创新

积极转变人口调控与人口管理的理念和方法，推动人口工作体制机制创新，统筹推进生育服务管理制度、家庭发展支持体系和人口治理机制综合改革，应对解决人口发展的新情况、新问题，拓宽促进人口均衡发展的有效途径。充分发挥基层首创精神，积极探索解决人口问题的有效方法，不断提升新形势下解决人口问题的水平能力，推进人口协同服务和管理。

#### 5. 坚持因地制宜

根据全区各乡镇（办事处）的经济社会发展水平和人口发展状况，统筹规划、合理安排，因地制宜、分类指导，分阶段、有时、有序、有步骤地逐步安排和实施人口管理工作，多措并举完善服务保障政策，及时评估人口发展趋势变化，积极应对人口发展的新形势新特点，促进人口长期均衡发展。

### 三、主要目标

到 2020 年，全面两孩政策效应充分发挥，生育水平向合理区间回归，人口总量保持适度增长，人口素质不断提高，人口结构逐步优化，人口分布更加合理，基本形成城乡发展一体

化格局，全面建成小康社会。到 2030 年，人口自身均衡发展的态势基本形成，人口与经济社会、资源环境的协调程度进一步提高，基本实现新型城镇化，促进城乡融合发展，实现城乡居民公共服务均等化，人民群众幸福指数显著提升。

### 1. 人口总量

全面两孩政策平稳实施，人口增长与经济社会发展相适应，总和生育率逐步向更替水平回归，人口总量适度增加。2020 年人口总量达到 29.86 万人，2030 年总人口达到 30.77 万人。

### 2. 人口素质

出生缺陷得到有效防控，人口健康水平和人均预期寿命持续提高，教育现代化水平稳步提升，劳动力整体素质水平显著提高。到 2020 年，人均预期寿命达到 77.3 岁，劳动年龄人口平均受教育年限达到 10.8 年以上，孕产妇死亡率和婴儿死亡率低于全省平均水平；到 2030 年，人均预期寿命达到 79.5 岁左右，劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.8 年以上，孕产妇死亡率和婴儿死亡率低于全省平均水平。

### 3. 人口结构

积极实施全面两孩政策，完善人口发展政策体系，完善服务保障配套措施，提升家庭发展能力，加快养老服务业发展，改善人力资源供需结构和人口年龄结构。采取积极的人口政策，

加大吸引人口流入，使劳动力资源能够保持有效供给，人口红利能够持续释放。出生人口性别比趋向正常。

#### 4. 人口分布

优化城乡人口分布，提高城镇化水平，进一步增强城镇人口集聚能力，人口分布与主体功能布局、人口集聚与产业集聚协调度达到更高水平。人口空间分布更加合理，流动人口服务管理水平不断提高，促进人口有序流动、合理分布和社会融合，实现城乡居民基本公共服务均等化，城市综合承载力和可持续发展水平进一步提高。人口城镇化水平不断提高，2020年城镇人口比例达到89%，2030年达到98%左右。

#### 5. 人口经济

城乡居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。到2020年，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到40237元和24033元。低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，城乡贫困人口实现全面脱贫，收入差距明显缩小。民生保障体系更加完善，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务保障体系更加健全，实现基本公共服务户籍人口全覆盖，基本公共服务均等化水平稳步提高。社会治理体系更加完善，公共文化体系基本建成，人民安居乐业。



## 6. 重点人群

加快健全教育、医疗、住房、就业、养老等公共服务保障体系，完善城市和医疗机构无障碍设施，着力补齐妇女、儿童、老年人、残疾人等发展短板，促进社会公平正义，推动人口福利服务均衡，重点人群的基本权益得到有效保障，重点人群生活水平持续提高，共建共享能力明显增强。家庭发展政策支持体系基本形成，全方位、全周期的人口和家庭服务蓬勃开展。到 2030 年，健康养老设施人均用地不少于 0.2 平方米，初步实现健康养老社会化。农村幸福院要覆盖 95%以上的镇（涉农街道办事处、园区）和 80%以上的行政村。

## 第三章 保持合理生育水平

### 1. 健全生育政策调控机制

稳妥有序推进全面实施两孩政策，制定与生育政策相适应的配套服务措施，构建以增强家庭发展能力为重点的人口政策体系。加强人口变动情况调查，完善出生人口信息报告与共享制度，准确把握出生人口动态，分类指导、因地制宜、综合施策，引导群众合理有序生育。坚持服务管理重心下移，加强办事处（乡镇）、社区（村）级人口服务管理工作，积极创新和改善生育服务，推动人口发展工作向政府、公民和社会多元共

