

北关区十届人大
二次会议文件(3)

政 府 工 作 报 告

——2018年1月19日在北关区第十届人民代表大会第二次会议上

区长 李富生

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2017年工作回顾

一年来，在市委、市政府和区委的正确领导下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大精神，积极应对挑战，奋力攻坚前行，较好地完成了区十届人大一次会议确定的各项目标任务，实现了本届政府的顺利开局，在扎实推进“三区”建设、打造全省城区综合实力强区的道路上迈出了坚实步伐。

（一）发展质量跃上新台阶。一年来，我们牢牢把握稳中求

进的工作总基调，深入践行发展新理念，转变发展方式，发展质量和效益不断提升。预计实现地区生产总值 144.1 亿元，同比增长 7.5%；一般公共预算收入 7.06 亿元，同比增长 16.6%，增量突破 1 亿元；固定资产投资 151.8 亿元，同比增长 10%；社会消费品零售总额 117.4 亿元，同比增长 11%；规模以上工业增加值 8.6 亿元，同比增长 10.2%；城乡居民人均可支配收入分别达到 30122 元、18712 元，同比均增长 8%。推进重点项目 109 个，完成投资 90.2 亿元。元泰中华园一期、恒大城三期、欧蓓莎环球港一期、全丰无人机生产基地等一批项目建成，广州童装城、迪尚集团安阳公司、建业生态城、润安枫景臺、小营棚户区改造、建筑业总部产业园等一批项目取得了突破性进展。创新能力进一步增强，贝壳菁汇被评为省级众创空间，全丰生物科技有限公司荣获市长质量奖，华阳比例电磁铁公司被评为安阳市“五十高”企业。省级名牌产品达到 5 家，科技小巨人培育企业增至 8 家。制定并发布了河南省农用植保无人机产品标准。全年新增专利 210 件，其中发明专利 70 件。

（二）产业建设开创新局面。纺织产业集聚区建设取得重大进展。完成了千亿级纺织产业集聚区总体规划，展开了“五纵五横”道路建设，推动了纺织服装全产业链转型升级。福建佰源针织项目开工建设，印染示范园通过了行业环评和区域环评。服装制造正在从家庭作坊式生产向规模化、专业化生产迈进，由生产低端产品向生产国内外知名品牌转变。派克兰帝、金兰尼亚、迪

士尼、欧卡星、飒拉等一批品牌服装企业在我区投资建厂，迪尚集团正在建设可生产 40 多个世界服装品牌的现代化企业。无人机产业园建设初见成效。加强无人机产业基础能力建设，无人机检验检测中心、无人机试飞场、无人机大厦基本建成。全丰公司龙头带动作用进一步凸显，全年制造无人机 1200 架，飞防面积达到 1000 万亩，建成了国家级重点实验室和院士工作站。诺一航空发动机研制成功，警用踏查无人机开始生产。特色商业区实力进一步增强。新引进金融、商贸、建筑类企业总部 174 家，厦门豪舜、都邦保险、林洋园林、国泰建筑等一批大型企业总部落户我区。建筑业蓬勃发展，实现税收 2.04 亿元，同比增长 31.6%。

（三）城区面貌展现新形象。在城市绿化上，投资 7.1 亿元，建成了建业公园、高速北出口公园、元泰社区公园等 12 个街头绿地和游园；迎宾公园开工建设，完成了京港澳高速廊道绿化，西北绕城高速廊道绿化基本完成，中华路和人民大道东段绿化工程全面开工。在道路建设上，投资 6.2 亿元，完成了永明路北段、中华路北段、盛业大道、漳河大道、平原路北段的征地拆迁工作；完成了永安街东段、友谊路、健康路等 9 条道路的新建和改造。实施人民大道建设提升工程，用短短 3 个月时间拆迁单位 28 家、居民 325 户，办成了安阳市十多年想办而没有办成的事情。在拆除违章建筑上，依法依规，多措并举，强力推动，共拆除违建 142 万平方米，拆除美化门头牌匾 1200 余个，整理了城市空间，修复了城市功能。

