

北关区十届人大
五次会议文件（3）

政 府 工 作 报 告

——2020年6月6日在安阳市北关区第十届人民代表大会第五次会议上
安阳市北关区人民政府区长 路录平

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2019 年和今年以来工作回顾

去年，在市委、市政府和区委的正确领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记关于河南工作重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以高质量发展为方向，以供给侧结构性改革为主线，深入开展“三大攻坚战”，经济社会发展稳中有进、进中提质，进一步夯实了全面建成小康社会、建设新时代全省综合实力强区的基础。

（一）全力以赴稳增长、促转型，发展质量不断提升

——经济运行稳中有升。在不折不扣落实国家更大规模减税降费政策的基础上，结合北关实际，制定实施了一系列稳增长、促发展的政策措施，努力推动经济发展与环境保护“双统筹，双促进”，经济运行呈现结构优化、动能转化、效益提高的良好态势。2019年，全区生产总值完成139.66亿元，同比增长2.9%，增速位居全市五区第一位；固定资产投资同比增长2.2%；社会消费品零售总额同比增长8.3%；一般公共预算收入完成8.69亿元，同比增长8.1%，总量位居全市五区第二位，增速位居全市五区第三位；居民人均可支配收入实现32130.7元，同比增长7.8%。

——产业支撑不断增强。广州童装城、迪尚华盈、兴邺针织、豫之锦纺纱、坤宇航空、正方君创、风叶二期等项目加快建设和发展。投资23亿元的中信环境（安阳）年产8万吨针织面料示范园项目全面开工建设，成为全省规模最大、水处理技术水平最高的印染项目。无人机“两基地三中心”投入使用，产业园被省政府列为重点培育打造的百亿级智能装备特色园区。产业集聚区荣获“河南5星级产业集群”称号。建筑业持续快速发展，新引进各类建筑企业117家，实现税收3.1亿元。

——转型升级加速推进。加快实施制造业智能、绿色、技术三大改造。全丰航空植保无人机产业资源协同云平台，被确定为全省工业互联网重点培育项目；河南丰泰再生资源公司取得10

余项国家专利及 6 项燃烧器型试验证书；安阳赐昂壁炉研发的绿色 V 法全自动精密制造线，实现了铸造行业的零排放。月星·欧蓓莎环球港、中国童装展示中心等一批现代商贸业项目建成投用。佰客商贸新城市商业综合体项目全面开业，成为全市规模最大的集批发、零售、电商于一体的综合市场。全年累计引进各类商贸和总部企业 256 家，第三产业增加值完成 89.2 亿元，同比增长 7.4%，增速位居全市五区第二位。

（二）锐意进取抓改革、谋创新，发展活力持续增强

——**各项改革纵深推进**。机构改革全面完成，新招聘事业单位工作人员 140 名。持续深化“放管服”改革，新设政务服务大厅便民窗口 67 个，设置企业开办、工程建设、民生保障、社会事务 4 个审批服务专区，进驻服务事项 886 项。大力开展“五减一优”活动，政务服务事项网上可办率达到 90%以上，100 多个高频事项实现“最多跑一次”。争取各类债券资金 5.88 亿元，为加快发展提供了有力支持。

——**开放招商成效显著**。重点围绕纺织服装、无人机及高端装备制造主导产业和建筑业、现代服务业、总部经济发展，紧盯国内外知名企业、上市公司，积极开展“三定一驻”招商活动，全年累计引进亿元以上投资项目 43 个，总投资 69 亿元。如意色纺、搜于特供应链基地、叮当猫童装、众衣联高端织造产业园、5G 泛低空无人机管控云平台等重点招商项目取得突破性进展。

——**创新发展活力涌现**。大力实施科技型中小企业提升工

程，新认定国家科技型中小企业 17 家，新增高新技术企业 3 家、省级科技小巨人（培育）企业 8 家、市级创新龙头企业 2 家，省、市级工程技术研发中心、新型研发机构等企业创新平台达到 19 家。贝壳菁汇晋升为国家级众创空间。全年申请专利 292 件，授权 132 件。在全省创新创业大赛中，我区获奖企业数量名列全市前茅。

