

北关区十届人大  
六次会议文件（3）

# 政 府 工 作 报 告

——2021 年 3 月 20 日在北关区第十届人民代表大会第六次会议上  
安阳市北关区人民政府区长 路录平

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2020 年和“十三五”发展回顾

2020 年是极不平凡的一年。面对错综复杂的严峻形势，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，沉着有力应对各种风险挑战，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，

全面落实“六保”任务，以战之必胜的决心和排除万难的担当，全力交出了大战大考之年的优异答卷。

**（一）疫情防控在奋力抗击中取得重大战略成果。**面对突如其来的新冠肺炎疫情，坚持把保障人民群众的身体健康和生命安全放在第一位，全区上下团结一心，同时间赛跑，与病魔较量，疫情防控取得重大战略成果。区疫情防控指挥部科学调度、精准施策，全区各部门、各行业、社区、村 163 个基层党组织、3650 名党员、5000 余名志愿者闻令而动，迅速构建起“点线面”网格化立体防控体系。严格落实“四早”要求，在全市率先推出居家隔离“八步工作法”；确诊病例和疑似病例所在小区、村处置“五步工作法”，对确诊病例、疑似病例密切接触者及国外返安人员实施集中隔离，确保排查管控不漏一户、不漏一人。在全市率先实现确诊病例零新增，被确定为全省首批低风险县区。适时启动复工复产，稳健经济运行，3 月中旬即实现规模以上工业企业和商贸企业全面复工复产，经济社会发展迅速走上正常有序轨道。不断加强常态化疫情防控，针对我国个别地区和冷链食品出现的偶发性病例，强化重点人员和重点部位管理，自去年 2 月 3 日以来，全区无新增新冠肺炎病例，为经济社会平稳运行提供了良好保障。

**（二）经济发展在逆势逆境中企稳向好。**市场主体稳步发展。及时研究出台了一系列稳增长、促发展的政策措施，实施“千员帮千企”“一联三帮”保企稳业专项行动，加强政银企对接合

作，累计为企业减税降费 4.48 亿元。鼓励支持各类市场主体竞相发展，推动实施“产转法”“个转企”“小升规”“下升上”，全年新注册各类市场主体 1353 个，同比增长 45.48%，新增“四上”企业 31 家、“个转企”企业 124 家、“小升规”企业 7 家。项目建设加快推进。全区 91 个重点项目完成投资 75.5 亿元，其中，16 个省、市重点项目完成投资 47.73 亿元，为年度计划的 134.62%。招商引资成效显著。签约引进亿元以上项目 47 个，投资总额 189 亿元。引进现代服务业和总部企业 104 家。引进建筑企业 150 家，建筑业增加值占第二产业的比重达到 49.8%，完成税收 2.8 亿元，其中，产值超亿元企业 16 家，利税超千万元企业 10 家。争取债券政策支持明显。抓住国家发行地方专项债券的有利契机，累计上报专项债券项目 12 个，到位债券资金 5.4 亿元，争取债券资金额度居全市前列。

**（三）发展动能在改革创新中加快集聚。**主导产业加快发展。中信印染示范园、广东利锜印花产业园、豫之锦棉纱织造园、佰源针织科技园等一批纺织服装龙头项目加快建设，产业链条进一步完善，产品工艺、档次、质量稳步提升，打造出浩宣、小叮当、童星、政楷、丽尔玛等一批服装品牌，其中，省级著名商标 13 个、市级知名商标 20 个。无人机“一区两基地三中心”产业布局基本建成，成功入选国家首批 13 个民用无人驾驶航空试验区。国内第一家专业无人机检验中心——河南省无人机质量检验中心挂牌成立，全国首个 5G 泛在低空飞行测试基地建成投用，

无人机产业发展基础优势更加凸显。中复连众风叶二期等先进装备制造业项目建成投产，产业集聚发展态势更加明显。创新能力不断增强。中原无人机孵化器被评为全市首家省级专业孵化器，洹北双创平台被认定为市级科技企业孵化器。全年新增国家高新技术企业 3 家，新增国家科技型中小企业 13 家，新增市级工程技术研究中心、重点实验室各 1 家。营商环境持续优化。全区所有行政部门全部进驻区政务服务大厅，实行“一窗综合受理”，联审联批联办。深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，进一步优化项目审批流程，压缩审批时限，企业开办时间压缩至 1 天以内，工程建设项目审批时限压缩至 50 个工作日以内。

**（四）城乡融合在协调发展中加速推进。**城区功能日益完善。投资 1.83 亿元，实施了柏庄镇一中教学楼等 13 个教育项目。高标准推进人民大道东段、邺城大道、中华路北段等 5 条市政道路建设，打通化工三路、紫薇北二路等 7 条区级道路；加强供热、供电、供水管网建设，建成区内集中供热普及率达 90% 以上。城建项目加快推进。仅用 18 天时间，圆满完成文字博物馆续建工程及汉字公园项目征收拆迁，再次刷新北关区项目征收拆迁工作速度。建业世和府北园、水木清华龙熙地、嘉州花悦等 13 个项目快速推进。柏庄新城 PPP 项目成功进入国家财政部 PPP 中心项目库。投资 2.1 亿元，实施老旧小区改造，完成曙光小区、机床厂家属院等 79 个小区改造治理任务。城市管理有效强化。深入推进全国文明城市创建工作，累计拆除违建 400 余处、3.4 万平

