

北关区九届人大
五次会议文件(3)

政 府 工 作 报 告

——2016年2月26日在安阳市北关区第九届人民代表大会第五次会议上

代区长 李富生

各位代表：

现在，我代表北关区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、“十二五”时期经济社会发展回顾

“十二五”时期是我区发展极不平凡的五年。五年来，面对错综复杂的形势和艰巨繁重的任务，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，主动适应经济发展新常态，紧紧围绕打造全省城区经济综合实力强区总目标，坚持“工业振兴、城建提升、商贸繁荣、环境一流”总要求，在抢抓机遇中乘势而上，在爬坡过坎中克难前行，在攻坚转型中蓄势崛起，胜利完成了“十二五”规划确定的各项目标任务，在全面建成小康社会进程中迈出了坚实步伐。

（一）抓项目促发展，经济实力明显增强。五年来，我们主动适应经济发展新常态，坚持目标导向，转中求进，精准发力，

经济发展的质量和效益进一步提升，综合实力再上新台阶。全区生产总值由 2010 年的 48.5 亿元增加到 2015 年的 88.5 亿元，年均增长 10.2%；人均生产总值由 1.9 万元增加到 3.3 万元；规模以上工业增加值由 2.4 亿元增加到 4.9 亿元，年均增长 22.2%；固定资产投资由 38.4 亿元增加到 77.8 亿元，年均增长 25.3%；社会消费品零售总额由 39.1 亿元增加到 87.2 亿元，年均增长 14.5%；财政一般预算收入由 2.8 亿元增加到 5.7 亿元，年均增长 15%。五年来，我们共推进重点项目 124 个，累计完成投资 216.3 亿元。在工业经济上，华安煤矿电机、铁路器材配件、华阳电磁铁、京膳堂饮料等 75 个企业建成投产。在房地产经济上，洹上名门、天域国际、碧水名郡、恒基华庭、宜居燕园等 19 个项目建成或基本建成。在第三产业上，国药控股、沃森物流、中冠布匹市场、亿龙汽配等 10 个市场、物流项目建成运营。

（二）抓基础提质量，发展支撑明显增强。五年来，我们着眼长远、强基固本，着力突破基础设施瓶颈制约，发展的支撑保障能力不断增强。基础设施支撑得到强化。累计投入 4.8 亿元，修建了中华路北段、平原路北段、胜利路北段、创业大道、盛业大道、兴业大道等 25 条城市道路，建成了 110 千伏变电站，铺设污水管网 3.5 公里、自来水管网 9.5 公里、暖气管道 8 公里。园区战略支撑得到强化。各类入园企业达到 80 家，比 2010 年增长 53%；二三产业增加值达到 10.5 亿元，是 2010 年的 10 倍；税收收入达到 1.7 亿元，是 2010 年的 8 倍；从业人员达到 6641 人，是

2010 年的 4.4 倍。全丰航空植保科技有限公司取得核心专利技术 12 项，被认定为全市唯一的省级“瞪羚企业”；华阳电磁铁被认定为省级“科技小巨人”企业。全区高新技术企业达到 5 家，市级工程技术研究中心达到 7 家，拥有市级知识产权优势培育企业 2 家，产业集聚区被认定为省级知识产权优势培育区域。特色商业区发展支撑得到强化。2013 年以来，累计完成固定资产投资 14.7 亿元，入驻限额以上企业 28 家，实现营业收入 110.8 亿元，主要发展指标位居全省前列。

（三）抓改革扩开放，发展活力明显增强。五年来，我们坚持问题导向，着力破除体制机制障碍，不断增创发展新优势。深入推进政府职能转变，圆满完成了卫生计生、食品药品监管等机构改革；下大力气简政放权，取消和调整行政审批事项 32 项，承接省、市下放行政许可审批事项 24 项，梳理确认行政权力 1923 项。行政机关公务用车改革顺利推进。十里铺村、前崇义村土地承包经营权确权登记颁证试点基本完成。对外开放取得新突破，保利（安阳）影视文化广场、建业生态城、欧蓓莎家俱建材环球港、广州童装（安阳）产业园等一批龙头型、基地型项目落户我区。五年来，全区累计引进项目 102 个，其中亿元以上项目 58 个，实现投资 154.2 亿元，是“十一五”时期的 1.9 倍。实际利用外资 14959 万美元，出口总额达到 6600 万美元。