（三）全面精准强弱项、攻难点，发展短板加快补齐

——精准脱贫成效明显。聚焦“两不愁三保障”，统筹推进住房、健康、教育、产业、就业、金融等扶贫政策落实，全年投入扶贫资金 1432.16 万元，帮助贫困群众改造危房 49 户，残疾人无障碍改造 22 户。贫困群众医疗保险参保率 100%，报销比例达到 90%以上。全年完成减贫 123 人，已脱贫人口生活质量持续提升。

——污染防治精准有效。严格落实“六控”措施，PM₁₀、PM_{2.5} 年日均浓度分别下降 7.3%、6.8%，全年空气质量优良天数较上年增加 20 天，是全市唯一完成“两降一升”目标的县（市）区。严格落实河长制，安阳河北关区段水质达到三类水质标准。新建柏庄镇路庄村和御路沟小型污水处理厂（站），完成 20 个村污水管网建设，农村黑臭水体全面消除。切实加强土壤污染重点企业监管，土壤污染防治工作扎实推进。

——重大风险有效化解。强力推进“半拉子”工程治理，新都城、景春苑、彰德天阶等一批问题楼盘得到有效盘活。扎实做

好非法集资处置工作，16起非法集资陈案化解取得明显进展，累计为群众兑付资金6054万元。

（四）稳扎稳打夯基础、提品质，城乡环境更加宜居

——**城市开发建设加快推进**。邳城大道、中华路北段、平原路北段等完成用地征收，兴泰路、万雅大道、万金大道、北辰大道等建成通车，城市发展框架进一步拉大。“三垒新城”建设加快推进，征收拆除房屋面积20.5万平方米，建成安置房1478套，回迁安置群众700余户。全区在建、新建房地产开发项目38个，累计完成投资25.89亿元，同比增长42.3%；完成销售面积50.58万平方米，同比增长22%；实现销售收入34.4亿元。

——**乡村振兴战略稳步实施**。制定出台了《全面推进乡村振兴战略的实施意见》，着力打造柏庄镇东苏度和后万金2个市级乡村振兴试点村，以点带面，促进了全区乡村振兴战略的整体推进。持续抓好农村人居环境整治，新建李家庄、东漳涧等5座农村垃圾中转站。深入推进“厕所革命”，完成厕改3140户。加快“四好农村路”建设，新建、改建农村道路29条，户户通硬化道路比例达到90%以上。

——**城乡建管品质明显提升**。投资5000余万元，对辖区主次干道开展全方位街景整治提升行动，累计拆除违建24万余平方米、广告牌匾3200余处，封堵住改营1800余处。健康路彰德文化街、友谊路时尚风情街建成开放，成为全市一道靓丽风景线。加强国土绿化建设，新增国土绿化面积4800余亩。全域推进文

明城市创建工作，高标准打造创文点位，城市形象明显提升，为全市顺利迎接国家文明城市考核验收做出了积极贡献，受到了市创文指挥部的通报表扬。

（五）千方百计强保障、惠民生，人民生活明显改善

——**民生保障不断加强**。扎实做好城镇就业、再就业等工作，新增城镇就业 11946 人、失业人员再就业 3162 人。加强社会兜底保障，累计发放城乡低保金 837.5 万元，发放特困供养金和临时救助金 115.98 万元，发放残疾人“两项补贴” 158.3 万元。

——**公共事业全面发展**。实施城乡教育基础设施建设项目 21 个，新招聘教师 109 人。洹河医院、柏庄镇卫生院完成标准化建设，全区 70 个村卫生室建设达到省定标准。广泛开展庆祝新中国成立 70 周年系列活动。基层综合性文化中心建设实现全覆盖。加强国防教育、国防动员、人民防空建设，推进军民融合发展。工会、共青团、妇女儿童、红十字会、慈善等事业健康发展。社区建设、食药安全、统计、史志、档案、老龄、退役军人服务等工作取得了新成绩。

——**社会大局和谐稳定**。持续抓好重点行业、领域、企业安全监管执法，强化家庭安全宣传教育，全区安全生产形势总体平稳。深入开展“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”专项行动，圆满完成了新中国成立 70 周年大庆安保维稳任务，受到省驻京信访工作组的通报表扬。加强社会治安综合治理，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪活动，打掉涉恶集团、

团伙 9 个，社会大局保持和谐稳定。

一年来，我们自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续营造了学的氛围、严的氛围、干的氛围。深入推进依法行政，强化审计监督，持续改进作风，政府自身建设和治理能力进一步提升。