方米；新建公共停车场 3 个，施划停车泊位 10033 个，整治门头牌匾 784 处。乡村振兴稳步推进。强力实施“四大工程”“五星支部”创建，积极引进乡土人才。因地制宜抓好东苏度、后万金、前林都 3 个试点村建设。深入推进农村人居环境整治，建成农村垃圾中转站 15 座，城乡生活垃圾实现一体化处置。推进“厕所革命”，柏庄镇前万金、后万金、二十里铺、柏庄 4 个村完成整村卫生厕改，全年新改造卫生厕所 3016 户。圆满完成“四好农村路”柏庄镇“示范乡镇”创建工作，全区所有行政村实现公交客运线路全覆盖。全区 67 个村全部达到综合性文化服务中心建设标准。

**（五）“三大攻坚”在克难奋进中决战决胜。**脱贫攻坚任务全面完成。坚持“输血”“造血”并举，精准落实教育、医疗、住房、饮水安全、兜底保障等各项政策，强化产业、就业、金融、消费扶贫，建立防止返贫监测和帮扶机制，全区建档立卡贫困人口在现行标准下全部脱贫，“两不愁三保障”全面实现，脱贫攻坚取得决定性胜利，顺利通过全省脱贫攻坚成效考核。污染防治治理精准有效。深入开展“三散”专项治理，全面实施绩效分级差异化减排，全区优良天数达到 199 天，同比增加 30 天，PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub> 浓度同比分别下降 14%、10%。严格落实河长制，深化黑臭水体专项治理，推动生态修复，严防安阳河和“四沟一渠”排污口反弹，安阳河北关区段达到三类水质标准。持续开展固体废物监督管理工作，受污染耕地安全利用率 100%，污染地块安全利用率

100%。重大风险有效化解。依法严厉打击违法金融活动，排查整治金融服务及涉金融服务企业 23 家。健全完善重点企业风险台账，引导企业降低经营风险，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。加快处置非法集资陈案，群众利益得到有效保障。强力推进“半拉子”工程治理，新都城、翌琦新印象、人民大道一期改造等 6 个问题楼盘盘活成效明显。

**（六）民生福祉在共建共享中持续提升。**民生保障持续加强。马家垒、崇义棚改安置区建设加快推进。累计发放城乡低保金 962 万元，发放特困供养金 116 万元，临时救助金 42 万元，发放残疾人“两项补贴” 171 万元。新增城镇就业 11148 人，失业人员再就业 4857 人，发放创业担保贷款 4860 万元。社会事业全面进步。在全市率先成功创建省智慧校园示范区、省中小学人工智能教育实验区，基础教育继续保持全市领先水平。大力实施基层医疗机构能力提升行动，北关区人民医院建设完成征地拆迁，15 家医疗机构建成生物实验室。全面启动省级慢性病综合防控示范区创建。基层综合性文化中心建设实现全覆盖。第七次全国人口普查工作扎实推进。社会环境和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全完善矛盾纠纷多元化解机制，化解各类矛盾纠纷 379 件。集中开展重信重访专项治理行动，全国、省、市重大政治活动等敏感时期未发生来自北关的干扰。进一步加强应急管理体系现代化建设，安全生产连续 10 年实现零事故。扎实推进扫黑除恶专项行动，社会综合环境得到切实改善，群众的

安全感不断增强。

各位代表！2020年是“十三五”收官之年，回顾“十三五”时期，全区各项工作跨越争先，发展业绩再攀新高。

——“十三五”时期综合实力稳步提升。城区发展空间进一步拓展，柏庄镇划入北关辖区，城乡经济发展结构明显优化。经济总量快速扩张，地区生产总值突破160亿元，较“十三五”初增长42.4%，年均增长5.4%。发展质量不断提升，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重由“十三五”初的37.7%提升至56.1%。发展后劲不断增强，累计招引亿元以上主导产业项目51个，总投资255.21亿元。产业结构不断优化，一二三产业占比为1:28.8:70.2，第二产业增加值是“十三五”初的1.17倍。对外影响不断扩大，综合发展实力位居全省50个城区第一方阵。

——“十三五”时期产业发展加速转型。聚力产业发展，迪尚华盈、广州童装城等一批纺织服装龙头项目建成投产，形成了集纺纱、织布、印染、制衣、销售为一体的全产业链和全价值链；无人机产业“一区两基地三中心”布局基本形成，产业示范和带动作用不断增强；建筑业快速发展，全区建筑企业数量迅速增加，五年累计实现税收12.3亿元。突出创新驱动，累计新增国家高新技术企业和科技型中小企业43家。贝壳菁汇被授予国家级众创空间。河南省质量强区示范区加快建设。北关区被评为河南省知识产权强区（试点区）。促进消费升级，欧蓓莎国际环

球港、U 乐生活广场、天茂大厦、建筑企业总部等商业综合体建成投用，健康路、友谊路改造为文化时尚风情特色街区，人民大道、中华路沿线两侧商业开发加快推进，北关区特色商业区荣获全省三星级服务业“两区”，服务业对全区经济增长的贡献率持续保持在 65%以上。

——“十三五”时期城乡面貌深刻变化。城市发展框架不断拉大，安阳西北绕城高速建成通车，中华路、平原路向北打通，人民大道、安漳大道向东延伸，北部路网、东部路网不断完善；柏庄新城、北部新城、东部新城建设加快推进，四季花都、恒大绿洲、上城领域、建业新城等高品质社区建成投用，累计实施城建项目 175 个，全区城镇化率达到 85%。围绕“百城提质”，加强城区绿化、美化建设，投资 21 亿元，对全区所有主干道两侧建筑进行外立面改造，市容市貌明显改观。顺利通过国家卫生城市复审。乡村建设更具魅力，深入实施农村人居环境整治三年行动，新建改建农村道路 29 条，改造农村卫生厕所 13963 座，农村生活环境明显改善。建成省级人居环境示范村 5 个，乡村振兴试点村 3 个。