（四）抓民生增福祉，人民群众获得感明显增强。五年来，我们牢记宗旨、以民为本，努力提升人民群众的幸福指数。累计

投入民生资金 13.9 亿元，是“十一五”时期的 2.4 倍。城镇新增就业累计达 4.9 万人（次）。新建、改建、扩建了翰林小学、文博园小学、豆腐营小学等 11 所学校，义务教育发展基本均衡县（区）顺利通过国家验收。建成了解放路、洹北、曙光三个社区卫生服务中心，完成了 29 个农村卫生室改扩建。改造治理老旧小区（楼院）685 个。新建县乡公路 5 条、村级道路 13 条。建成了 10 个街道综合服务中心、78 个社区（村）服务站、15 个社区（村）日间照料中心。7 个村庄创建为人居环境治理省级示范村，14 个村庄创建为省级达标村。全区贫困村实现全部脱贫。加强大气污染防治，累计拆除燃煤锅炉 86 台，淘汰黄标车、老旧车辆 3300 余辆，治理废气、废水排放不达标企业 22 家。加强城市环境综合治理，为安阳市成功创建国家级卫生城市和顺利通过复审做出了积极贡献。深入推进平安北关建设，有力有效处置非法集资，加大信访问题排查化解力度，深化安全生产专项治理，强化食品安全监管，全区社会安定和谐。坚持依法行政、从严治政，自觉接受人大及其常委会的法律监督和政协的民主监督，累计办理人大代表议案、建议 179 件，政协提案 362 件，办复率均为 100%。妇女儿童、残疾人、慈善、红十字等事业蓬勃发展，统计、物价、审计、体育、档案、史志、民族、宗教、侨务、对台、双拥、人防等工作都取得了新的成绩。

刚刚过去的 2015 年，我们坚持解放思想、抢抓机遇、务实重干，较好地完成了区九届人大四次会议确定的各项目标任务，主

要经济指标增速在全市的位次普遍前移。地区生产总值增长12%，财政一般预算收入增长16%，规模以上工业增加值增长21.4%，固定资产投资增长18.4%，社会消费品零售总额增长12.1%，第三产业增加值增长12.2%。其中，地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额4项主要经济指标增速位居全市10个县（市、区）第二；财政一般预算收入总量位居全市6区第二，增速位居全省50个城区第五。

回顾过去的五年，我们深切感受到，这是北关发展方式加快转变，经济持续健康发展的五年；是改革开放深入推进，市场活力不断释放的五年；是基础设施更加完善，发展后劲明显增强的五年；是社会事业全面进步，人民群众得到更多实惠的五年。五年的成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大依法监督、区政协民主监督、社会各界大力支持的结果，更是全区人民奋发进取、积极作为的结果。在此，我代表区人民政府向全区人民，向人大代表、政协委员，向所有关心支持北关发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中还存在一些困难和问题：经济总量小，财政实力不强，工业经济和重大项目支撑不够，发展动力不足；区域面积小，发展空间受限，融资难、拆迁难、征地难、安置难等瓶颈问题还没有从根本上得到解决；产业集聚区发展较慢，转型升级更加紧迫；教育、医疗、就业等群众关注的热点、难点问题还没有解决到位，维护

社会安全稳定的任务依然艰巨；一些干部的担当意识、进取精神、能力素质还不适应新常态发展的需要。针对这些问题，我们一定要高度重视，用新的发展理念、改革创新的办法、务实管用的举措认真加以解决。

二、“十三五”时期发展总体思路 and 主要目标

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。综合分析，我区面临的外部环境虽然复杂多变，但仍处于大有可为的重要战略机遇期，政策叠加优势日益凸显，综合竞争优势正在形成，改革开放红利加快释放，干部群众谋发展热情高涨，有利于我们抢抓机遇、战胜挑战，在新起点上实现转型发展、科学发展、永续发展。

“十三五”时期我区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高经济发展质量和效益为中心，围绕“工业振兴、城建提升、商贸繁荣、环境一流”总要求，坚定不移以开放招商主战略、项目建设主抓手、中原高新区建设主平台“三位一体”带动发展，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，培育新的发展动能，增强持续发展动力，努力建设富强北关、文明北关、创新北关、平安北关、美

丽北关，打造全省城区经济综合实力强区，确保如期全面建成小康社会。

主要预期目标是：经济保持中高速增长，生产总值和城乡居民收入比 2010 年翻一番以上，力争主要人均指标达到全国平均水平。产业转型取得新突破，改革开放开创新局面，人民生活得到新改善，社会事业实现新进步，生态文明建设迈上新台阶，社会文明达到新水平。到 2020 年全面建成小康社会，经济综合实力进入全省城区第一方阵，现代化新北关展现出更加美好前景！