治转变，实行生育登记服务，优化服务流程，推行网上办事，畅通服务渠道，提高服务效率，进一步简政便民。强化流动人口变化动态检测，关注变化趋势，完善服务水平，推行基本公共卫生服务、计划生育优质服务均等化和信息共享。加强全面两孩政策实施效果跟踪评估，密切监测生育水平变动态势，准确把握群众生育愿望变化趋势，做好政策储备。加强各部门之间人口政策落实的分工协调和衔接，落实计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度，完善抚育、教育、社会保障、住房等政策，确保全面两孩生得下、生得好、养得起。

## 2. 合理配置公共服务资源

以提供妇女儿童全生命周期的保健服务和健康管理为重点，推进妇幼健康服务机构标准化建设，建立健全基层妇幼健康服务体系。实施母婴安全计划，倡导优生优育，向孕产妇免费提供生育全过程的基本医疗保健服务。强化优生优育全程服务，加强出生缺陷综合防治，实施覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治服务制度，构建起三级预防体系，加强再生育技术保障和技术服务，提升生育健康服务水平。实施健康儿童计划，加大儿童重点疾病防治力度，实现新生儿“两病”筛查、听力筛查全覆盖。加强妇女常见病筛查和早诊早治，开展妇女健康重大问题干预，实现产前筛查全覆盖。实施妇幼

健康和计划生育服务保障工程，实现卫生和生育公共服务全覆盖，普及优生优育和生殖健康知识，提高孕产妇和新生儿危急重症救治保障能力，提升对孕妇产后康复的医疗服务能力。加强科学预测，完善落实全面两孩政策的配套措施，合理规划配置儿童照料、学前和中小学教育等资源，满足新增公共服务需求。加强政策支持和项目引领，消除体制机制障碍，鼓励社会力量举办月子中心、非营利性妇女儿童医院、普惠性托儿所和幼儿园等服务机构。

### 3. 完善家庭发展支持体系

健全完善家庭发展支持政策，建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老年人赡养、病残照顾、善后服务等在内的家庭发展政策体系，鼓励按政策生育。增强社区幼儿照料、托老日间照料和居家养老等服务功能。将生育保险纳入基本医疗保险，确保女职工安全生育。全面落实产假制度，完善配偶陪产假制度。依法保障女性就业、休假等合法权益，支持女性生育后重返工作岗位，鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作与家庭关系的措施。创新综合治理方式方法，大力倡导新型家庭人口文化建设，不断完善计划生育特殊家庭扶助关怀制度和保障机制。鼓励和推广社区或邻里开展幼儿照顾的志愿服务，推动形成政府、机构、社区和家庭的婴幼儿照护合力。深入推

进创建幸福家庭和新家庭计划等家庭发展能力建设，构建家庭保健、幼儿教育等家庭发展服务体系，提高家庭福利水平，增强家庭发展能力。发挥妇女在各类特色家庭创建中的主体作用，开展“五好文明家庭、好家风、好家训”和“一个好媳妇温暖一个家”等优秀家庭角色的评选表彰活动。

## **第四章 增加劳动力有效供给**

以劳动力供给侧结构性改革为主线，推动教育培训、就业促进和劳动力市场建设有机衔接，充分挖掘劳动力供给潜能，全面提升劳动力质量，推动人口数量红利向人口质量红利转变。

### **1. 有效利用人才资源**

深化教育领域综合改革，推进各级各类教育协调发展，巩固北关教育强区地位，提高基本公共教育服务均等化水平。围绕我区重点产业和重点领域急需紧缺人才，实施高层次人才培养和引智工程，培育一批科技创新领军人才，引进一批高层次创新人才，积极探索“引项目+引资金+引人才”、“研发中心+引进人才+成果转化”等新型人才引进模式，实现专业人才的不断优化配置。落实就业和人才服务各项惠企政策，发挥中小微企业就业主渠道作用，支持各类新就业形态，给予政策性资金补贴。加强人才创新创业服务，建设面向人人的就业创业服