各位代表！过去一年，在困难挑战明显增多、不利因素交织叠加的情况下，能够取得这样的发展成效实属不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是区委正确领导的结果，是区人大、区政协大力支持的结果，是全区人民克难攻坚、共同奋斗的结果。

进入新的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全区上下坚持以习近平总书记重要讲话和指示批示精神为指引，按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，同时间赛跑、与病魔较量，迅速启动了重大突发公共卫生事件一级响应，推动防控资源和力量下沉，严格落实属地排查、行业排查、单位排查，制定实施了居家隔离“八步工作法”，确诊病例、疑似病例所在小区（村）处置“五步工作法”，并根据市疫情防控工作要求，对确诊病例、疑似病例密切接触者及国外返安人员实施了集中隔离，有效防止了疫情蔓延扩散，取得了疫情防控阶段性胜利，在全省疫情防控分区分级精准防控工作中，被确定为首批三类地区。

为统筹推进疫情防控和经济社会发展，我们坚持因时因势调整防控策略，坚持保畅通、保安全、保供应，确保了疫情防控期间物资保障充足；对企业复工复产建机制、出政策、解难题，实现了及早复工、安全复工、科学复工，实现了项目复工 100%、企业复产 100%。结合疫情防控常态化，我们创新招商引资方式，加大项目推进力度，强化经济运行调度，促进了 3 月份以来经济社会发展企稳向好。在疫情防控期间，投资 4 亿元的广东利锗年加工 4 万吨印花针织布项目落地并开工建设，成为全市疫情防控期间签约落地的第一个投资亿元以上项目。今年以来，对新型显示器件高端盖板玻璃、5G 泛低空无人机管控云平台等 9 个项目积极跟进，实现顺利签约，投资总金额 59.5 亿元；累计引进总部经济企业 76 家、建筑企业 10 家。一季度，经济运行数据明显好于预期，生产总值高于全市平均增速 3.1 个百分点。4 月份经济运行质量进一步好转，限额以上工业增加值增速较上月降幅收窄 2 个百分点，固定资产投资增速较上月增加 0.7 个百分点，社会消费品零售总额较上月降幅收窄 5 个百分点。一般公共预算收入较上月降幅收窄 12.6 个百分点。预计 5 月份，主要经济指标数据增长将全部由负转正。

在这场疫情防控人民战争、总体战、阻击战中，全区党员干部挺身而出、冲锋在前，广大医务工作者舍身忘我、不畏牺牲，疾控人员、公安干警、社区（村）工作者和志愿者们始终坚守岗位，社会各界踊跃捐款捐物，全区人民同舟共济、共克时艰，构

筑起疫情防控的钢铁长城。在此，我代表区人民政府，向自觉服从疫情防控需要、主动投身疫情防控斗争的全区人民，表示崇高的敬意！向去年以来为全区经济社会发展做出贡献的全区人民和广大建设者，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体及社会各界人士，向所有关心、支持北关区建设和发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

回顾过去，特别是经历这场疫情，让我们更加清醒地认识到，我区经济社会发展中还存在诸多短板和不足，主要表现为：发展速度还不够快、质量还不够高，稳增长、保态势压力依然巨大；产业结构还不合理，产品科技含量低，市场竞争力不强，调结构、促转型任务还很繁重；生态文明建设任重道远；优质公共服务供给能力不足，公共卫生应急管理等方面还存在不少薄弱环节；社会风险点较多，处置非法集资、问题楼盘治理任务艰巨，社会稳定压力依然较大；一些党员干部宗旨意识不强、能力素质不高，个别干部不担当、不作为，为官不为、懒政怠政现象依然存在。对此，我们要勇于直面问题，努力加以解决。

二、今年发展主要目标和下一阶段工作部署

2020年是决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，更是应对疫情考验极不平凡的一年。做好今年政府各项工作，圆满实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，意义十分重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，认真落实省委全会、省委经济工作会议和市委全会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展根本要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚决打赢三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，着力推进产业转型，着力推进城市提质，着力推进民生改善，着力推进环境营造，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，为建设新时代全省综合实力强区、助力中原更加出彩作出新贡献。

今年经济社会发展的主要预期目标是：经济运行保持在合理区间，生产总值增长 6.5%左右；规模以上工业增加值增长 7%左右；社会消费品零售总额增长 8%左右；一般公共预算收入增长 7%左右；固定资产投资保持稳定增长；居民人均可支配收入增长 7%左右。实际利用外资、实际利用省外资金完成市定目标。城镇登记失业率控制在 4.5%以内。全面完成市政府下达的节能减排、环境保护等任务指标，确保现行标准下所有未脱贫户全部脱贫，重大发展风险有效防控化解，社会大局保持和谐稳定。