根据区委建议，围绕上述指导思想和预期目标，区政府编制了《北关区经济社会发展“十三五”规划纲要（草案）》，明确了打造纺织和装备制造强区、商贸物流大区、宜居宜业精品区、教育文化名区、健康养老示范区五大发展战略定位，部署了五个方面的工作任务：一是实施创新驱动，培育转型发展新动力；二是推动协调发展，增创区域发展新优势；三是坚持绿色发展，建设环境一流新城區；四是抢抓战略机遇，打造开放发展新高地；五是注重共享发展，开创和谐稳定新局面。《规划纲要（草案）》已印发大会，请各位代表一并审议。

各位代表！

宏伟目标召唤着我们，人民期待鞭策着我们。我们坚信，经过五年的不懈奋斗，全面建成小康社会的锦绣蓝图一定能够实现！

三、2016 年重点工作

今年是“十三五”规划的开局之年。做好今年的政府工作，必须坚持五大发展理念，必须积极适应、把握、引领新常态，必须着力推进结构性改革，必须全面落实区委八届十次全会各项工作部署，以决胜的信心、昂扬的斗志，把全区经济和社会事业推向前进。

综合考虑各方面因素，**今年全区经济社会发展的主要预期目标是：**生产总值增长 8%，一般公共预算收入增长 8%，固定资产投资增长 16%，社会消费品零售总额增长 10%，规模以上工业增加值增长 9%，第三产业增加值增长 8.5%。城乡居民收入增长与经济增长基本同步，节能减排、环保等约束性指标完成市下达任务。

为实现上述目标，我们要着力抓好以下工作：

（一）着力推进转型发展，加快新型工业化进程。工业是北关区经济发展的短板，也是北关区经济发展的潜力所在、希望所在。要以推进供给侧结构性改革为引领，以“一城三园”建设为载体，以发展壮大优势产业为中心，推动北关工业经济整体跃升。

切实加快产业转型升级步伐。按照先进制造业发展要求，加快培育壮大主导产业。把广州童装（安阳）产业园项目建设作为我区工业经济发展的头号工程，借助广州童装协会的品牌、技术、市场优势，整合彰北针织服装园和产业集聚区纺织服装产业，积

极探索“互联网+服装制造”的产业发展新模式，推动全区纺织服装产业实现跨越式发展。鼓励全丰航空植保科技有限公司发挥专利技术优势，加快推进无人机生产基地建设，力争年内实现新三板上市，进一步加快“你种田，我打药”服务模式在全国的发展和布局，力争发展成为全国农用无人机生产的龙头企业。鼓励华阳电磁铁制造有限公司瞄准全省、全国同行业先进水平，掌握核心技术，扩大发展规模。鼓励恒威石化加快技术创新，调整产品结构，提高企业效益。鼓励铁路器材配件企业引进国内外先进生产线，延长生产链条，提高产品附加值。

充分发挥产业集聚区平台作用。围绕晋位升级目标，创新管理体制机制，加快发展步伐。强力推进项目建设，支持京膳堂饮料有限公司引进战略投资者，培育知名品牌，提高市场占有率；围绕延链补链，加快建设包装材料、饮料设备生产线，完成研发中心建设。加快推进纺织标准化厂房、童装会展中心、高铁地铁配件、海之达新型材料、佰士特异型石墨制品等项目建设，确保建成投产。力争智能输液泵、万方低温压力容器等项目落地开工。充分利用园区现有土地资源，围绕主导产业，在招大引强上下功夫。利用国家有关政策，通过市场出清、嫁接重组等方式，使园区闲滞的资源重新配置，发挥效益，让企业突出重围，获得新生。

努力激发工业经济发展活力。研究制定促进北关工业经济发展的政策和措施，设立工业振兴基金，加大对工业经济发展的扶持力度。通过财政贴息、补助、奖励等方式，支持现有企业增资

扩建和技术改造；支持企业设立国家、省、市工程技术中心、院士工作站、博士后流动工作站；鼓励企业在主板、创业板、中小企业板和新三板挂牌、上市。鼓励企业由限下发展为限上工业企业。完善政府质量奖励制度，实施商标发展战略，支持企业争创名优产品和驰名商标。积极搭建银企合作平台，推荐我区重点企业、重点项目与金融部门深度对接，切实解决融资难问题。优化企业发展环境，继续在征地拆迁、手续办理等方面为企业提供“保姆式”服务。