务平台，加强培训、支持创业，推进对接服务工作。大力吸纳大中专毕业生、技能性人才来我区就业，着力培育外来人口就业增长点。完善人才服务体系，为人才在落户、子女入学、社保、医疗、住房等方面提供服务。完善乡土人才支持政策，用好一批“土专家”、“田秀才”，扶持一批农业职业经理人和经纪人，培养一批乡村能工巧匠、民间艺人、文化能人、非遗传承人等。

## 2. 挖掘劳动者工作潜能

深入推进全民技能提升工程，建立覆盖城乡全体劳动者的技能培训制度。推进职称制度改革，拓宽职称评审向非公企业延伸，建立更加专业化、社会化的职称评价体系。建立企业家定期培训制度，帮助企业更新管理理念，提升管理水平，培养高素质企业家队伍。支持大龄劳动力就业创业，加强大龄劳动力职业培训，提高就业技能和市场竞争力，避免其过早退出就业市场。整合教育资源，加强继续教育培训，构建终身教育体系，全面构建学习型社会。健全人才培养开发、评价发现、选拔任用机制，强化制度保障。提升劳动者健康素质，全面开展职业健康服务，落实职业健康检查制度，加强职业病防治。

推动农村劳动力转型。持续推进农村富余劳动力进城务工并稳定生活，落实农业转移人口就业扶持政策，实施新生代农

民工职业技能提升计划，强化实用型、技能型人才开发，造成一批高素质劳动者队伍。探索建立新型职业农民制度，依托农村劳动力技能就业计划对农民开展“职业技能培训+创业培训”，开展专业技能型和专业服务型职业农民培训，培育新一代爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，优化农业从业者结构。

充分发挥老年人参与经济社会活动的主观能动性和积极作用，提高其劳动参与率。落实渐进式延迟退休年龄政策。有效挖掘开发老年人力资源，建立老年人才信息库，建立合理的老年职业生涯发展机制和人才培养体系以及退休员工的返聘制度。鼓励专业技术领域人才延长工作年限，积极发挥其在科学研究、学术交流和咨询服务等方面的作用。鼓励老年人参与社区服务与社会事务以及乡村振兴中去。鼓励老年人积极参与家庭发展、互助养老、社区治理、社会公益等活动，探索实行养老“时间银行”制度，实现“以老助老”和“助人自助”。大力发展社区老年教育培训，引导成立老年协会，使老年人成为和谐社区建设的支持者、宣传者、实践者和推动者。着力开发农村的老年人力资源，推动老年产业同步发展，引导具有高素养的老年人展开规范化的技艺传授与人才培养，形成传、帮、带的良性格局。

## 第五章 优化人口空间布局

按照北关区总体发展定位、产业发展布局和新型城镇化要求，立足“一核、一星、多支点”区域发展和资源环境实际，考虑人口密度和资源环境承载能力，实行与主体功能区相配套的人口政策。

北关区中心城区，打造都市功能区，一体化布局建设基础设施和公共服务设施，加快推进基础设施互联互通、产业和人口集聚，提高辐射带动能力，促进城乡融合发展。

特色商业区框架进一步拓展，布局更加合理、业态更加先进、拉动作用更加突出，成为全省优秀三星级特色商业区。大力发展纺织服装、电子数码、体育用品、建材家俱等专业市场，积极推进万雅国际商贸城二期、万意奥特莱斯、欧蓓莎国际环球港、华隆国际小商品城等市场建设。充分利用辖区医疗、教育资源集中的优势，大力发展文化娱乐、体育健身、健康养老等新型专业市场，积极培育发展连锁经营、电子商务等新型零售模式，努力把北关区特色商业区打造成业态新颖、竞争力强的城市核心商圈。按照安阳市北中轴线发展规划，积极打造高端文化商业发展轴，加快汉字公园、欧蓓莎环球港、万雅国际商贸城等项目建设，盘活保利地块，推动贝壳时尚产业小镇落地建设。加快园区平原路周边商业开发，建设集主题商业、设

计研发、星级酒店、社区公园等功能于一体的城市生态综合体，形成洹北新商圈。要充分发挥区位优势，把最好的地段、最好的楼宇让出来，让金融、证券、保险、医药等总部企业入驻，打造总部经济强区。优化中心城区功能组合，推动商业、办公、居住、生态空间与交通站点的合理布局与综合利用开发，完善相关公共服务，实现人口集聚。