今年已过去 5 个月，我们要积极主动适应国内外疫情防控新形势，善于危中寻机、化危为机，在抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作的基础上，全力稳定经济运行、兜牢民生底线，着力培育新的经济增长点，全面提升产业发展水平，千方百计把疫情造成的损失降到最低，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利！

（一）聚焦转型升级，做大做强优势产业

推动纺织服装产业加快发展。坚持“招商带动、品牌拉动、集聚推动、合力促动”，全面实施纺织服装产业转型升级专项行动计划，进一步优化柏庄镇纺织服装产业发展布局。深入实施“三大改造”，支持企业创新生产方式，引进数码印花、电脑绗绣等先进生产工艺，建设一批智能工厂、绿色工厂，提升纺织服装产业科技化、智能化、规模化发展水平。加快推进中信环境（安阳）年产 8 万吨针织面料示范园建设，力争 6 月底前完成净水、污水处理厂设备调试，9 月底前完成热电联产主体工程建设。以广东利锴年加工 4 万吨印花针织布项目为基础，建设高端干印印花园，整合提升印花产业，实现产业绿色配套发展。积极谋划建设高端纺织织造园，大力引进发展 60 支以上的纺纱和面料项目，积极整合各类中小型织造企业入园生产。同时，支持广州童装城、豫之锦纺纱、欧卡星童装、叮当猫童装、兴邺针织等纺织服装产业项目加快建设，促进我区纺织服装产业加快转型、发展壮大。

推动无人机及高端装备制造产业加快发展。用足用活国家推动民用无人机产业集群发展政策，瞄准打造国家级无人机产业示

范基地，全力支持中原无人机检验检测中心申报国家级无人机检验检测中心，力争全国三分之一的农用无人机企业到我区进行检测，提升我区无人机产业发展在全国的知名度。加快推进无人机产业园、试飞场及检测风洞、5G 泛低空无人机管控云平台项目建设，力争年内新建无人机标准化厂房 4 万平方米以上。同时，大力推进新型显示器件高端盖板玻璃项目尽快落地、开工；支持风叶二期、华阳电磁铁改扩建等高端装备制造产业项目加快建设。

推动建筑业加快发展。完成建筑企业总部基地一期项目建设，谋划启动二期项目建设。认真落实支持建筑业发展的各项政策措施，引导和支持建筑企业加大资质增项和升级力度。更好发挥建筑业发展投融资担保和资金池式融资平台作用。紧盯“一带一路”、京津冀一体化、黄河流域生态保护、雄安新区、中原城市群建设等热点市场，支持建筑企业承揽项目、开拓市场。整合法检、公安、司法、税务、市场监管等部门职责，成立建筑业综合服务中心，努力为建筑企业提供一站式、保姆式服务。用好用足建筑业三级资质及专项资质审批权限，加大建筑业发展力度，力争年内建筑企业税收贡献突破 4 亿元。

推动现代服务业和总部经济加快发展。加快推进中华路、人民大道“两轴”沿线商业开发，围绕大力发展文化创意、总部经济、金融保险、酒店餐饮等，积极推进博地大酒店、彰德天阶、热电厂、橡胶厂、家用电器总厂等闲置楼宇、厂房盘活，加大产业导入力度，引进一批以邺城文化创意园为示范的创新型服务业

项目。实施健康养老“十百千”示范项目，推动健康养老、智能消费、体验经济等新型服务业加快发展。依托区位、交通和资源优势，大力发展冷链配送、医药物流等现代物流产业。持续提升柏庄内衣批发市场、服装综合批发市场发展档次，积极推动研发设计、电子商务等生产性服务业发展，增强辐射带动能力。

（二）聚焦项目带动，保持经济稳定运行

创新招商引资。聚焦主导产业和建筑业、现代服务业、总部经济发展，精准开展以商招商、专业招商和产业链招商，新引进一批国内排名靠前的知名纺织服装、无人机及高端装备制造和年纳税100万元以上总部经济等企业。锁定“三企一资”，大力开展定向、定位、定点招商，在引进国企、知名民企、上市公司上实现新突破。用好招商引资激励机制，充分调动全区上下招商引资工作的积极性，力争全年引进亿元以上项目36个，到位资金45亿元以上。