（二）着力提升城市品质，加快打造宜居宜业新城区。围绕“一线三片”建设，科学梳理城市存量空间，合理安排居住、商业、产业、服务等城市功能，建设和谐宜居、富有活力、特色鲜明的新北关。

继续推进棚户区 and 城中村改造。按照到 2020 年基本完成现有城市棚户区和城中村改造的要求，制定五年计划，积极有序推进。大力推广苏家村、小营村棚户区改造工作经验，破解征收拆迁难题；制定激励措施，吸引社会资金参与土地一级市场开发，破解棚改资金难题。建业生态城要按照绿色生态的发展理念，全面推进安置区和开发地块建设，启动生态公园建设。加快小营片区棚户区改造步伐，努力形成建设高潮。尽快解决人民大道中段片区规划问题，使其步入发展快车道。要确保恒大三期、戏院街片区、元泰中华园、鑫海苑经济适用房完成年度建设任务。努力完成水环境管理处片区、文化市场片区、红旗渠广场东北角片区等棚改

项目的土地一级开发。积极谋划推进南漳涧村、安阳桥村、豆腐营村城中村改造，力争取得突破性进展。

积极推进房地产供给侧改革。主动适应房地产市场由刚性需求向改善性需求转变，加快总部经济地产、颐养地产、教育地产、景观地产的开发和建设。学习外地先进经验，坚持政府引导、市场化运作，将颐养、教育、土地资源统筹谋划、统一规划、定位招商、整体开发。在平原路、漳河大道、中华路、邺城大道合围区域开展颐养地产建设试点，在永明路、安漳大道交汇区域开展教育地产建设试点，努力在特色地产发展上取得良好开局。

加快推进城市基础设施建设。今年是我区基础设施建设任务最重的一年，必须全力攻坚完成任务。投资 4.7 亿元，完成三台街、化工路、盘庚街东段、永安街东段、灯塔路西段等 10 条中央财政投资的棚户区改造配套道路建设；完成 HB25 号路东段、HB20 号路、HB23 号路等区级重点项目配套道路建设；完成新东北外环、漳河大道、永明路北段、苏家村变电站、第六水厂等市政设施建设的征地拆迁工作。

深入推进城市精细化管理。积极推进城市执法体制改革，使城市管理重心下移、职能下沉、资源下放，进一步强化街道办事处统辖职能，提高管理、执法和服务水平。建立完善城区环卫工作激励机制，加强新接收道路和老旧小区保洁工作。扎实推进农村人居环境治理，加强生活垃圾收集转运和生活污水收集处理等环卫设施建设，探索建立农村保洁长效机制，建设美丽乡村。

进一步推动城市管理网格化、规范化建设，实现城市管理、社会服务、社会治安三网融合。

（三）着力促进商贸繁荣，加快建设高成长服务业大区。要围绕“一带四区”的发展布局，主动适应现代服务业发展的新趋势，加快发展步伐，促进北关商贸繁荣。

加快发展高成长性服务业。坚持差异发展、错位竞争，以新型专业市场和现代物流发展为重点，引导生产性服务业发展。利用城区有价值的闲置厂房，高起点引进建设专业市场；发挥安阳市车驾管教育培训中心优势，谋划建设创业大道汽车交易及后汽车时代市场；利用邙城大道、新东北外环的区位优势，打造现代物流经济带。欧蓓莎家俱建材环球港建成运营，保利影视文化广场完成商城主体建设。大力发展以健康养老、教育培训、医疗保健、家政服务为重点的服务消费，培育新的消费热点。

利用“互联网+”提升传统商贸业。加快出台促进电子商务发展的政策和措施，推进电子商务与我区产业深度融合，扩大纺织服装产品、农产品等特色产品销售，做到交易在北关，税收留北关。支持大型商场、连锁超市、便利店等零售企业发展 O2O、定制化销售等营销模式。依托华隆国际小商品城、苏宁云商、国药控股、沃森物流、广州童装产业园，规划建设一批大型电子商务园，实现传统商贸业转型嬗变，再造发展新优势。

大力发展总部经济。充分发挥主城区设施完善、功能完备的优势，大力引进商贸企业总部、金融证券业总部、众创空间总部，

促进各类优质要素资源向北关汇聚。要科学规划、合理布局、完善设施，在园区建立总部经济基地。更加注重建筑企业总部经济发展，成立北关区建筑业发展管理委员会，加快建设建筑企业总部大厦，鼓励企业在北关区设立总部（分部），免费为回迁建筑企业提供办公场所，加大对达标晋级企业的奖励，支持本区建筑企业承揽区内工程。通过建筑企业总部经济的引领，努力形成总部在北关、创业在北关、贡献在北关的生动局面。