（四）生态环境实现新改善。强化大气污染防治。严管涉气企业，依法取缔“小散乱污”企业 176 家，完成了 71 家 VOC 企业治理任务。加强扬尘治理，硬化裸露黄土 16 万平方米，全区 54 个建筑工地全部达到 6 个 100% 管控要求；配备环卫车辆 85 辆，64 条主次干道实现了机械化洒水清扫。推进燃煤散烧治理，拆除燃煤锅炉 32 台，新增供热面积 164 万平方米，完成农村通天然气 9772 户、“双替代” 24926 户，实现了城区集中供暖、农村通天然气、“双替代”全覆盖。强化水污染治理。完成了万金渠北关段治理任务，基本完成了御路沟城区段治理，安丰沟治理正在推进。集中饮用水源地养殖场全部进行了搬迁。全区空气质量明显改善，主要指标实现了“两降一增”，PM2.5 年均浓度同比下降 7%，PM10 年均浓度同比下降 11%，全年优良天数达到 194 天，比去年增加了 14 天。

（五）民生福祉有了新提升。深入推进脱贫攻坚。始终把脱贫攻坚作为第一民生工程，严格落实县级干部包村、科级干部包户工作制度，263 名党员干部与 221 户贫困户结对帮扶。坚持精准识别、动态管理，确保了贫困户应纳尽纳。严格落实扶贫惠民政策，实现对所有贫困户的全覆盖，累计发放各类扶贫政策资金 305 万元。建立农村贫困人口医疗保障专项救助基金，全面落实“五重医疗保障”，解决了因病致贫返贫难题。开展金融扶贫，落实扶贫贷款 1000 万元。坚持因户施策，就业帮扶，使 87 户有劳动能力的贫困户稳定就业。深入开展“六改一赠送温暖”活动，

使贫困家庭感受到了党和政府的关怀和温暖。坚持教育优先发展战略。投资 1.6 亿元，新建、改扩建小学、幼儿园 13 所，对 13 所学校校舍进行了修葺，为柏庄镇农村学校、幼儿园全部安装了空调。在教育部组织的全国教育质量监察中，我区教育质量位列全省第一。切实兜牢民生保障底线。建立了困难群众大病补充医疗保险制度。全民参保登记工作全面完成，实行了城乡统一的居民基本医疗保险，全面实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，提高社会保险、城乡低保、特困对象保障标准，累计发放城乡最低生活保障金 3598 万元，农村贫困人口由财政出资全部纳入社会保险参保范围。确保全区大局稳定。深入开展处置非法集资决战年活动，为群众兑付资金 4457 万元。严格落实安全生产责任制，加大安全执法力度，连续 6 年实现安全生产零事故。加强食品药品安全监管，持续推进社会治安综合治理，加大信访矛盾排查化解力度，确保了全区社会和谐稳定。

（六）政府建设得到新加强。认真学习贯彻落实党的十九大精神，推动“两学一做”学习教育常态化、制度化。严格履行政府系统党组织全面从严治党主体责任，认真贯彻落实“中央八项规定”精神，持续加强审计监督，切实抓好省委巡视反馈意见整改，干部工作作风明显改善，廉政勤政意识明显增强。坚持依法治区，严格依法行政，实行政府法律顾问制度，深入开展“七五”普法，全民法治意识进一步加强。严格执行“三重一大”事项决策制度，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，

认真办理人大代表议案、建议 47 件和政协委员提案 68 件，办结率和满意率均为 100%。积极推进行政审批制度改革，新承接行政职权 178 项，取消 198 项，建立健全权责清单动态管理机制，进一步推进政务公开，政务服务质量持续提升。深入推进国防动员、民兵和预备役工作。统计、史志、档案、民宗、双拥、人防、老龄、慈善、残联、老体协、红十字等工作取得了新的成绩。

各位代表！一年的锐意进取，为今后厚积薄发夯实了牢固根基；一年的丰硕成果，为今后砥砺前行鼓舞了必胜士气。成绩来之不易，这是市委、市政府坚强领导、关心支持的结果，是区委统揽全局、智慧指引的结果，是区人大、区政协倾力支持、有效监督的结果，是全区人民和衷共济、团结拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员，向退休的老同志，向所有参与、支持和关心北关发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾过去的一年，北关的发展成就令人欣慰、令人鼓舞、令人振奋，但我们也清醒地认识到发展中还存在着不少矛盾和问题：经济较快增长与产业结构不合理、工业发展不快的矛盾；发展愿望迫切与发展空间制约、环境承载有限的矛盾；产业优化升级与创新供给不足、人才支撑不强的矛盾；城乡协调发展与统筹规划不够、农村基础设施薄弱的矛盾；民生福祉增进与城区北部教育医疗资源不足、公共服务水平低的矛盾等等。对这些矛盾和问题，我们不回避、不掩饰、不推诿，要通过创新发展思路、培育发展