扩大有效投资。抢抓国家应对疫情影响采取积极的财政政策要更加积极有为、稳健的货币政策要更加灵活适度 and “十四五”规划编制等重大机遇，围绕推进主导产业发展、基础设施建设、公共服务提升等，积极谋划策划、精心包装一批高质量发展项目，多渠道争取中央和省预算内投资、国家抗疫特别国债、专项债券资金支持。发挥政府投资撬动作用，带动和激活民间投资，力争年内争取国家债券资金10亿元，带动民间投资20亿元。

强化项目建设。坚持区级领导分包、项目单位主抓、部门联

动服务制度，实行“一个项目、一位领导、一套班子、一帮到底”。加强项目建设科学调度，推动项目引进储备、落地建设、投产达效有序衔接。强化要素保障，抓牢全市国土空间总体规划（2020-2035）编制和产业集聚区总体规划修编有利契机，积极争取建设用地指标，盘活低效存量建设用地，确保项目及时落地建设，力争年内建成投产达效项目 29 个以上。

（三）聚焦三大攻坚，补齐补强发展短板

打赢脱贫攻坚战。紧盯全区78户187人建档立卡未脱贫人口，对标脱贫标准，提升特困群众政策兜底保障水平，发挥特色资源，加大扶贫产业发展力度，拓宽贫困人口稳定增收渠道，确保现行标准下全区贫困人口全部脱贫，稳定实现“两不愁三保障”。健全返贫人口和新发生贫困人口监测和帮扶机制，落实“四个不摘”要求，巩固提升脱贫成果。探索建立解决相对贫困长效机制，增强低收入村、低收入群众自我发展能力，推动脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接。

打好污染防治攻坚战。严格落实“六控”和“三散”治理等常态化管控措施，实施重点行业企业A B C绩效分级管控机制，鼓励支持企业对标改造、提标升级。严格落实河长制，深入推进水污染防治攻坚战三年行动计划，完善沟渠坑塘四级网格化管理制度，强化日常监管，严防形成新的黑臭水体。加快推进万金渠北干渠和漳润沟生态绿化建设。加强土壤污染防治和修复，确保安全利用率达到100%。

打好重大风险化解攻坚战。坚持市场化、法治化原则，积极引导企业实行“债转股”，降低企业经营风险。加大中太万象城、广厦·曼哈顿、新都城等问题楼盘和非法集资陈案处置力度，尽快解决历史遗留问题，依法保障群众切身利益。加强政府债务风险监测预警管控，严防隐性债务风险。加强应急管理体系建设，强化对重点地区和高风险领域风险排查整治。

（四）聚焦城市建设，打造美丽宜居家园

加快城市开发建设。按照“统筹规划、成片开发、突出特色、优化功能”的原则，统筹推进彰东、民航、柏庄“三个片区”开发建设，打造各有侧重、优势互补的城市特色功能区。加快推进迎宾公园北地块、洹滨南路东西地块、南漳涧商业地块、鲍家堂地块等开发建设，完成“三垒”片区征收收尾工作，启动“三垒新城”安置房二期建设。积极谋划推动柏庄镇产城融合发展，扎实推进“柏庄新城”一期建设。做好龙熙地、永明壹号、建业城三期等地产项目服务工作，规范房地产市场秩序，提升城市开发建设水平。

完善城市配套功能。加快推进兴业大道、光明路等道路建设，配合市政府完成中华路北段道路提升工程，尽快打通平原路北段，完善辖区路网体系，实现各区域互联互通。统筹推进新开发区域供水、供电、供热、污水管网等基础设施建设，加快推进柏庄镇污水处理厂建设，提高城市综合发展承载能力。按照“集中资金、提升品质、典型带动、群众满意”的原则，分类分批推进

曙光、洹北等 66 个老旧小区改造，完善生活服务设施和公共服务功能，提升群众生活便利性和舒适度。

提升城市发展品质。全方位推进文明城市创建工作，提升文明发展形象。深化城市管理综合改革，有效增强“数字城管”能力。全面完成万金渠北干渠滨河绿地二期、漳涧沟景观绿化建设，新建万金渠平原路两侧、博地苑等 4 个口袋公园。深入推进垃圾分类处置和全域无垃圾整治工作，强化城市“四治”，提高城市治理科学化、精细化、智能化水平。