（四）着力扩大有效投资，加快厚植发展优势。发挥好政府投资杠杆的撬动作用和民间投资的主力军作用，深入谋划，完善机制，强力推进，实现项目建设新突破。

把项目建设作为推动发展的主抓手。围绕国家投资方向，重点在产业升级、基础设施、棚户区改造、民生改善等4个领域，谋划实施68个重点项目，其中亿元以上项目43个，10亿元以上项目13个，项目总投资468.3亿元，年内完成投资98.2亿元。这些项目必将成为北关经济持续健康发展的有力支撑。

加大重点项目建设推进力度。确保广州童装会展中心、全丰航空植保无人机生产基地等29个项目建成，确保京膳堂三期、中冠奥特莱斯综合体等13个项目开工建设。在项目建设上，要挂图作战、台账管理，明责任、定节点、限时限、严督查、重奖惩，形成横向到边、纵向到底、上下贯通、环环相扣的责任体系，一抓到底，干出成效。坚持每周一次推进会，每月一次现场观摩会，把“一线”变“前线”，把“前线”变“火线”，在项目现场解

决问题，在一线工地推进工作。落实好模拟审批制度，做好项目前期工作，毫不放松地加快手续办理。街道办事处要明责定人，做到项目推进到哪里，跟踪服务就到哪里。

加强重大项目谋划。围绕京津冀一体化、中央专项债券资金、“双创”和“互联网+”、《中国制造2025》等重大部署，围绕新型城镇化、先进制造业培育、农业综合开发、科技创新风险投资等省、市发展基金，制定工作方案，加强项目谋划，做到建设一批、储备一批、谋划一批，使项目建设源源不断、持续发力。

（五）着力实施开放招商战略，加快构筑开放发展新高地。坚持把招商引资作为全区发展的关键举措，拓展对外开放的广度和深度，提升招商引资的效果和水平。

积极承接京津冀产业转移。抓住安阳市被纳入京津冀协同发展区域的重大战略机遇，在承接产业转移上实现新的突破。深入研究疏解非首都功能以及天津滨海新区的产业转移方向，紧紧围绕先进制造、低空经济、生态养老、市场物流，制定产业招商指南，明确产业招商路径，深入对接，全方位招商。要继续依托保利集团、伟光汇通、京膳堂、国药控股等企业，以商招商，嫁接招商。

切实提高招商质量。按照突出二三产业、突出质量效益以及围绕园区招工业、围绕城区招商贸的工作思路，积极引进投资规模大、带动能力强、发展前景好的大项目和占地少、税收高、发展快的好项目。重点对接全国知名童装市场及其关联企业，实行

产业招商、集群引进。重点对接航天集团、北方兵器集团、中国机床协会等，引进高端装备制造项目。围绕城区可利用的老旧厂房，大力引进新型专业市场和现代物流企业。建立完善招商引资评估机制，严格项目投资强度、科技含量、发展潜力、产出效益等方面的综合评价，切实提高招商引资实效。

努力营造浓厚的招商氛围。建立招商引资激励机制，既要加大街道办事处招商引资力度，又要把区直单位引向招商引资的主战场，形成招商引资的强大合力。完善考核办法，对招商引资序时进度完成情况及项目的合同履约率、资金到位率、开工率等方面全面考核。严格落实奖惩，建立月通报、季考评、年度总评的推进机制，在全区上下营造真招实引的浓厚氛围。

（六）着力深化改革创新，加快提升发展动力。把改革创新放在发展全局的核心位置，加快改革步伐，实施创新驱动战略，增强发展动能。

以改革增强内生动力。深化行政审批制度改革，衔接落实好取消下放的行政审批事项，完善权力清单和责任清单制度。巩固商事制度改革成果，进一步放宽商事主体准入条件。充分发挥财政资金的杠杆作用，在支持产业转型升级、总部经济、创业创新、土地储备等方面进行积极探索。加快招投标体制改革，制定我区严格工程招投标和政府采购的实施办法。全面完成农村土地确权登记颁证工作。积极稳妥推进机关公务员职务与职级并行制度改革。全面完成机关公务用车制度改革。