努力把中原高新区打造成国内有影响的纺织服装企业总部基地，把柏庄镇建成国内有影响的知名服装品牌加工基地。围绕纺织服装产业，在万雅大道以南，邺城大道以北，107国道以东，永明路以西规划建设28平方公里的纺织服装产业集聚区，着力打造集生产制造区、市场营销区、配套服务区、产品展示区、政务商务区的全产业链产城布局，着力培育形成千亿级纺织服装产业集群。围绕先进装备制造业，依托全丰航空示范带动效应，大力建设无人机研发中心、无人机大厦、无人机试飞场、无人机标准化厂房等项目，着力打造国内重要的农用无人机生产基地和航空植保示范基地，推动市场竞争力强、发展前景好的无人机企业和配套企业在我区的布局和发展，着力打造百亿级无人机装备制造产业。加强产业和公共资源布局引导，根据资源禀赋和比较优势，培育壮大特色产业，创造更多就业岗位和就业机会。促进产城融合，增强产业集聚能力，



提升综合功能，优化人居环境，增加农业转移人口容纳能力。

北关区柏庄镇，持续调整、优化产业结构，在保证第一产业稳定发展、第二产业持续快速增长的同时，加大第三产业发展力度。重点做强纺织产业，延伸相关产业链；大力发展以物流为主导的服务业，打造柏庄纺织品物流中心，实施工业强镇战略；通过引进高新技术、扩大规模，形成规模效益，使乡镇企业由粗放型向集约型，劳动密集型向技术密集型、资金密集型转变。保持纺织产业发展优势，优化调整产业结构，培育发展农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业融合发展的农业新业态、新模式。完善基础设施和医疗、教育、卫生等公共服务设施，完善产业、服务和居住功能，增强经济综合实力，辐射带动北关区北部乡村协调发展，形成以城带镇、以镇促村，城镇村联动发展的态势。

全面实施好乡村振兴战略，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。以农村一二三产业融合发展先导区、“一村一品”示范村、农业教育和社会实践基地等各种载体平台为重点，持续完善提升设施和功能，努力打造北关区城乡融合发展和农业农村现代化重要支撑，增强就业吸纳能力。

优化产业布局，推动产业转型升级。突出纺织服装产业特色，以产业集聚带动人口集中，以人口集中推动城市发展，以

人口结构优化促进产业升级，构建与产业转型升级相适应的人口发展格局。以产兴城、产城融合，把北关区建设成为特色鲜明、产业发展、绿色生态、美丽宜居的新型城区。

第五章 释义	
一核	即北关区中心城区，打造都市功能区，一体化布局建设基础设施和公共服务设施，加快推进基础设施互联互通、产业和人口集聚，提高辐射带动能力，促进城乡融合发展。
一星	即北关区柏庄镇，保持纺织产业发展优势，优化调整产业结构，培育发展农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业融合发展的农业新业态、新模式。完善基础设施和医疗、教育、卫生等公共服务设施，完善产业、服务和居住功能，增强经济综合实力，辐射带动北关区北部乡村协调发展，形成以城带镇、以镇促村，城镇村联动发展的态势。
多支点	即以农村一二三产业融合发展先导区、“一村一品”示范村、农业教育和社会实践基地等各种载体平台为重点，持续完善提升设施和功能，努力打造北关区城乡融合发展和农业农村现代化重要支撑。

## 第六章 促进重点人群共享发展

实现人口与社会协调发展，关注老年人、妇女、未成年人、残疾人、贫困人口等重点人群的发展，制定针对性的政策措施，保障他们的合法权益，使其共享经济社会发展成果，促进社会和谐与公平正义。

### 第一节 积极应对人口老龄化

1. 完善养老服务体系。科学预测人口老龄化发展趋势，加强顶层设计，充分发挥政府的主导作用，调动社会各主体的积极性，综合采取措施，及早应对。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全农村老年人关爱服务体系，提升农村养老服务能力和水平，新增设施建设向农村倾斜。坚持持续、健康、参与、公平的原则，构建以社会保障、养老服务、健康支持和宜居环境为核心的应对老龄化制度框架，完善以人口政策、人才开发、就业促进、社会参与为支撑的政策体系。统筹规划，加大财政投入，到 2030 年，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系进一步健全完善，基本建成预防、医疗、康复、护理等相衔接的覆盖全生命周期的医疗服务体系。健全家庭养老支持体系，建设无障碍的老年友好型社区和城市，构建养老、孝老、敬老政策体系

和社会环境。提升居家养老服务覆盖率和水平，通过购买服务、PPP等方式，鼓励社会力量以多种形式开展医养结合服务，提高健康养老服务水平，逐步满足老年人多层次、多样化的健康养老服务需求。