——“十三五”时期生态环境明显改善。坚持铁腕治污，累计取缔“小散乱污”企业 176 家，改造加油站 14 家。淘汰黄标车 560 辆，率先在全市完成国三车“两注销一拆解”淘汰任务。取缔燃煤锅炉 32 台，实现“零燃煤锅炉”。强力推进电代煤、气代煤，散煤使用实现清零。加强重点行业企业管控，制定实施

ABC 绩效分级管控措施。积极应对重污染天气，PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub> 综合指数逐年下降，空气质量优良天数逐年上升。加强水污染防治，新建柏庄镇路庄村和御路沟小型污水处理站，新增污水管网 7.5 公里。严格落实河长制，加强河流、沟渠、池塘巡查治理，城乡黑臭水体全面消除。积极推进垃圾分类收集处置，生活垃圾基本实现无害化处理，农村面源污染和固体废物堆砌污染得到有效治理。推进生态恢复建设，御路沟、漳涧沟、于曹沟、兵营沟、北万金渠“四沟一渠”完成雨污分流治理改造。开展国土绿化行动，新增绿化面积 4800 亩，顺利通过创建国家森林城市验收。

——“十三五”时期民生福祉更加殷实。投入专项扶贫资金 661 万元，建设扶贫项目 17 个，精准帮扶建档立卡户 281 户 669 人实现高质量脱贫。多措并举持续增加群众收入，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均分别增长 6.65%、6.7%。64 个涉贫村的村集体经济收入均达 5 万元以上。加强就业工作，累计新增城镇就业 7.45 万人。新建、改扩建小学 15 所、幼儿园 12 所，顺利通过国家义务教育发展均衡区验收。基层医疗服务体系更加完善，区人民医院启动建设，洹河医院和柏庄镇卫生院完成标准化改造，全区 70 个村卫生室达到省级标准，居民主要健康指标优于全国平均水平。社会保障体系实现全覆盖，累计发放城乡低保、特困供养、临时救助、残疾人补贴 1.2 亿元。建成基层综合文化服务中心 116 个。扫黑除恶专项斗争扎实开展，平安北关、法治北关建设取得重大成效，社会大局保持和谐稳定。

各位代表!“十三五”时期,区政府始终坚持党的全面领导,严格依法行政,深化政务公开,自觉接受区人大、区政协及社会各界监督,严守政治纪律和政治规矩,干部作风持续好转。特别是面对 7.19 特大暴雨洪涝灾害和新冠肺炎疫情冲击,区委、区政府团结带领全区人民,坚持生命至上、人民至上,展现出了只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神,凝聚起了推动北关区经济社会发展的强大合力。

与此同时,国防动员、人民防空、民族宗教、档案史志、妇女儿童、公益慈善、老年体育、为老服务、红十字等工作均取得新成绩。

各位代表!“十三五”以来的发展成之惟艰、收获满满。这是区委总揽全局、正确领导的结果,是区人大、区政协监督支持的结果,是全区干部群众和社会各界共同努力的结果。在此,我谨代表区人民政府,向奋战在各行各业的建设者、劳动者,向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体及社会各界人士,向所有关心支持北关建设发展的各界朋友,致以衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,我区的经济社会发展还存在不少短板和不足,主要表现为:经济稳定增长的基础还不够牢固,产业发展基础依然薄弱,投资增长内生动力不足,抗风险能力较弱;发展质量仍需进一步提升,产业结构不尽合理,转型发展任务依然艰巨;空气环境质量不容乐观,环境约束日益

严峻，治污染建生态任重道远；城乡发展不平衡，优质公共服务供给不足，公共卫生应急管理等方面有待加强；疫情冲击衍生社会风险不容忽视，保就业、保稳定压力加大；政府职能转变还不到位，部分政府工作人员创新意识、担当精神、能力素质亟待增强。对此，我们将高度重视，认真加以解决。

## 二、2035 年远景目标和“十四五”时期经济社会发展 主要奋斗目标

各位代表！“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是北关推进疫后重振，积聚发展动能，加快高质量发展的关键五年。当前的北关，产业基础正在夯实，各项短板加快补齐，广大干部群众凝心聚力、顽强拼搏的进取精神持续高涨，我们要集中精力和智慧，在未来的五年，抓好一批大事，解决一批难事，办好一批实事，谱写新时代北关高质量发展的新篇章。

根据《中共北关区委关于制定北关区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府编制了《北关区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请大会审议。

**《纲要草案》提出 2035 年远景目标是：**紧紧围绕“两个高

质量”，奋勇争先，“五区”并进，全面建成新时代全省综合实力强区，基本实现社会主义现代化。即：围绕以党建高质量推动发展高质量，全面推进全省纺织服装产业转型发展先行区、国家民用无人驾驶航空试验区、全省新型城镇化示范区、全市商业商务中心区和全市文化教育先进区建设。

**“十四五”时期经济社会发展主要目标为：**一是综合实力实现更大跃升。实现“三个同步”“三个超过”，即：城乡居民收入与生产总值同步增长、生态环境质量与经济质量效益同步改善、社会事业与经济发展同步提高，生产总值、一般公共预算收入、居民人均可支配收入增速超过全市平均水平，全区生产总值突破200亿元，新时代全省综合实力强区建设加快推进。二是转型发展实现更大突破。经济发展由要素驱动向创新驱动转变，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，为500亿级纺织服装产业集群、200亿级建筑业集群、100亿级无人机产业集群建设奠定坚实基础，三次产业结构更加优化，工业、现代服务业、建筑业对发展的支撑作用更加凸显。三是城乡融合实现更大进展。主城区“三轴一带”空间布局初步形成，老旧小区改造全部完成，城中村改造取得更大进展，中心城区带动能力明显增强。新型城镇化建设快速推进，“柏庄新城”展现出全新面貌，城乡融合发展体制机制更加健全。四是文化教育实现更大发展。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观深入践行，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全。大力发展更为