以创新创业引领发展。实施大众创业、万众创新行动计划，进一步激活创新创业主体，大力支持众创、众包、众扶、众筹等新兴发展模式。鼓励支持高端人才带技术、带项目、带资金来北关创新创业，鼓励支持未就业大学生、下岗职工、返乡农民工、就业困难人员创新创业。要通过政府购买服务等方式，利用闲置厂房、商务科研楼等载体，建立线上服务平台、线下孵化载体、创业辅导体系，打造特色创业载体、众创空间。力争年内新增 1 家以上国家级高新技术企业、1 家以上市级工程技术研究中心和 1 家市级以上众创空间。

（七）着力提高发展均衡性，加快形成协调发展的新格局。坚持城市和农村协调发展、生态建设和经济建设同步推进，切实增强发展的整体性和可持续性。

以加快现代农业发展推进产业协调发展。要把农业和农村发展放到重要位置，加快发展精品农业、观光农业、体验农业。强化规划引导，采取以奖代补、先建后补、财政贴息等方式，加快现代农业发展。推进和完善土地流转，扶持培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社，促进分散经营向规模化、集约化发展转型。认真落实各项支农惠农政策，多渠道增加农民收入。通过产业扶持、技能扶持、资金扶持、教育扶持，巩固提高脱贫农民的收入水平。对因病致贫、因伤致贫和无劳动能力或丧失劳动能力的，要全部纳入农村低保，实行社会保障兜底。

以加快涇北新城建设推进区域协调发展。既要提升主城区的建

设品味，更要把洹北新城建设成为产城融合、环境优美、生活幸福的新型城区。按照“一基本两牵动三保障”的要求，统筹安排产业布局、基础设施、社会事业发展，加快中原高新区从单一的生产型园区经济向综合性城市经济转型。把纺织服装产业发展作为核心驱动力，带动商业、金融等第三产业的发展；依托建业生态城和其他项目建设，加快发展城市综合体，以住宅带动养老、教育、文化等社会事业发展。要统筹谋划基础设施建设，加大投入力度，提升发展承载力，改善群众生活环境。落实好户籍制度改革政策，有序推进农业转移人口市民化。在鼓励农民进城落户的同时，其土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权保持不变。

以加快生态建设推进经济和环境协调发展。大力实施“蓝天工程”，加强环境专项执法检查，切实抓好大气污染防治。加快淘汰黄标车和老旧车辆，加大建筑扬尘治理力度，继续抓好农作物秸秆禁烧及综合利用。实施“碧水工程”，扎实做好“三沟一渠”综合整治。完成安阳河以北区域废水管网与洹北污水处理厂的连接互通。完成人民大道东段、文峰大道东段、光明路部分路段景观绿地的征迁清表工作，建成平原路北段、中华路北段、邺城大道东段绿化带和防护绿地。

（八）着力保障和改善民生，加快实现共享发展。以实施重点民生工程为抓手，加快健全基本公共服务，维护社会和谐稳定。

提升社会保障水平。实施全民参保登记计划。深化机关事业单位养老保险制度改革；整合城镇居民医疗保险和新型农村合作

医疗保险，建立政府和个人合理分担筹资机制。足额落实最低生活保障、医疗救助、五保户供养、住房保障等政策。建立困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴和政府购买养老服务制度。加快“互联网+大养老”项目建设，实现社区日间照料中心全覆盖。完善就业服务体系，稳定扩大就业。健全农村“三留守”人员关爱服务体系，建立经济困难高龄失能老人补贴制度。进一步加强老龄、慈善、红十字等工作。

积极发展社会事业。深入实施文化惠民工程，加快社区综合性文化服务中心建设。加快实施第二批学前教育三年行动计划，支持新开发房地产项目配建幼儿园；完成周十小学附属幼儿园、保利幼儿园建设；完成安阳桥小学西教学楼、程寸营临街教学楼改扩建工程；启动中原小学建设。着力改善群众生活环境，完成第三批 200 个社区老旧楼院改造治理，完成 21 个行政村的 12 条村道和 160 条背街小巷硬化改造。加快农村卫生室、社区卫生服务机构标准化建设，推动卫生计生工作融合，实施“七证合一”服务模式，全面落实“两孩”政策。

着力防范化解风险。扎实做好信访维稳工作，更加注重依法化解社会矛盾，着重解决土地征用、房屋拆迁等民生领域的突出问题。加大处置非法集资工作力度，力争年内取得重大突破。加强安全监管执法，深化重点行业领域安全生产专项整治，杜绝重特大事故发生。完善食品药品安全监管体制，强化日常检查和监督抽检责任，确保不发生食品安全事故。加强社会治安综合治理，