新动能来化解矛盾、解决问题。同时，也希望各位代表、各位委员积极建言献策，让我们共同努力，同舟共济，努力把工作做得更好，不辜负全区人民的期望和重托。

二、2018 年工作安排

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年。新时代孕育新机遇，新时代呼唤新作为。党的十九大为决胜全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程举旗定向，绘制蓝图。更让我们信心百倍的是，北关区经过多年的发展积淀，已经构筑起良好的城市基础、环境基础、产业基础和创业基础。在推进产业转型过程中，随着一批知名品牌和大企业的落地，更是开拓了北关加快发展的新境界。我们深知发展中面临的困难和问题，我们深知人民群众对美好生活的强烈向往，我们没有理由不去担当、不去奋斗、不去作为，只要保持定力向前干，满怀信心朝前走，坚定必胜信念，攻坚克难，务实作为，就一定会迎来新时代北关发展的美好未来！

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持转型发展，坚持推进供给侧结构性改革，坚持改革开放创新，坚持以人民为中心的发展思想，

按照“工业振兴、城建提升、商贸繁荣、环境一流”的总要求，突出高质量发展这一根本方向，突出打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，突出产业集聚区、新型城镇化示范区、全省优秀特色商业区“三区”建设，促进经济社会持续健康发展，在决胜全面建成小康社会、打造全省城区综合实力强区进程中迈出坚实步伐。

主要发展预期目标是：生产总值增长7.5%，一般公共预算收入增长8%，规模以上工业增加值增长7.5%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长11%，居民人均可支配收入增长8%，节能减排、环境保护等指标完成市政府下达任务，供给侧结构性改革取得实质性进展，发展质量效益持续提高，人民群众获得感不断增强。

习近平总书记指出，我国经济进入了新时代，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是对新阶段我国经济发展特征的重大判断，也是我们的行动指南。推动高质量发展，要全面贯彻新发展理念，努力建设符合北关特点的现代产业体系、自主创新体系、新型城镇化体系和良好的生态体系。

围绕上述总体要求和预期目标，要重点抓好以下五个方面的工作：

（一）坚持深化供给侧结构性改革，推动北关经济高质量发展。要把握质量变革、效率变革、动力变革发展大势，围绕主导产业和新兴产业，努力扩大优质增量供给，盘活存量要素资源，

推动高质量发展。

推动纺织服装产业转型升级。要充分发挥龙头企业引领带动作用，积极引进全国知名服装企业、上市公司在北关区建立总部或生产基地，努力把中原高新区打造成国内有影响的纺织服装企业总部基地，把柏庄镇建成国内有影响的知名服装品牌加工基地。加快建设迪尚服饰、福建佰源、派克兰帝、金兰尼亚、欧卡星等重点项目。建成广州童装城，使皇家宝贝、迪士尼、杭州远暮、金苹果、憨豆龙、钓鱼猫等企业尽快入驻，年底实现知名品牌服装企业入驻率达到60%以上。印染示范园要尽快完成项目环评并开工建设，积极采用无水染缸、喷墨打印等先进技术，推动印染行业向生态环保方向发展。要继续实施服装加工企业提升工程，发挥典型引领，加快设备更新，重塑生产工艺，提升质量标准，引进品牌订单，让小企业走向大市场。要创新企业用工招工方式，解决好职工交通住宿、生活购物、子女教育、社会保障等问题，让工人招得来、住得下、留得住，为产业发展提供有力保障。

推动无人机产业迅速发展。要认真贯彻落实工信部《关于促进和规范民用无人机制造业发展的指导意见》，进一步明确发展路径，加快建设百亿级无人机产业。全丰公司要强化发展意识，把握市场趋势，开展科技创新，进一步提升无人机制造智能化、模块化水平，抢占全国农用无人机发展的制高点。在植保服务上，坚持实体服务和“互联网+”比翼齐飞，扩大飞防面积，规范服务标准，为农户提供一站式、全方位的航空植保服务。要继续支