优质均衡的基础教育，全市文化教育先进区的地位更加彰显。**五是改革创新实现更大作为。**重要领域改革取得重大进展，市场主体更具活力，营商环境明显优化。全方位高水平开放新格局初步形成，大项目、好项目引进实现新突破。创新主体和人才活力持续激发，创新驱动发展能力显著增强。**六是民生福祉实现更大改善。**实现更加充分更高质量就业，居民收入和经济保持同步增长，中等收入群体规模明显扩大，公共服务体系和社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提升，人民群众获得感幸福感安全感显著增强。**七是绿色发展实现更大进步。**生态环境质量持续改善，生态系统稳定性持续增强，突出环境问题基本消除，资源利用效率显著提高，绿色生产方式和生活方式加快形成，生态文明建设取得新成效。**八是治理效能实现更大提升。**社会主义民主法治更加健全，政府治理效能显著提高，法治北关、法治政府、法治社会一体建设取得积极进展，社会治理特别是基层治理水平明显提高，社会公平正义和民主法治得到充分彰显，防范化解重大风险体制不断健全。

各位代表！“十四五”时期目标任务，是区委战略意图的具体体现，是政府履责的重要依据，承载着全区人民对美好生活的期盼。我们一定要紧盯目标不放松，强化措施，埋头苦干，在中原更加出彩进程中、在建设新时代全省综合实力强区中，担当作为，奋勇争先，奋力夺取更高质量的新胜利！

### 三、2021 年重点工作

今年是建党 100 周年，也是“十四五”规划的开局之年。做好今年工作，对于实现“十四五”良好开局、推动高质量发展具有十分重要的意义。

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，按照省委十届十二次全会暨经济工作会议、市委十一届十三次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以转型发展为主攻方向，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，持续以党的建设高质量推动经济社会发展高质量，奋勇争先，“五区”并进，为建设新时代全省综合实力强区而努力奋斗，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

今年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 7%以上，规模以上工业增加值增长 7%左右，固定资产投资增长 6%以上，

社会消费品零售总额增长 9%左右，居民消费价格涨幅 3%左右，一般公共预算收入增长 10%以上、突破 10 亿元，居民收入稳步增长，城镇化率、进出口总值稳定增长，城镇新增就业、万元生产总值能耗完成市定任务。

今年要重点做好七个方面的工作：

**（一）聚力质量效益，在构建产业转型新体系上实现更大作为。**

**推动纺织服装产业加快转型发展。**继续实施纺织服装产业转型升级专项行动计划，引导企业转变经营发展理念，引进先进生产工艺，建立现代企业制度，通过成立合作社、联合体或股份制公司等，推动纺织服装产业做大做强。充分发挥中信印染示范园绿色生产、迪尚华盈服饰智能生产的引导作用，支持企业实施“三大改造”，提升纺织服装产业科技化、智能化、规模化发展水平。加快推进中国童装名镇产城融合示范园、天宇纺织转型升级等项目建设，抓好纺织服装电商智能分检中心等新建项目和叮当猫童装、百布面料、纳尼亚面料、校服产业园等项目的引进落地，进一步完善纺织服装产业发展链条，构建完整的现代化纺织服装产业发展体系。

**推动无人机及高端装备制造产业加快转型发展。**进一步完善“一区两基地三中心”功能，加快推进 5G 泛在低空技术应用示范基地、空域智联网、无人机产业孵化器等项目建设，支持国家空域重点技术实验室安阳联合实验室建设，加强与高校、科研院

所合作，增强无人机产业发展基础优势，吸引更多无人机整机制造及相关配套产业企业入驻我区，力争年内新发展无人机类企业10家以上，无人机产业孵化器企业入驻率达到50%以上。大力推动装备制造产业转型升级，重点抓好华阳电磁铁年产10万套智能传感数字化控制电磁铁、赐昂壁炉V法自动铸造生产线研发制造、铁建铁路器材年产8000吨高铁桥梁预埋件等技改项目，谋划建设高端纺织机械制造产业园、高端电子装备制造产业园等项目，不断提升我区装备制造产业发展水平。

**推动建筑业加快转型发展。**围绕国家推动建筑工业化、数字化、智能化发展方向，充分利用建筑业资质改革带来的变化和机遇，继续组织建筑企业开展“提质增项”活动，引导和支持企业转变生产经营方式，提升综合发展竞争力。加快推进建筑企业总部建设，确保上半年总部一期建成投入使用，二期达到开工条件。积极整合建筑管理、税务征管、司法保障等服务职能，依托建筑企业总部成立建筑业综合服务中心，建立建筑业发展奖励基金，努力为建筑业发展提供更加优质服务。引导和促进建筑业加快发展，力争年内新发展总承包三级资质以上企业50家，实现建筑业税收3.5亿元以上。

**推动现代服务业加快转型发展。**统筹推进生活性服务业和生产性服务业发展，谋划605地块、三垒新城、崇义片区棚改、洹河两岸中轴线商业地块开发建设，加快构建“三轴一带一区”现代服务业发展格局，努力建设全市商业商务中心区。加快推进万

雅纺织大厦、欧蓓莎国际环球港二期等项目建设，盘活博地大酒店、原卫东购物广场，建成恒大鼎汇商业中心，带动我区生活性服务业不断提升。积极推动杰辰童装电商物流产业园、京东商城一城一店等项目建设，依托U乐生活广场商业综合体、中华世纪城商业楼、三垒新城商业楼等载体建设总部经济中心，大力引进发展金融保险、技术研发、文化创意、工业设计、法律服务、会计审计等总部经济，努力提升生产性服务业发展水平。依托辖区医疗资源丰富的优势，大力发展医疗健康、养老服务产业，重点抓好中医院中医药感染特色专科综合楼、夕阳红颐养院综合养老服务中心、国颐养老服务中心等项目建设，打造亮点特色，增强北关现代服务业发展影响力。