确保群众安居乐业，社会安定有序。

大力弘扬焦裕禄精神和红旗渠精神，培育和践行社会主义核心价值观，提升全民道德修养和文明素养。继续支持工会、共青团、妇联、工商联等人民团体发挥密切联系群众的桥梁纽带作用。加强国防教育、民兵预备役和人防建设。认真做好关心下一代工作。认真开展第三次全国农业普查。加强史志、档案、消防、外事侨务、民族宗教、便民服务等工作。

四、建设廉洁高效政府

加快北关发展，人民寄予厚望，政府责任重大。必须深入贯彻法治政府建设实施纲要，打造创新型、法治型、效能型、廉洁型政府，持续提升政府执行力和公信力。

牢固树立发展理念。让创新、协调、开放、绿色、共享的发展理念落地生根，以新理念统筹职能转变，引领政府工作。把解放思想作为破解一切难题的“金钥匙”，坚决破除制约发展的思想障碍，积极探索新常态下做好经济工作的思路 and 办法，创新发展路径，完善政策举措，攻克发展难题，在开拓发展新境界上有新作为。

全面推进依法行政。坚持依法治区，完善依法决策机制，严格按照公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策决定程序。依法接受区人大及其常委会法律和工作监督，主动接受政协民主监督，凡是区委的决策、人大的

决议，坚决贯彻执行到位；凡是人大代表议案、建议和政协委员提案，坚决依法办理到位；凡是政府的重要安排、部门的主要工作，及时向人大报告、向政协通报到位。广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体意见，自觉接受社会监督和舆论监督，确保权力在阳光下运行。

积极改进工作作风。认真践行“三严三实”要求，深入开展懒政怠政、为官不为专项整治，转作风、正行风、刹“四风”。多下基层、多接地气、多查实情，为群众办实事，为企业解难事。大力弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风，进一步提升政府工作效能。健全岗位履职责任制、激励机制和督查问责机制，坚决遏制“门好进、脸好看、事不办”现象，切实打通政策落实中的“中梗阻”和服务群众的“最后一公里”。

切实加强廉政建设。坚持纪严于法，纪在法前，履行主体责任，强化“一岗双责”，全面落实党风廉政建设责任制。加强党规党纪教育，严格执行廉政准则和各项规定，进一步发挥行政监察、审计监督作用，健全廉政风险防控机制，严厉查处发生在群众身边的腐败问题，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！

蓝图已绘就，扬帆正当时。让我们在区委的坚强领导下，紧紧团结依靠广大群众，创新实干勇作为，凝神聚力抓落实，努力夺取北关区全面建成小康社会新胜利，谱写建设全省城区综合经济实力强区的新篇章！

《政府工作报告》 部分词语解释

1、瞪羚企业：（正文第3页）“瞪羚”是一种善于跳跃和奔跑的羚羊，业界通常将高成长中小企业形象地称为“瞪羚企业”，一个地区的“瞪羚企业”数量越多，表明这一地区的创新活力越强，发展速度越快。

2、黄标车：（正文第4页）是新车定型时排放水平低于国Ⅰ排放标准的汽油车和国Ⅲ排放标准的柴油车的统称。这类用车经环保定期检验，达到相关用车排放标准的，核发黄色环保检验合格标志，可以上路行驶。黄标车由于单车排放高，应优先管控和淘汰。

3、四个全面：（正文第6页）即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

4、五大发展理念：（正文第8页）即十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。

5、供给侧结构性改革：（正文第8页）是从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。

6、一城三园：（正文第8页）“一城”即依托安阳纺织产业

集聚区、彰北针织服装产业园、柏庄纺织服装产业园规划建设安北纺织服装城。“三园”即依托广州童装（安阳）产业园整合提升现有纺织服装企业，建设纺织服装产业园；依托京膳堂科研中心、中原高新区创业服务中心等研发平台，建设科技孵化园；依托全丰航空植保无人机、华阳电磁铁等企业建设高端装备制造园。

7、新三板：（正文第 9 页）原指中关村科技园区非上市股份有限公司进入代办股份系统进行转让试点，因挂牌企业均为高科技企业而不同于原转让系统内的退市企业及原 STAQ、NET 系统挂牌公司，故形象地称为“新三板”。目前，“新三板”不再局限于中关村科技园区非上市股份有限公司，也不局限于天津滨海、武汉东湖以及上海张江等试点地的非上市股份有限公司，而是全国性的非上市股份有限公司股权交易平台，主要针对的是中小微型企业。