持诺一公司的创新与发展，加快无人机在物流快递、地理测绘、环境监测、电力巡线等领域的推广和应用，使其成为民用无人机领域的优势企业。要营造宽松环境，加快壮龙无人机和博鹰科技的发展步伐，使其成为我区无人机发展的新生力量。要充分发挥无人机检验检测中心、无人机试飞场和院士工作站的作用，吸引更多的消费类和应用类无人机企业在我区布局和发展。

推动现代服务业提质增效。整合优化现代服务业发展布局，打造特色鲜明、差异发展的多元城市商圈。要充分利用辖区医疗、教育资源集中的优势，大力发展文化娱乐、体育健身、健康养老等新型专业市场，积极培育发展连锁经营、电子商务等新型零售模式，努力把北关区特色商业区打造成业态新颖、竞争力强的城市核心商圈。按照安阳市北中轴线发展规划，积极打造高端文化商业发展轴，加快汉字公园、欧蓓莎环球港、万雅国际商贸城等项目建设，盘活保利地块，推动贝壳时尚产业小镇落地建设。加快园区平原路周边商业开发，建设集主题商业、设计研发、星级酒店、社区公园等功能于一体的城市生态综合体，形成洹北新商圈。要充分发挥区位优势，把最好的地段、最好的楼宇让出来，让金融、证券、保险、医药等总部企业入驻，打造总部经济强区。

推动建筑业做大做强。要进一步完善支持建筑业发展的政策和措施，扎实做好建筑企业招商引资工作，促进建筑企业和项目经理回归。大力实施资质升级增项专项行动，鼓励支持建筑企业强化内部管理，提高企业综合施工能力和风险防范能力，巩固房

屋建筑业务，大力开拓交通、市政、绿化、水利等公共建筑市场，力争5家企业升级为施工总承包一级企业，10家企业升级为施工总承包二级企业，完成资质增项20项、资质升级15项。加快建筑业总部产业园建设，鼓励二级以上资质建筑企业入驻，年内完成开宇、开祥总部大楼建设，新开工建设企业总部大楼5栋以上。强化建筑业税务服务、职称评定、人才培养、司法维权和金融保障等综合服务，切实改善建筑业发展环境，打响北关建筑业发展品牌。

（二）精心组织实施“三大攻坚战”，为全面建成小康社会奠定坚实基础。打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，既是全面建成小康社会的前提条件，也是我区经济、社会、生态协调发展的迫切需要。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。严格落实产业基金管理制度，规范产业基金运行机制，明确投资领域和方向，严格尽职调查、专家评审、投资决策、资金监管和退出程序，加强产业基金风险防控。规范经建公司、炬星公司和炬丰公司运作模式，建立“谁融资、谁负责”的管理制度，明确投融资工作程序，加强投融资监管，防范融资风险。严控政府举债，制定债务管理办法和政府性债务风险预警处置预案，确保债务控制在预警线以内。采取转让、兼并、收购、注资、依法收回等方式，妥善解决房地产领域的“半拉子”工程，积极预防和化解不稳定因素。持续抓好处置非法集资工作，提高办案质量，破解执行难题，强力推进

依法处置。

坚决打好精准脱贫攻坚战。坚持精准方略。进一步强化党政“一把手”负总责的工作机制，严格落实“六个精准”，实现“三个零差错”，不断提升识贫准确率、脱贫准确率和群众满意度。激发内生动力。建立正向激励机制，坚持扶贫与扶志、扶智相结合，抓好贫困人口教育引导、技能培训、就业指导、创业帮扶。加强农村基层党组织建设，努力发挥其在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。推动稳定就业。通过金融帮扶，让有劳动能力、有技术的贫困户创业脱贫；通过企业帮扶，让能够就业的贫困户实现稳定脱贫；通过政府购买公益性岗位，让就业能力不强的贫困户有效脱贫。建立长效机制。建立帮扶长效机制，继续坚持联村包户、结对帮扶制度不动摇；建立动态调整的长效机制，对因病致贫、因意外事故致贫的贫困人口，及时建档立卡、及时展开帮扶；建立扶贫政策落实长效机制，确保各项资金按月或按季发放到贫困户手中；建立就业长效机制，经常了解贫困人口的就业状况，防止因失业而返贫。