2. 健全养老保障制度。大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业医疗保险，完善公平可持续的社会保障制度，加快城乡居民全覆盖，逐步提高基本养老和基本医疗保险统筹层次。探索建立长期护理保险制度，开展长期护理保险试点。全面建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，做好与长期护理保险的衔接。增加对老年福利事业的投入，发展普惠性的老年健康医疗福利。

3. 大力推进医养结合。提高健康养老服务水平，逐步满足老年人多层次、多样化的健康养老服务需求。建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，鼓励多种形式签约服务、协议合作。推进基层医疗卫生机构和医务人员与居家老人建立签约服务关系，不断提高医疗服务能力，强化对老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，为老年人提供连续性健康管理和医疗服务，提升中医保健、体检体测、体育健身等健康管理水平。实施社区医养结合能力提升工程，社区卫生服务机构、乡镇卫生院或社区养老机构、敬老院利用现有资源，内部改扩建一批

社区（乡镇）医养结合服务设施，重点为社区（乡镇）失能老年人提供集中或居家医养结合服务。鼓励社会力量以多种形式开展医养结合服务。充分利用现有健康、养老等信息平台，推动老年人的健康和养老信息共享、深度开发和合理利用。

## **第二节 促进妇女儿童全面发展**

坚持男女平等的基本国策，健全源头促进和保护的工作机制，防止性别歧视。依法保障妇女在就学、就业、医疗、婚姻财产和参与社会事务等方面享有同等权利。增加妇女接受教育的机会，提高妇女参加社会活动的的能力，增强妇女参与经济建设的素质。组织开展“大众创业万众创新、巾帼在行动”活动，引领广大妇女兴家业、干事业、创实业，拓展妇女就业创业空间，积极解决妇女就业问题，帮助农村留守妇女和返乡妇女实现就近就地创业就业，保障从业女性的就业安全和稳定性。加强出生人口性别比综合治理，打击非医学需要胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠行为，营造男女平等、尊重女性、保护女童的社会氛围。加大对计划生育特殊家庭扶助关怀。开展“巾帼关爱”行动和精准扶贫“巾帼技能”培训，“关爱工程”推进精准扶贫。

坚持儿童优先原则，依法保障儿童权益，完善未成年人保护和儿童福利体系，发展适度普惠型儿童福利制度。开展“献

爱心 关爱留守儿童”帮扶活动，加大对留守儿童、困境儿童的救助关爱，健全农村留守儿童关爱服务体系，建立未成年人保护响应机制。构建以家庭监护为基础、国家监护为保障、社会监护为补充的保障制度。加强青少年思想道德和法治教育，促进青少年健康成长。完善儿童收养制度，加强对流浪未成年人的救助保护，加强儿童健康干预。积极为妇女儿童提供安全优质的医疗卫生服务，提升生命健康水平和质量。严厉打击暴力侵害、拐卖妇女儿童、性侵犯等各类犯罪行为，着力打造有利于妇女和未成年人的生产生活环境。

### **第三节 保障残疾人合法权益**

健全残疾人权益保障制度，维护残疾人健康，提升残疾人社会保障和基本公共服务水平。兜底保障残疾人基本民生，提高残疾人社会救助水平，符合城乡最低生活保障条件的残疾人家庭应保尽保。全面实施困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度，实施残疾人精准康复服务，健全残疾人医疗康复保障制度，推进残疾人康复机构建设，大力开展社区康复，为残疾人提供基本康复服务。健全并完善残疾人融合教育体系，提高残疾儿童少年义务教育普及水平，对残疾儿童普惠性学前教育予以资助。促进城乡残疾人及其家庭就业增收，为有劳动能力和就业意愿的残疾人提供就业创业服务。推动按比例安排

残疾人就业，扶持发展适合残疾人就业的行业和产业。全面推进无障碍环境建设，加快已建公共场所和设施的无障碍改造，推广残疾人家居无障碍通用设计。推进信息无障碍发布和识别，贯彻落实残疾人扶贫开发政策，广泛开展扶残助残志愿服务。发展残疾人慈善事业和服务产业，培育服务残疾人的社会组织和企业，使残疾人能够平等分享经济发展和社会进步成果。