**（二）聚力稳定发展，在保持发展向好新趋势上实现更大作为。**

**统筹兼顾稳定经济增长。**继续落实“六稳”“六保”各项政策措施，实施减税降费，降低企业基础性成本。深入开展“一联三帮”“千员帮千企”和关爱企业家“八大员”行动，当好“店小二”。强化金融赋能，健全政银企对接长效机制，积极帮助企业协调解决融资难问题。加大市场主体培育力度，推动“产转法”“个转企”“小升规”“下升上”。加强经济运行分析调度，及时协调解决问题。落实新能源汽车购置、家电更新等政策，适应消费数字化、品质化、个性化、多元化趋势。大力引进和培育发展阿里巴巴速卖通、阿里数字乡村、百布APP、伍创电商平台、纺

织服装交易云平台、视频直播基地等新型消费载体，引导辖区商贸流通企业大力开展线上线下促销活动，激发群众消费回补和潜力释放，促进经济稳定增长。

**千方百计加快项目建设。**始终把项目建设作为稳增长促发展的重要抓手，围绕加快推进全区 91 个区级以上重点项目建设和年内完成 101.19 亿元投资目标，继续实施县级领导分包、项目单位主抓、部门联动服务制度，采取专班跟进、周例会推进、挂图作战、倒排工期等措施，确保各项目按照既定时间节点完成年度工作目标和投资计划。强化重大项目谋划储备，加强项目研究和论证，积极争取上级专项债券资金，提升项目建设对经济发展的支撑带动作用。深化“四比四看”活动，强化项目联审联批联办和要素保障。

**加快完善产业发展平台。**抓住省、市开展产业集聚区“百园增效”行动的契机，以“三提两改”为重点，推动产业集聚区加快“二次创业”。优化“管委会+公司”发展模式，充分发挥坤宇、坤鹏公司市场化运作优势，加快推进产业集聚区重大产业项目、重大产业设施建设。强化“两新一重”建设，完成兴业大道、盛业大道、光明路、8 号路建设工程，启动建设国家级无人机检验中心及电磁兼容实验室，加快推进中信印染示范园、无人机产业孵化器、无人机试飞场及检测风洞等项目建设，提升产业集聚区发展基础支撑能力。坚持资源节约集约利用，全面盘活产业集聚区存量建设用地，全面建立工业用地“标准地”出让和全生命周

期管理制度，实现产业集聚区新增建设用地规模得到有效控制，批而未供、闲置和低效用地得到充分利用，土地市场化配置效率全面提高，工业用地亩均税收达到 15 万元。推进“一区多园”发展，加快构建产业协同、集约、高效发展的体制机制，把产业集聚区打造成产业高质量集聚发展的新高地。

### **（三）聚力改革创新，在培育跨越发展新动能上实现更大作为。**

**营造一流环境。**持续深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，探索以投资项目承诺制为核心的极简审批，全面清理重复、变相、违规审批。深化政务服务流程再造和政务公开，扩大政务服务即办事项“柜员制”办理范围，推动自助服务设备向基层大厅延伸。开展面向老年人等特殊群体的线下服务、绿色服务、延时服务。全面实施市场准入负面清单制度，推动非禁即入普遍落实，加强反垄断反不正当竞争执法，提升市场综合监管能力。深化“互联网+监管”，依法保护投资企业合法权益，即时受理企业反映的损害营商环境问题。加强社会诚信建设，杜绝政务失信行为。落实好优化营商环境更好服务市场主体 21 项措施，深入开展营商环境评价，促进政务服务效能和营商环境水平不断提升。

**提升创新能力。**持续推进科技创新“四个一批”建设，实施科技计划项目 20 个、重大科技专项 4 个，力争全区国家高新技术企业总数达到 16 家以上，国家科技型中小企业总数达到 35 家

以上。充分发挥企业创新主体作用，引导企业加大技术创新研发投入，支持中复连众、恒威石化、中棉小康建设省级工程技术研究中心，省、市工程技术研究中心和重点实验室达到 25 家以上，实现重点企业研发平台全覆盖。强化产业协同创新，支持全丰航空植保产业技术创新战略联盟围绕关键技术开展联合攻关，支持以广州童装城、迪尚华盈为龙头的纺织服装产业加快数字化、智能化创新发展。以贝壳菁汇国家级众创空间、无人机科技企业孵化器为载体，加快推进科技成果转化，技术合同登记额超过 1000 万元。推动“洹泉涌流”扩面，建立健全以贡献为导向的人才评价和团队激励机制，提升北关创新发展的人才智力支撑。

**扩大对外开放。**聚焦纺织服装、无人机及高端装备制造两大主导产业和建筑业、现代服务业、总部经济，适应经济发展新形势、新业态，强化优化产业链招商，大力开展招商攻坚，既“大员挂帅”外出精准招商，又充分挖掘区内企业招商资源以商招商。认真落实招商引资激励政策，充分调动全区干部职工招商引资工作的积极性，掀起“大招商、招大商”的工作热潮。推动安浙百亿级电商产业园、中航工业成都九鼎汽车科技创新产业园、中复连众航空材料、山东康平纳色纱物流基地、伊朵雅梭织高端面料、河南海联阳航空科技、国家空域智联网示范实验等重点跟踪招商项目尽快落地，力争全年引进投资过 50 亿元项目 1 个，过 10 亿元项目 4 个，年税收过百万元企业 20 家以上。抓住安阳申报纺织服装国家外贸转型升级基地的契机，大力推动企业发展纺织服