坚决打好污染防治攻坚战。牢牢把握人民群众日益增长的优美生态环境需要，努力让北关蓝天常驻，碧水长流。深度推进大气污染防治。强化标本兼治，突出重点区域、重点时段、重点企业，狠抓“六控”措施落实；开展企业无组织排放治理年行动，加强扬尘、烟尘、粉尘治理，创建“绿色工厂”、“花园工厂”；深化企业提标改造，持续推动污染物排量降低、总量减少；抓好

散煤治理，继续实施冬季清洁供暖工程；引导企业绿色施工、标准化作业、精细化管理，最大限度实现管控与环保的协调发展；继续抓好污染天气研判预警和应急管控。系统推进水污染防治。严格落实河长制，一河一策编制治理方案，实施河流堵污口、清污泥、治污水、净水质行动，加强安阳河水环境保护，全面完成御路沟、安丰沟、漳润沟、兵营沟、于曹沟、万金渠等黑臭水体治理工程。加强畜禽禁养限养区管理。全面开展土壤污染防治。制定实施土壤污染防治攻坚方案，推广农业面源污染防治、应用测土配方施肥等清洁生产技术，加强工农业废弃物处理处置，严格危险废物环境监管，开展土壤污染治理和修复，逐步改善土壤环境质量。

（三）实施乡村振兴战略，加快新型城镇化建设步伐。党的十九大报告作出了实施乡村振兴战略的重大决策。北关区有近一半的面积在农村，乡村振兴迫在眉睫。我们要把实施乡村振兴战略和新型城镇化建设结合起来，推进北关区城乡融合发展。

以科学规划为重点引领新型城镇化。科学规划是最大的效益，规划失误是最大的浪费。我们必须强化规划引领、规划先行意识，做到先规划后实施、不规划不实施。要按照“对接主城区，建设新柏庄”的要求，尽快展开北关区总体规划修编工作。坚持城乡融合、一体设计、多规合一的理念，科学编制乡村振兴规划和专项规划方案，统筹考虑产业发展、人口分布、公共服务、土地利用、生态保护等，增强规划的前瞻性、约束性、指导性、

操作性，为新型城镇化示范区建设指明方向。

以棚户区改造为重点满足人民群众住房需求。继续推进缙家垒、张贺垒、马家垒棚户区改造，力争上半年完成征收拆迁工作；加快安置区建设，今年具备搬迁入住条件。全力推进前崇义、中崇义、后崇义棚户区改造，尽快完成控规、详规、环评等前期工作；坚持边拆边建的原则，完善文化、医疗、教育、绿化等配套设施，建设高品质的安置区。积极争取国家棚户区贷款，为棚户区改造筹措资金。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的理念，保持房地产业持续健康发展。加快推进元昊、润安枫景臺、长青屯、小营棚户区改造、恒大城七期、元泰中华园二期等项目的开发建设，满足人民群众住房的刚性需求。

以城市提质为重点加强城市建设与管理。以国家卫生城市复审和创建全国文明城市为抓手，以百城提质为支撑，使北关成为宜居之城、幸福之家。坚持以绿荫城。建成人民大道绿化廊道、中华路绿化廊道和西北绕城高速防护林带，完成5个游园建设。坚持以水润城。加快推进引岳入安二期配套工程和第六水厂支线建设，改善城区供水结构，提高供水质量和供水能力，使群众共享高质量水源。完成安阳河东段疏浚护堤工程。坚持以路畅城。完成人民大道、中华路北段、平原路北段、万金大道、安楚路拓宽改造工程，完成万雅大道、漳河大道、盛业大道、迎宾公园配套路新建工程。坚持以管靓城。进一步深化城市管理综合执法改革，深入开展市容环境卫生、交通秩序、集贸市场、居民小区整