（五）聚焦乡村振兴，推动“三农”全面发展

推动农业全面升级。调整优化“两环两区”农业产业布局，加强耕地地力保护，确保粮食总产稳定，扛稳粮食安全责任。加大土地流转力度，积极培育新型农业经营主体。支持全丰航空植保、京膳堂饮料等农业产业重点企业加快发展。强化农产品质量监管，打造安阳市绿色农业高质高效示范区。

推动农村全面进步。以“千村示范、万村整治”工程为抓手，深入开展农村人居环境整治，完成“厕所革命”改造任务。积极推进“四美”乡村建设，着力打造中华路美丽乡村建设示范带，力争年内新创建 2 个市级示范村。继续抓好“四好农村路”和村村通、户户通建设。全面实施农村集体经济发展三年提升行动，力争年内所有行政村村集体经济收入超 8 万元。

推动农民全面发展。认真落实强农惠农富农政策，加大农村劳动力转移就业培训力度，建立农村劳动力转移就业服务体系，

拓宽农民增收渠道，促进农民稳定增收。以推进农村“五星支部”建设为抓手，加强农村基层组织建设，积极培养乡村振兴带头人。创新乡村治理机制，强化村规民约，促进农民全面发展。

（六）聚焦改革创新，增添发展动力活力

释放改革动力。积极探索中原高新区“管委会+公司”发展模式，推动产业集聚区“二次创业”。继续深化“放管服”改革，扩大“一网通办”和“最多跑一次”覆盖面，推进投资审批、工程建设管理等业务办理全程电子化，工程类项目审批时限由100天压减到50天以内。继续推进“互联网+监管”一体化平台建设和应用，加强“双随机、一公开”监管。全面开展营商环境评价。加强政府债券申报和管理。优化财政支出结构，提高基本保障能力。

增强创新实力。深入开展科技型中小企业创新能力提升工程和创新龙头企业培育工作。加快全丰航空植保科技创新平台建设，提升无人机整机制造、核心关键技术的研发创新能力。充分发挥广州童装城与广州市童装协会、广东省服装学院的合作优势，加强我区纺织服装产业创新能力建设。推进贝壳菁汇等创新创业平台发展，加快大众创业万众创新步伐。认真落实“洹泉涌流”人才集聚计划，大力引进创新人才、创新团队。积极实施名牌战略，切实加强知识产权保护。

激发企业活力。认真落实中央、省、市、区出台的一系列支持中小企业发展的政策措施，严格执行减税降费政策，助力企业

纾困发展。深入开展“千员帮千企”行动，精准对接企业需求，帮助解决好融资、用地、人才、技术、招工等实际困难，让企业心无旁骛做实业、一心一意谋发展。扎实推进“个转企、小升规”，提升小微企业发展质量效益，增强民营经济发展活力。

（七）聚焦民生福祉，共创幸福美好生活

提高社会保障水平。认真落实援企稳岗各项政策，着力稳定和扩大就业，鼓励和支持大学毕业生、复转军人、务工回乡人员自主创业，以创业带动就业。继续提高居民医保人均财政补助标准，提高城乡低保、特困供养、孤儿抚育等保障标准，做好残疾儿童康复救助工作。

推动教育优质发展。加快莲花小学、长青学校建设，完成柏庄镇第一中学、第二中学、东方红小学等改扩建工程，建成北关区素质教育实践基地和三垒、西于曹等8所幼儿园。公开招聘教师，优化师资力量。大力推动城乡教育均衡优质发展，确保顺利通过国家义务教育发展基本均衡县（市、区）验收。

提升健康服务水平。加快补齐公共卫生服务短板，大力开展爱国卫生运动，加快建设北关区人民医院和应急医疗物资储备中心。加强疫情防控能力建设，推动疫情防控措施常态化。依托辖区市级医院集中的优势，大力发展“互联网+医疗健康”，提升居民群众健康水平。强化食品药品安全监管措施，积极推进国家食品安全示范城市创建工作。

丰富群众文化生活。加快推进北关区文化馆、图书馆、社会

足球场等文化体育设施建设，完善公共文化服务体系。认真做好文化下乡、文化惠农和文化进社区、进企业、进学校等工作，大力弘扬和发展社会主义先进文化。广泛开展全民健身活动，为群众创造丰富多彩的精神文化生活。