#### **第四节 实现贫困人口精准脱贫**

认真落实中央、省委、市委和区委决策部署，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，紧紧围绕脱贫目标，以减贫质量为核心，以产业扶贫为载体，以贫困户可持续稳固增收脱贫为根本，扎实推进开展脱贫攻坚工作，巩固脱贫成果，做好责任落实、政策落实、工作落实，推动全区脱贫攻坚工作再上新台阶。

深入实施脱贫攻坚，实施产业脱贫、就业脱贫、生态保护脱贫、智力脱贫、社保兜底脱贫、健康脱贫、基础设施建设脱贫、金融脱贫、社会脱贫工程，动员各方力量，举全区之力坚决打赢脱贫攻坚战；完善精准扶贫、监测评估、防范返贫、责任落实工作机制，实施贫困标准动态调整；严把精准脱贫关，完善考核、约束、退出机制，确保脱贫结果真实可信，确保2020年如期完成脱贫攻坚任务，实现现行标准下贫困人口全部脱贫、所有贫困村出列、贫困县摘帽，同步全面建成小康社

会。

建立健全贫困标准动态调整机制，加强脱贫人口跟踪动态监测，完善贫困人口精准识别、精准扶持和精准脱贫的长效机制。关注已脱贫人口的帮扶，防范出现“断崖式”返贫。完善产业政策支持机制，大力实施带动能力强的产业扶贫项目。扎实推进就业脱贫，精准开展技能培训，强化劳务输出对接合作，促进就近转移就业。深入推进教育扶贫，持续加大对贫困地区教育投入和政策支持力度。加快农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接，完善特困人员救助供养制度。大力推进健康扶贫，创新贫困人口医疗卫生服务体制机制和服务模式。切实解决因病致贫、因病返贫问题。完善基础设施建设长效机制，加强统筹规划，加大多元投入，加快建设步伐。鼓励和引导各类金融机构加大对脱贫攻坚的金融支持，用好贫困县绿色通道政策。扎实推进定点扶贫，大力开展“百企帮百村”，加快形成全社会共同参与的大扶贫格局。落实《北关区打好精准脱贫攻坚战三年行动计划》，强化行业政策之间的关联性、整体性，实现效益最大化。统筹脱贫发展，乡村振兴与脱贫攻坚精确衔接，推进全区脱贫攻坚工作均衡推进。

通过落实“思想教育、能力提升、道德建设、移风易俗、诚信建设、群众参与、路径引入、政策激励”八大行动，立足



激发内生动力，探索扶贫与扶志、扶智相结合的有效形式，把扶贫政策措施落实与贫困群众参与挂钩，强化“精神扶贫”，补齐“精神短板”。

## **第七章 规划实施**

### **1. 加大投入保障**

完善以人的全面发展为导向的投入保障机制，根据我区实际及财力情况对科技、教育、卫生、计划生育、就业、社会保障和社会服务等人口发展及家庭福利进行投入。加大对基层网格化管理体系的人、财、物基础性投入和维持保障投入，实现我区行政区域全覆盖。鼓励和引导社会、用人单位和个人投资人口事业，健全政府、社会、用人单位和个人多元投入体系。

### **2. 统筹规划实施**

各级政府要高度重视人口工作，把统筹解决人口问题、建设人口均衡型社会列入各级各部门的重要议事日程，把人口发展工作列入地方经济社会发展总体规划，纳入改善民生的总体部署。各有关部门要根据本规划提出的各项任务和政策措施，研究制定具体实施方案，与总体规划、专项规划相衔接，同步推进任务落实。区发改部门负责协调、监督本规划的监测评估工作，建立工作机制，会同有关部门对规划的实施情况进行评

估，把规划重点任务落到实处。

### 3. 营造良好氛围

深入开展人口区情、人口政策和人口发展规划的宣传，对于规划实施过程中的典型经验和成效及时进行总结、宣传和推广。充分发挥各类媒体的作用，正确引导舆论，在全区营造有利于人口发展的良好氛围。建立舆情搜集、研判与应对制度，主动回应社会关切，及时发现和化解人口规划及政策实施中产生的矛盾和问题，合理引导社会预期。

### 4. 加强人口影响评估

以现有人口计划为基础，完善年度人口发展形势会商机制，监测评估人口变动情况及趋势影响，提出重大人口发展政策建议，提高决策科学性。在社会稳定风险评估框架内，试点增加人口风险评估内容，建立重点评价清单。科学评估经济增长和社会发展对人口的影响，适时调整人口政策，化解人口风险，保障人口安全。