治提升行动，推进城乡创卫一体化，确保全面达到国家卫生城市复审标准。

以统筹协调发展为重点实施乡村振兴战略。要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快推进农业农村现代化。要推动农业强。适应市场变化趋势，加快柏庄、彰北农业种植结构调整，大力发展优质专用小麦、优质林果和优质蔬菜。加快土地流转，引进龙头企业，加快发展设施农业、观光农业。要推动农村美。以环境美、田园美、村庄美、庭院美为目标，实施农村人居环境整治三年行动，按照“三无一规范”标准，推动生活垃圾处理、生活污水治理、村容村貌整治，解决“垃圾围村”问题，规划建设垃圾中转站 16 座。推进“厕所革命”，实施厕所粪污治理，给人民群众营造整洁卫生的生活环境。要推动农民富。加大扶持力度，继续推进外出务工人员返乡创业，千方百计增加农民的工资性收入。推进“空心村”整治，统一规划居住用地，盘活闲置土地资源，积极发展纺织服装加工业和第三产业，努力增加农民群众转移就业收入。补齐基础设施和公共服务短板，加快推进农村道路、供水、供气、环保、电网建设，提升人民群众的生活质量。

（四）全面深化改革开放创新，着力增强经济发展的活力。改革开放创新始终是时代发展的主旋律，动能转换的主引擎。要持续强化改革推动、开放带动、创新驱动三大动力，努力促进更高质量发展。

继续深化改革。牢固树立改革就是发展的理念，进一步深化重点领域和关键环节改革，释放市场活力和社会创造力。抓好“放管服”改革，推进“证照分离”，全面实施“三十五证合一”、“双随机、一公开”监管和市场准入负面清单制度，承接好下放的审批权限。办好便民服务中心，推进网上审批改革，实现“一次性办结”。巩固和深化农村土地承包经营权确权登记颁证成果，完善承包土地“三权”分置制度，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权。深化农村集体产权制度改革，探索盘活用好闲置农房和宅基地办法，开展资源变资产、资产变股权、资金变股金、农民变股东等改革。同时，按照上级部署，继续深化行政执法、医药卫生、投融资、财税、文化等重点领域改革。

持续扩大开放。加强纺织产业集聚区、特色商业区基础能力建设，统筹推进道路交通、商务办公、标准化厂房、生活配套设施建设，实施招商引资项目手续全程代办服务，为企业落地营造良好的环境。利用产业基金、平台资金、财政补贴、融资租赁等多种形式帮助企业融资，破解资金瓶颈。要抓住沿海地区产业转移和北京疏解非首都功能的难得机遇，围绕纺织服装、无人机和总部经济，围绕大企业大集团，围绕产业链延链补链，引进加工基地和品牌运营总部型企业。要盯紧盯牢如意集团、搜于特、安踏体育、海澜之家、深圳大疆等重点企业，大员上阵、专人联系、专业服务、专案推进，提高招商精准度和落地率。要积极支持华阳比例电磁铁和德国企业的合作，提高技术水平，壮大发展规模，

向国内同行业先进企业迈进。

强化创新驱动。发挥纺织服装安阳交易中心、恒渔科技在品牌研发、智能化生产、线上交易等方面的作用，加快我区纺织服装企业创新发展。鼓励无人机企业与高校、科研机构等开展产学研用协同创新，围绕动力系统、飞控系统、传感器等开展关键技术攻关。建设双休双创示范园，吸引域外科技人才利用双休日、节假日等闲暇时间，携带创新创意、研发项目、技术成果来我区开展创新创业。出台激励政策，鼓励和吸引安阳高校毕业生到产业集聚区就业创业。推进质量强区，发挥纺织服装检测中心和无人机检验检测中心的作用，打造全国纺织服装行业质量提升示范区和全国无人机创新发展示范基地。

（五）切实保障和改善民生，推进共享和谐发展。贯彻以人民为中心的发展思想，尽力而为，量力而行，办好民生实事，使人民群众有更多的获得感、幸福感。

提升民生保障水平。要拓宽居民劳动收入渠道，调整机关事业单位基本工资标准，适当调整社会最低工资标准，确保居民收入增速高于经济增速。全面实施全民参保计划，适度提高城乡低保和优抚补助标准。推进医疗保险制度改革，推动城乡居民基本医疗保险与大病保险制度有效衔接。积极构建社会化养老服务体系，建成北关区居家养老服务管理中心和地区医院健康养老服务中心，新建马庄、西苏度等5家日间照料中心。强化社会托底保障功能，扎实做好社会福利、慈善、残疾人等工作。