8、一线三片：（正文第 10 页）“一线”即以人民大道为主线实施两侧开发带动，东段规划建设以恒大绿洲、恒大官邸、小营片区改造为主的新兴生活区，中段规划建设以红旗渠广场周边、广厦曼哈顿、华珍国际一期、二期为主的高端居住区，西段规划建设以三八岗周边区域为主的核心商住区，着力打造北关区宜居生活、精品服务的主轴线。“三片”即实施以戏院街片区、八中片区、东方红片区等项目为主的“老城区片区”改造；以保利（安阳）影视文化广场、宇海星城北地块、鑫海苑经济适用房、仁和拟开发地块等项目为主的“东部片区”改造；以建业生态

城、元泰中华园、欧蓓莎家俱建材环球港等项目为主的“浉北新城片区”改造。

9、一带四区：（正文第 12 页）“一带”即在东北外环、邳城大道沿线打造现代物流产业带。“四区”即以建筑企业、科技服务、中介服务、金融服务、创客空间等产业为支撑的总部经济区；以欧蓓莎家俱建材环球港、建业生态城等项目为支撑的高端商贸区；以中国文字博物馆、保利影视文化广场、浉河两岸开发为支撑的文化旅游区；以丰富的医疗资源为依托，以“互联网+大医疗”为载体的医养保健区。

10、互联网+：（正文第 12 页）是互联网思维的进一步实践成果，推动经济形态不断地发生演变，从而带动社会经济实体的生命力，为改革、创新、发展提供广阔的网络平台。

11、O2O：（正文第 12 页）英文为 Online To Offline，是商务机构与互联网结合，让互联网成为线下交易的平台，在互联网上寻找消费者，然后把他带到现实的商店中。

12、众创空间：（正文第 12 页）指创业服务平台。2015 年 1 月 28 日，李克强总理主持召开国务院常务会议，部署加快铁路、核电、建材生产线等中国装备“走出去”，推进国际产能合作、提升合作层次，确定支持发展“众创空间”的政策措施，为创业创新搭建新平台。

13、双创：（正文第 14 页）指大众创业、万众创新。

14、《中国制造 2025》：（正文第 14 页）2015 年 3 月 5 日，李

李克强总理在全国两会上作《政府工作报告》时首次提出“中国制造 2025”的宏大计划。2015 年 5 月 8 日，国务院正式印发《中国制造 2025》，是我国实施制造强国战略的第一个十年行动纲领。

15、众创、众包、众扶、众筹：（正文第 16 页）“众创”一词始于 2014 年 9 月李克强总理在夏季达沃斯论坛致开幕辞时提出的要掀起“大众创业”、“草根创业”的新浪潮，形成“人人创新”、“万众创新”的新局面。“众包”指的是一个公司或机构把过去由员工执行的工作任务，以自由自愿的形式外包给非特定的大众网络的做法。“众扶”指发挥全社会的力量推动对大众创业创新的扶持。“众筹”即大众筹资或群众筹资。由发起人、跟投人、平台构成。具有低门槛、多样性、依靠大众力量、注重创意的特征，是指一种向群众募资，以支持发起的个人或组织的行为。

16、一基本两牵动三保障：（正文第 17 页）即产业为基，就业为本，住房和学校牵动，基本公共服务保障、社会保障和农村权益保障。

17、三沟一渠：（正文第 17 页）指安丰沟、御路沟、漳润沟、万金渠。

18、三留守：（正文第 18 页）指留守老人、留守妇女、留守儿童。

19、七证合一：（正文第 18 页）即安阳市对涉及群众婚育健康服务管理工作的 11 个证件，从法律依据、隶属关系等角度进行了认真分析研究，明确“依法依规、简便易行、高效便民”原

则，对婴儿医学出生证明等 4 个法定程序无法突破的证件继续保留，将可以合并的《已婚育龄妇女生殖健康检查服务手册》、《生育服务证》、《孕产妇保健手册》、《孕产妇保健卡》、《儿童保健手册》、《儿童预防接种证》、《流动人口婚育证明》等 7 种证件，统一整合为安阳市《婚育健康全程服务证》。

20、三严三实：（正文第 20 页）2014 年 3 月 9 日，习近平总书记在十二届全国人大二次会议安徽代表团参加审议时，在关于推进作风建设的讲话中，提到“既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实”的重要论述，称为“三严三实”，是对各级领导干部作风建设的新要求。