（八）聚焦安全稳定，建设和谐平安北关

加强安全生产监管。严格落实安全生产责任制，扎实推进安全生产专项整治三年行动。深化重点领域、重点行业、重点部位安全生产治理，加强企业、重点场所和家庭安全生产监管，确保不发生重特大安全生产事故。

切实维护信访稳定。加大信访老案、陈案化解力度，深入排查社会信访矛盾隐患，做到及时化解、及时消除。认真做好重点人群思想稳定工作，加大信访条例宣传力度，引导群众依法反映合理诉求。加大对非访、缠访、闹访行为的打击力度，维护正常信访秩序。

加强社会治理创新。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。积极推进市域社会治理现代化试点建设，全面推进“一村（格）一警”和“一村（居）一法律顾问”工作，构建“一本四化”区域社会治理体系。继续深化扫黑除恶专项斗争。加强社区基层组织建设，创新社区治理体制机制，推动社会治理和服务重心下移、资源下沉，不断提升基层社会治理水平。

支持国防和军队建设，加强“双拥”共建，做好国防教育、

国防动员、退役军人事务等工作。全面贯彻党的民族政策，认真落实《河南省宗教事务条例》。支持工会、共青团、妇联、残联、工商联等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。做好老龄和关心下一代工作。扎实开展第七次人口普查。加强史志、档案等工作。高质量编制“十四五”规划。

三、加强政府自身建设

各位代表！面对新形势、新任务、新挑战，我们将更加注重加强政府自身建设，推进治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。

加强政治建设。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚定不移地践行以人民为中心的发展思想，坚持从群众中来，到群众中去，大兴调查研究之风，让政府工作更接地气、更合民意，努力创造经得起历史、实践和人民群众检验的实绩。

严格依法行政。坚持科学民主依法决策，虚心听取社会各界意见建议。严格落实行政执法“三项制度”，保障公民、法人和其他组织的合法权益。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受群众和舆论监督，强化审计监督，让权力在阳光下运行。

主动担当作为。坚持勤政务实，出实招、办实事、求实效，把全部精力用在抓落实上，切实把市委、市政府和区委的决策部署

署不折不扣落到实处。增强斗争精神，提高“八种本领”，做到“五个过硬”，主动作为，履职尽责，确保定下的事干一件成一件。

恪守清正廉洁。严格遵守中央八项规定及其实施细则，持之以恒纠正“四风”。坚决压缩一般性支出，坚持厉行节约，过紧日子。认真落实全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，扎实开展“以案促改”警示教育，始终做到警钟长鸣、廉洁从政。

各位代表！担当书写华章，奋斗赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的正确领导下，不忘初心、牢记使命，万众一心加油干，越是艰险越向前，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，为建设新时代全省综合实力强区、助力中原更加出彩作出新的更大贡献！

安阳市北关区十届人大五次会议秘书处 2020 年 6 月 5 日印

(共印 700 份)

《政府工作报告》部分词语解释

1、供给侧结构性改革(正文第 1 页)：从供给、生产端入手，通过解除供给约束，积极进行供给干预，促进经济发展。

2、“三大攻坚战”(正文第 1 页)：防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。

3、“两基地三中心”(正文第 2 页)：无人机生产制造基地、人才教育培训基地；产业发展中心、无人机飞行中心、检验检测中心。

4、“放管服”(正文第 3 页)：简政放权、放管结合、优化服务。

5、“五减一优”活动(正文第 3 页)：减环节、减材料、减时限、减费用、减中介、优流程。

6、“三定一驻”招商(正文第 3 页)：定点、定向、定位和驻地招商。

7、“两不愁三保障”(正文第 4)：不愁吃、不愁穿；义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

8、“六控”(正文第 4 页)：控尘、控煤、控车、控油、控排、控烧。

9、“厕所革命”(正文第 5 页)：最早由联合国儿童基金会提出，厕所是衡量文明的重要标志，改善厕所卫生状况直接关系到人民的健康。2017 年 11 月，习近平总书记对推进“厕所革命”

工作做出重要指示：“厕所问题不是小事情，是城乡文明建设的重要方面，要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进”。

10、“四好农村路”（正文第 5 页）：习近平总书记 2014 年 3 月 4 日就农村公路建设作出重要批示，即：“要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障”。