优化公共服务供给。围绕解决“择校热”、“大班额”、中小学生课外负担重等突出问题，推动教育由基本均衡向优质均衡发展。完成豆腐营小学、安阳桥小学、辛店西街小学、东方红小学、健康路小学、自由路小学、周十幼儿园、陶家营幼儿园改扩建工程，确保建业小学投入使用，建成元泰中华园小学，开工建设人民大道小学东区分校。进一步深化教育改革，切实解决小学、幼儿园师资力量不足问题。加强基层医疗卫生服务体系建设，改善柏庄镇卫生院和村卫生室条件，开展和规范家庭医生签约服务，启动中原高新区医院建设。深入实施文化惠民工程，完成区文化馆达标建设，开展丰富多彩的群众性文化活动。

推进社会治理创新。构建网格化安全生产责任体系、常态化隐患排查治理体系、法治化事故风险防控体系，坚决遏制重特大安全事故。强化食品药品安全监管，保障群众饮食用药安全。加强社会治安防控体系建设，依法打击各种违法犯罪活动。完善社会矛盾排查预警机制，建立重大决策社会稳定风险评估机制，推进阳光信访、责任信访、法治信访，妥善解决人民群众合理合法利益诉求。加强社区治理体系建设，完成社区（村）换届选举工作，改善社区办公环境，提升社区服务功能，打造共建共治共享的社会治理格局。

支持国防和军队建设改革，继续加强国防动员、国防教育和人防建设，深入开展双拥共建。支持工会、共青团、妇联、工商联等人民团体发挥桥梁纽带作用。认真做好关心下一代工作。扎

实做好统计、史志、档案、慈善、民宗、老体协、便民服务等工作。

三、全面加强政府自身建设

新时代、新目标、新任务，对政府自身建设提出了新的更高要求。我们必须不忘初心再出发，勇担重任立潮头，努力开创政府各项工作新局面。

（一）强化政治建设，增强凝聚力。始终把抓好政府系统党的建设作为第一责任和最大政绩，切实增强“四个意识”，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实上级党委、政府和区委的决策部署。把严守政治纪律和政治规矩放在首位，知敬畏、存戒惧、守底线，始终做政治上的明白人。

（二）强化本领建设，增强创新力。全面系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，真正领会内涵要义和精神实质，增强行动自觉。牢牢把握发展第一要务，围绕推动高质量发展谋划新思路新举措，善于结合实际创造性地推进改革、解决问题。学好用好大数据，善于运用互联网技术和信息化手段开展工作。更加注重培养政府系统党员干部的专业能力、专业精神，鼓励更多的优秀干部投身招商引资主阵地、产业集聚区建设主战场、民生

改善最前沿，练就新时代新作为的过硬本领。健全完善正向激励、容错纠错机制，旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

（三）强化法治建设，增强公信力。坚持依法行政、严格执法，带头尊法学法守法用法，自觉运用法治思维和法治方式推动工作。坚持向人大报告工作和向政协通报工作制度，认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案。加强同各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士的联系。推进依法科学民主决策，认真落实重大行政决策法定程序，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

（四）强化作风建设，增强执行力。巩固“两学一做”常态化制度化学习教育成果，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，驰而不息反对和纠正“四风”。以功成不必在我、建功必须有我的胸怀，讲大局、讲奉献、讲责任，坚持身体力行，深入一线，干在一线，拼在一线，以上率下，形成“头雁效应”。始终把群众对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，努力办好有力度有温度的民生实事，以实际行动取信于民，树立勤政为民的良好形象。

（五）强化廉政建设，增强约束力。落实全面从严治党主体责任，切实履行“一岗双责”，不断完善惩治和预防腐败体系，推动政府系统全面从严治党向纵深发展。坚决支持监察体制改革，

实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。加大审计监督力度，强化执纪问责，严惩任何形式的贪污腐败、徇私枉法等违纪违法行爲。严格执行廉洁自律准则和纪律处分条例，严格落实中央八项规定实施细则，始终做到一身正气、一尘不染，以清廉政风赢得广大人民群众的支持。