装外贸业务，培育新的外贸增长点，实现外贸出口总额爆发式增长。强化“三外”企业服务，全面落实准入前国民待遇加负面清单制度，扩大开放领域，提升开放层次。

**（四）聚力品质内涵，在拓展城乡发展新空间上实现更大作为。**

**统筹推进城区开发建设。**围绕建设全省新型城镇化示范区，高质量完成柏庄镇国土空间规划编制。按照“统筹规划、成片开发、突出特色、优化功能”的原则，全面实施人民大道、中华路和彰东、民航、柏庄“两轴三片”开发建设。加快推进恒大城七期、上城领域、合泰臻园等高品质住宅项目建设，打造东部高品质居住生活区。稳步推进建业世和府北园、建业云著、永明壹号、水木清华龙熙地等项目，建设北部产城融合发展示范区。加大柏庄新城 PPP 项目推进力度，启动万和大道、万雅大道、邙林街、长青街、昌泰路等 6 条道路的建设，完善柏庄新城基础配套设施，为柏庄新城大开发大建设奠定良好基础。

**完善城区功能配套设施。**推动老城区有序更新改造，启动化工三路、兴泰路等 8 条道路改造提升，完成 95 个老旧小区改造工作，协调推动供热管网东扩北延，新增供热面积 1 万平方米。实施“黄土不见天”行动，推动建成区全面硬化、绿化、净化、美化。持续开展国土绿化行动，强化国家储备林建设，加强“五边”绿化和绿色社区创建工作，完成邙城大道沿线、中华路北段、万雅大道、柏庄镇 17 条乡村道路和汉字公园、元泰口袋公园等

绿化项目建设，进一步提升森林绿化覆盖率。推进城区桥梁、地标建筑、景观景区、主次干道亮化，全面消除无路灯区域。统筹开展柏庄小城镇环境综合整治行动，整治 107 国道和周边环境，提升柏庄镇小城镇建设发展水平。

**提升城市管理服务水平。**以创建全国文明城市、国家卫生城市复审为总抓手，推动城市管理服务水平不断提升。认真落实“门前五包”责任制，深入治理城市“六乱”、违法建设、门头牌匾和侵绿毁绿行为。推进垃圾分类处置和全域无垃圾整治工作。持续抓好“两场一厕”建设，完成洹北小区、平原路农贸市场选址建设，新建停车场 2 个，新建公厕 2 座，进一步提升群众生活便利度。加强环卫设施建设，提升环卫机械化作业水平。强化耕地保护，源头管控，加强日常巡查，严厉打击违法违规用地行为，保障城市建设用地合法合规使用。

**（五）聚力富民强村，在展现乡村振兴新面貌上实现更大作为。**

**巩固脱贫攻坚成果。**完善长效精准帮扶机制，严格落实“四个不摘”要求，保持扶贫政策总体稳定和延续，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。健全防止返贫监测帮扶机制，开展常态化监测预警，充分发挥防贫保险的救助作用，及时落实住房、医疗、教育、就业等各项政策，有效消除返贫致贫风险，实现相对困难群众动态清零。持续落实贫困劳动力产业就业政策，继续加大产业扶贫资金投入。增强前林都芦笋合作社、西石桃草莓种植基地

的辐射带动作用，扎实做好稳岗就业帮扶，促进脱贫人口高质量就业，确保持续稳定增收。

**发展壮大集体经济。**继续实施农村集体经济发展三年提升行动计划，引导各村因地制宜，大力发展特色产业。继续调整优化“两环两区”农业产业布局，落实国家粮食安全战略，确保全区粮食种植面积和产量总体稳定。积极推动农业适度规模化经营，经营面积占比达到25%以上。推动农业品牌建设，新培育农业品牌2个以上、“三品一标”绿色农产品3个以上。继续深化农村集体产权制度改革，促进农业增效、农民增收。

**提升农村人居环境。**全域推进美丽乡村建设，新创建“四美”乡村2个、“五美”庭院50个。开展农村乱占耕地建房、农村住房安全隐患排查整治行动，规范农村建房管理。扎实推进农村人居环境治理，深入实施村庄清洁行动和乡村“六化”建设工程，构建农村清扫保洁、建设投入、规范管理长效机制，创建省级人居环境示范村2个。积极推进农村公路路域环境综合整治，抓好大周线改建等“四好农村路”建设。完成安阳桥、西苏度、陶家营等9个村“户户通”硬化道路建设。实施城乡供水一体化工程，力争五年内东部平原地区农村全部用上南水北调水。继续抓好“厕所革命”，梯次推进农村生活污水治理，加强改厕与污水管网和处理设施建设有机衔接。加快建设柏庄污水处理厂，提升农村污水治理能力。

**（六）聚力共建共享，在开创幸福和谐新局面上实现更大作**

为。

**健全社会保障体系。**鼓励和支持高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体多渠道自主就业、创业，全年城镇新增就业 8000 人以上，新增农村劳动力转移就业 400 人。持续实施全民技能振兴工程，完成农村劳动力技能培训 700 人。加强返乡下乡创业支持力度，新增返乡下乡创业 140 人。健全完善社会救助体系，保障孤儿、困境儿童、残疾人等困难群体权益。建设完成洹北小区嵌入式公办养老院、17 个社区老年人综合服务中心、2 个老年人配餐中心，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。规范发展住房租赁市场，落实保障性租赁住房和长租房政策。切实办好省、市、区民生实事。