11、残疾人“两项补贴”（正文第 6 页）：困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

12、“四个意识”（正文第 10 页）：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

13、“四个自信”（正文第 10 页）：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

14、“两个维护”（正文第 10 页）：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

15、“六稳”（正文第 10 页）：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

16、“六保”（正文第 10 页）：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

17、“三大改造”（正文第 11 页）：工业智能化改造、绿色

化改造和企业技术改造。

18、“一带一路”（正文第 12 页）：国家制定的对外经济合作战略，即：“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”。

19、健康养老“十百千”示范项目（正文第 13 页）：2017 年召开河南省健康养老产业开放合作大会，会上，河南省发展改革委、民政厅、卫生计生委启动实施了健康养老“十百千”示范项目，计划到 2020 年形成 30 个省级示范项目、300 个市级示范项目、1000 个县级示范项目。

20、“三企一资”（正文第 13 页）：指我区重点围绕纺织服装、无人机及高端装备制造等行业前 50 强企业、区域品牌前 10 强企业、上市企业进行招商，大力引进域外资金。

21、“四个不摘”（正文第 14 页）：2019 年 4 月 16 日，习近平总书记在重庆主持召开解决“两不愁三保障”问题座谈会上，提出了贫困县摘帽后的“四个不摘”要求，即：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

22、“三散”（正文第 14 页）：“散乱污”企业、散煤、散尘。

23、重点行业企业 ABC 绩效分级管控（正文第 14 页）：2019 年 7 月，国家生态环境部印发《关于加强重污染天气应对夯实应急减排措施指导意见》（环办大气函〔2019〕648 号），对 15 个重点行业，按照原辅材料及产品、装备水平、污染治理技术无组织管控、监测监控水平、排放限值、运输方式等明确了绩效分级

指标，划分为 ABC 三个等级，按“短板原则”评定企业管控级别，其中，A 级企业为全国环保标杆，在重污染天气管控期间不作为减排重点，并减少监督检查频次；B 级企业为全省环保标杆，在重污染天气管控期间适当放宽管控措施；C 级企业为未达到 AB 级绩效指标的企业，严格执行重污染天气应急减排管控标准。

24、城市“四治”（正文第 16 页）：交通秩序治“乱”、市容卫生治“脏”、生态环境治“污”、公共服务治“差”。

25、“两环两区”（正文第 16 页）：“两环”指绿色生态农业经济环。其中，内环是邳城大道，外环是西北绕城高速和 G4 京港澳高速柏庄段。“两区”指高效农业结构调整经济区（两环之间）和现代农业经济区（外环以外）。

26、“千村示范、万村整治”工程（正文第 16 页）：这是浙江省践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进农村人居环境整治的成功实践。2019 年，中央农办、国家农业农村部、发改委在深入调研基础上，会同浙江省有关方面，研究提出在全国范围深入学习浙江经验、扎实推进农村人居环境整治工作。目前，河南省以该项工程为抓手，持续实施农村人居环境整治。

27、“四美”乡村（正文第 16 页）：农村环境美、田园美、村庄美、庭院美。

28、“双随机、一公开”（正文第 17 页）：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

29、“**洄泉涌流**”人才集聚计划(正文第 17 页)：这是市委、市政府为推动我市经济社会发展出台的一项重要举措，目的是“用真金白银、精诚服务、一流环境”，吸引和留住人才。

30、“**千员帮千企**”活动(正文第 18 页)：为统筹推进疫情防控和经济社会发展，进一步优化发展环境，提振发展信心，市政府从市县(区)两级政府部门选派近千名干部作为企业帮扶“服务员”，对全市近千家企业开展“一对一”精准帮扶活动，化解发展难题，推动惠企政策落实，保障企业权益，增强发展后劲，助力全市经济高质量发展。

31、“**枫桥经验**”(正文第 19 页)：指 20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”。之后，“枫桥经验”得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期把党的群众路线坚持好、贯彻好的典范。

32、“**一本四化**”(正文第 19 页)：“一本”指坚持以人为本，全面落实以人民为中心的发展思想。“四化”即：区域化党建、网格化服务、精细化治理、智能化支撑。

33、**行政执法“三项制度”**(正文第 20 页)：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

34、“**八种本领**”(正文第 21 页)：习近平总书记在党的十

九大报告中提出的要求，即：提高学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

35、“五个过硬”（正文第 21 页）：2018 年 1 月 5 日，习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，对领导干部提出“信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬”的要求。