各位代表！

新的征程任重道远，新的使命催人奋进。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，埋头苦干，搏击奋进，为开创新时代全省城区综合实力强区建设新局面、谱写全区人民美好生活新篇章而努力奋斗！

安阳市北关区十届人大二次会议秘书处

2018 年 1 月 17 日印

(共印 700 份)

《政府工作报告》部分词语解释

1、“三区”：（正文第 页）指千亿级纺织服装产业集聚区、全省优秀三星级特色商业区、新型城镇化示范区。

2、“五十高”企业：（正文第 页）来源于安阳市每年在全市范围内进行的一次规模效益 50 强企业和高成长性 50 高企业的推荐评定。50 高企业入选的标准为营业收入较高且增长快、产品知名度高、所获专利多、在行业中处于领先地位的企业。

3、“五纵五横”：（正文第 页）五纵：107 国道、胜利路、平原路、中华路、永明路；五横：万雅大道、万金大道、万和大道、盛业大道、创业大道

4、VOC：（正文第 页）是挥发性有机化合物（volatile organic compounds）的英文缩写。普通意义上的 VOC 就是指挥发性有机物；环保意义上的定义是指活泼的一类挥发性有机物，即会产生危害的那一类挥发性有机物。

5、“双替代”：（正文第 页）指电代煤、气代煤。

6、“五重医疗保障”：（正文第 页）指城乡居民基本医疗保险 + 大病保险 + 困难群众大病补充医疗保险 + 农村贫困人口医疗救助制度 + 建档立卡贫困人口政府医疗保障救助。

7、“六改一赠送温暖”：（正文第 页）“六改”即改院、改

厨、改厕、改门窗、改墙（地）面、改照明灯；“一增”即增添或更新简单家具；送温暖即送衣服、送被子、送日常生活用品。

8、“三重一大”制度：（正文第 页）指重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，必须经集体讨论做出决定的制度。

9、“半拉子”工程：（正文第 页）指工程进行到一半或者多半，因某些因素，无缘无故停止工程进度，拖延很多年也没有结果。形成原因主要有工程交接出现空挡、资金链断裂、对工程“建”而不“管”等三个方面。

10、“六个精准”：（正文第 页）指脱贫攻坚工作中扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

11、“三个零差错”：（正文第 页）指脱贫攻坚工作中贫困户识别与退出零差错，贫困户主要信息零差错，扶贫资金使用零差错。

12、“六控”：（正文第 页）即控尘、控煤、控车、控油、控排、控烧。

13、“河长制”：（正文第 页）即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理。“河长制”是从河流水质改善领导督办制、环保问责制所衍生出来的水污染治理制度，目的是为了保证河流在较长的时期内保持河清水洁、岸绿鱼游的良

好生态环境。

14、“三无一规范”：（正文第 页）指改善农村人居环境的基本标准，是美丽乡村建设的重要内容。“三无”即村内及周边无垃圾堆放、无污水横流、无杂物挡道；“一规范”即日常生活物品堆放规范有序；

15、“厕所革命”：（正文第 页）最早由联合国儿童基金会提出。厕所是衡量文明的重要标志，改善厕所卫生状况直接关系到人民的健康。2017年11月，习近平总书记对推进“厕所革命”工作作出重要指示，厕所问题不是小事情，是城乡文明建设的重要方面，要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进，努力补齐这块影响群众生活品质的短板。

16、“放管服”：（正文第 页）是简政放权、放管结合、优化服务的简称。

17、“证照分离”：（正文第 页）“证”指的是相关主管部门颁发的经营许可证，“照”则是指工商部门颁发的营业执照。传统管理体制内，实行的是“先证后照”，“证照分离”即经营者可以同时办理“证照”。

18、“三十五证合一”：（正文第 页）指在当前营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证“五证合一”的基础上，再将发改、公安、财政、住建、商务、人行等17个部门的30个涉企证照事项整合到营业执照上，实现企业“一照一码”。

19、“双随机、一公开”：（正文第 页）即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

20、“三权分置”：（正文第 页）指农村的土地集体所有权、农户的承包权、土地的经营权“三权”分置并行。

21、“四个意识”：（正文第 页）指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

22、“两学一做”学习教育：（正文第 页）指“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育。