**提升公共服务能力。**加快推进洹北中学迁建项目建设，新建人民大道小学长青分校和新华、邺城两所中学，对杏花村、六寺、翰林小学实施改扩建。推动义务教育均衡发展，鼓励优秀教师到农村学校任教，缩小城乡、校际间差距。实施名师、名校、名校长“三名工程”，巩固提升人民大道小学教育品牌。扩大普惠性学前教育优质资源，建设北关区第二实验幼儿园、第三实验幼儿园，提高公办幼儿园数量和占比。补齐公共卫生服务短板，加快北关区人民医院建设，实施柏庄镇卫生院、洹河医院发热门诊标准化建设，推动村卫生室产权公有。完善慢性疾病预防控制体系建设，完成省级慢性病综合防控示范区创建任务。

**丰富群众精神文化生活。**大力弘扬社会主义核心价值观，推

进新时代文明实践站建设，广泛开展群众性精神文明创建活动和党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，抓好青少年学习教育。大力宣传《安阳市文明行为促进条例》，提升广大城乡居民文明素养。完善公共文化服务体系，加快推进区文体中心、社会足球场等项目建设，扎实做好甲骨文书屋建设和文化馆免费开放工作，引导全民阅读，打造“书香北关”。组织开展“红色文艺轻骑兵”志愿服务活动，打造北关文化惠民活动品牌。加强非物质文化遗产传承保护，扎实做好文物安全工作。加快推进文字博物馆续建工程及汉字公园建设，积极谋划洹河文化带精品旅游线路，建设北关文化旅游品牌。

### **（七）聚力健康生态，在构筑安全发展新格局上实现更大作为。**

**持续加强疫情防控。**坚持外防输入、内防反弹不放松，统筹抓好重点场所、重点人群、重大活动、重要时段疫情防控。落实“人”“物”同防，细化重点行业、社区、村庄、党政机关、企事业单位等联防联控、群防群控措施；加强进口商品、冷链物流的重点部位、关键环节管控。完善应急预案，强化应急演练，精准开展疫情监测、分析、研判，有序做好人员、技术、设施、物资、场所等应急准备。认真做好疫苗接种有关工作。

**坚决守牢安全防线。**强化安全发展风险防范意识，健全风险防范和处置机制。扎实做好问题楼盘处置工作。有效防控企业经营风险。严厉打击非法集资，基本完成陈案化解。加强政府债务

风险监测管控，兜牢财政风险底线，切实保障“三保”支出。着力应对疫情衍生风险，防止向其他领域传导蔓延。深入开展安全生产整治三年行动，强化重点领域、重点行业、重点部位安全生产治理，加强企业、重点场所和家庭安全生产监管，以“零容忍”态度严查严管，坚决将安全隐患消除在萌芽状态。做好国家食品安全示范城市创建工作，深化食品药品网格化管理，推进“互联网+智慧监管”，让群众吃得放心、用得安心。

**强化污染防治。**以大气污染防治为重点，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。强化细颗粒物、臭氧等多污染物协同控制，开展工业污染、燃煤污染、移动污染源等专项治理行动，确保完成空气质量年度工作目标。严格落实河长制，深化“清四乱”专项行动，巩固提升安阳河、“四沟一渠”和黑臭水体治理工作成效，确保安阳河北关区段水质稳定达标。强化土壤污染源头管控，持续推进重金属、大宗固废、农业面源污染、生活源污染防治。依法严惩环境违法行为，保持环保执法高压态势。加快推进中信印染示范园尾水湿地公园建设，完成御路沟方北营段生态修复和漳润沟综合治理工程，提升生态恢复修复能力。围绕碳达峰、碳中和，开展重点企业能效对标行动，降低万元生产总值能耗。持续实施绩效分级“C升B”“B升A”行动，推动企业绿色转型发展。

**保持社会和谐稳定。**深入推进区域社会治理现代化，高标准建设综治信息化及区域社会治理现代化指挥平台，搭建“1+5

+ N”区域社会治理信息化体系，提升社会治理智能化水平。坚持发展新时代“枫桥经验”，建立线上矛盾纠纷化解系统，实现矛盾纠纷、社会问题线上流转，提高调处解决效率。进一步畅通信访渠道，深入开展集中治理重复信访、化解信访积案专项工作，最大限度把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。加强社区基层组织和规范化建设，完成13个社区办公服务用房新建、改扩建任务。落实好社区干部待遇政策。推进“雪亮工程”增亮加密、互联互通，实现重点区域视频监控全覆盖。深化扫黑除恶行动，严厉打击各类犯罪，建设更高水平“平安北关”。

支持国防和军队建设，加强“双拥”共建，做好国防教育、国防动员、退役军人事务等工作。全面贯彻党的民族政策。支持工会、共青团、妇联、残联、工商联等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。认真做好老龄委、老体协、老促会和关心下一代工作，完善青年发展政策体系。加强统计、审计、史志、档案等工作。

#### 四、加强政府自身建设

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，需要不断加强政府自身建设，发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的“三牛”精神，持续推进政府治理体系和治理能力现代化。

**（一）旗帜鲜明加强政治建设。**始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入落实习近平总书记关于河南工

作的重要讲话和指示批示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严守政治纪律和政治规矩，坚决贯彻执行上级党委、政府和区委的决策部署，确保政令畅通、令行禁止。扎实开展党史学习教育，引导党员干部学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

**（二）持之以恒推进法治建设。**始终秉承民主法治工作理念，将“人民至上”作为一切正确决策的根本前提，推进行政决策、执行、管理、服务、结果“五公开”。依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受群众监督和舆论监督，进一步加强审计监督，让民主和法治的阳光洒满北关的每个角落。

**（三）务实担当提升效能建设。**大力发扬“每周工作多两天，每天多干两小时”的作风，进一步发挥目标绩效考核的激励作用，鼓励干部直面困难、敢于斗争、真抓实干，营造干事创业、奋勇争先的浓厚氛围。探索开展工作清单化、项目化管理，加强督查督办，提升工作效能，确保将上级党委、政府和区委的各项决策部署落实到位。

**（四）严字当头抓好廉政建设。**落实全面从严治党要求，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义。加大对重点领域、重要环节和重点对象的监督，着力营造风清气正的良好政治生态，以清廉政风赢得人民群众的信任和支持。

各位代表！精彩是拼搏出来的，幸福是奋斗出来的。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚定信心，锐意进取，扎实苦干，加快建设社会主义现代化新北关，奋力谱写建设新时代全省综合实力强区的绚丽篇章，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

---

安阳市北关区十届人大六次会议秘书处      2021 年 3 月 19 日印

---

(共印 700 份)

## 《政府工作报告》部分词语解释

**“六稳”**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

**“六保”**：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**“四早”**：早发现、早报告、早隔离、早治疗。

**“产转法”**：符合条件的产业活动单位转为独立注册的法人单位。

**“个转企”**：已办理营业执照的个体工商户以现有生产经营条件为基础，依据有关法律法规规定，重新登记为公司制企业、个人独资企业、合伙企业。

**“小升规”**：小微企业转型从规模以下升级为规模以上企业。

**“下升上”**：规模以下（限额以下）企业发展为规模以上（限额以上）企业。

**“四上”企业**：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业。

**“一区两基地三中心”**：“一区”指民用无人驾驶航空试验区。

“两基地”指无人机研发制造基地和 5G 泛在低空测试基地。“三中心”指无人机飞行测试中心、5G 无人机指挥控制中心、河南省无人机质量检测中心。

**“一网通办”**：依托一体化在线政务服务平台，通过规范网

上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等，推行政务服务事项网上办理，推动企业、群众办事线上只登录一次即可全网通办。

**乡村振兴：**包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。

**“四大工程”：**基层党组织书记“头雁工程”、基层党组织“筑垒工程”、基层治理“阳光工程”、村集体经济“增收工程”。

**“五星支部”：**基层党建星、和谐稳定星、脱贫攻坚星、产业兴旺星、文明美丽星。

**“四好农村路”：**习近平总书记在 2014 年 3 月 4 日就农村公路建设作出重要批示的有关内容，即“要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障”。

**“三散”：**“散乱污”企业、散煤、散尘等三大污染源。

**残疾人“两项补贴”：**困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

**新时代“枫桥经验”：**20 世纪 60 年代初，浙江省绍兴市诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”，之后得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新

经验，成为新时期把党的群众路线坚持好、贯彻好的典范。

**服务业“两区”：**商务中心区和特色商业区。

**ABC 绩效分级管控：**2019 年 7 月国家生态环境部印发《关于加强重污染天气应对夯实应急减排措施指导意见》（环办大气函〔2019〕648 号），对 15 个重点行业，按照原辅材料及产品、装备水平、污染治理技术、无组织管控、监测监控水平、排放限值、运输方式等明确了绩效分级指标，划分为 ABC 三个等级，按“短板原则”评定企业管控级别，其中，A 级企业为全国环保标杆，在重污染天气管控期间不作为减排重点，并减少监督检查频次；B 级企业为全省环保标杆，在重污染天气管控期间适当放宽管控措施；C 级企业为未达到 AB 级绩效指标的企业，严格执行重污染天气应急减排管控措施。

**企业“三大改造”：**企业绿色改造、智能改造、技术改造。

**“三轴一带一区”：**“三轴”指中华路、平原路、人民大道。

“一带”指洹河文化旅游产业发展带。“一区”指纺织服装产业集聚区。

**关爱企业家“八大员”行动：**政府当好“宣传员、联络员、组织员、勤务员、护航员、解说员、交通员、保健员”等“八大员”，为企业家提供贴心服务。

**“四比四看”：**比谋划看储备、比招引看投资、比开工看进度、比服务看实效。

**“三提两改”：**“三提”指亩均产出提高、集群培育提速、绿

色发展提升。“两改”指智能化改造、体制机制改革。

**科技创新“四个一批”**：加快发展一批创新引领型企业、建设一批创新引领型平台、培育一批创新引领型人才、引进一批创新引领型机构。

**“涓泉涌流”**：安阳市委、市政府为推动我市经济社会发展出台的一项重要举措。目的是用真金白银、精诚服务、一流环境，吸引和留住人才，精准服务纳入我市四大千亿级主导产业以及其他重点项目、重点企业、重点产业的企业发展。

**“三外”企业**：外贸、外资、外经企业。

**“门前五包”**：城区主次干道沿街单位、商户包文明、包秩序、包卫生、包设施、包绿化。

**城市“六乱”**：城市中乱搭乱建、乱堆乱放、乱设摊点、乱扯乱挂、乱写乱涂乱画、乱扔乱吐现象。

**“四个不摘”**：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

**“两环两区”**：“两环”指绿色生态农业经济环，其中内环是邙城大道，外环是西北绕城高速和京港澳高速柏庄段。“两区”指特色农业观光区，一是高效农业结构调整经济区，主要为“两环”之间所有耕地，涉及到彰北、彰东、中原高新区；二是现代农业经济区，主要为西北绕城高速和京港澳高速柏庄段以北所有耕地。

**“三品一标”**：政府主导的安全优质农产品公共品牌，是当

前和今后一个时期农产品生产消费的主导产品。“三品”指无公害农产品、绿色食品、有机农产品；“一标”指农产品地理标志。

**“清四乱”专项行动：**对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治行动。

**“碳达峰”：**在某一个时点，二氧化碳的排放不再增长达到峰值，之后逐步回落。

**“碳中和”：**在一定时间内，通过植树造林、节能减排等途径，抵消自身所产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

**“雪亮工程”：**以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。