

北关区 2021 年国民经济和社会发展规划

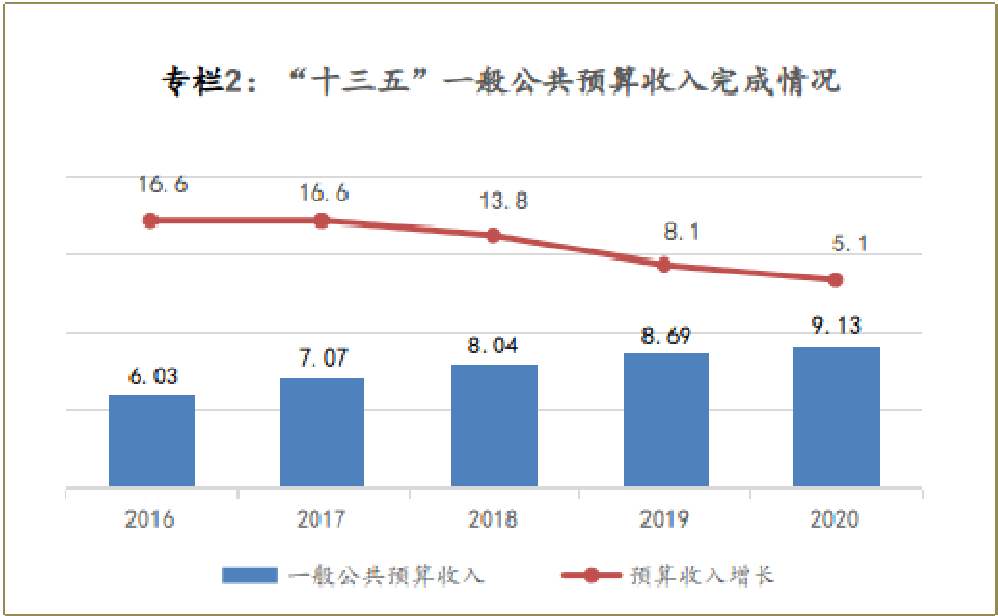
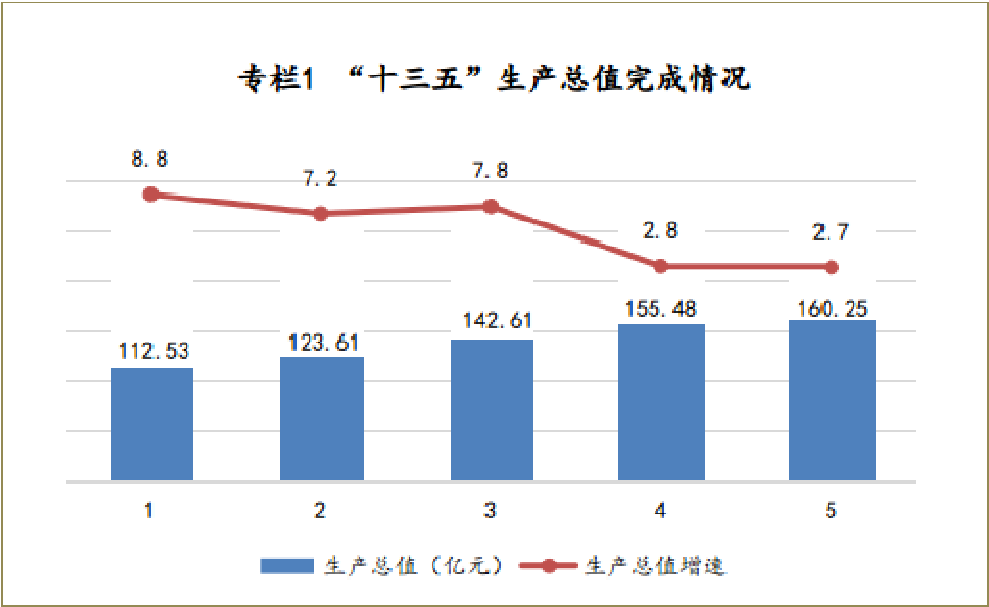
一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年是全面建成小康社会的收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的决胜之年，也是北关全面完成“十三五”规划目标任务，为开启“十四五”新征程打好基础的关键一年。一年来，在区委、区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，全力抗击新冠肺炎疫情，全力做好稳增长、保民生、防风险等各项工作，咬定目标、攻坚克难，保持了经济运行呈现回升向好、稳中有进的态势，奋力实现疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬、两手赢。

（一）区域经济逆势中向好回升。

在全力以赴抓好疫情防控的同时，加快企业复工复产步伐，千方百计稳住经济基本盘。全年生产总值实现 160.25 亿元，增长 2.7%，财政一般公共预算收入，全年完成 9.13 亿元，同比增长 5.1%。规模以上工业增加值同比增长 2.8%，增速位居四区第三。社会消费品零售总额 92.94 亿元，同比增长-6.6%，增速位居四区第二；固定资产投资同比增长 14.4%，增速位居全市第三；全区居民可支配收入 33101.6 元，同比增长 3%，增速位居四区第二，其中，城镇居民可支配收入 36076.4 元，农村居民可支配收

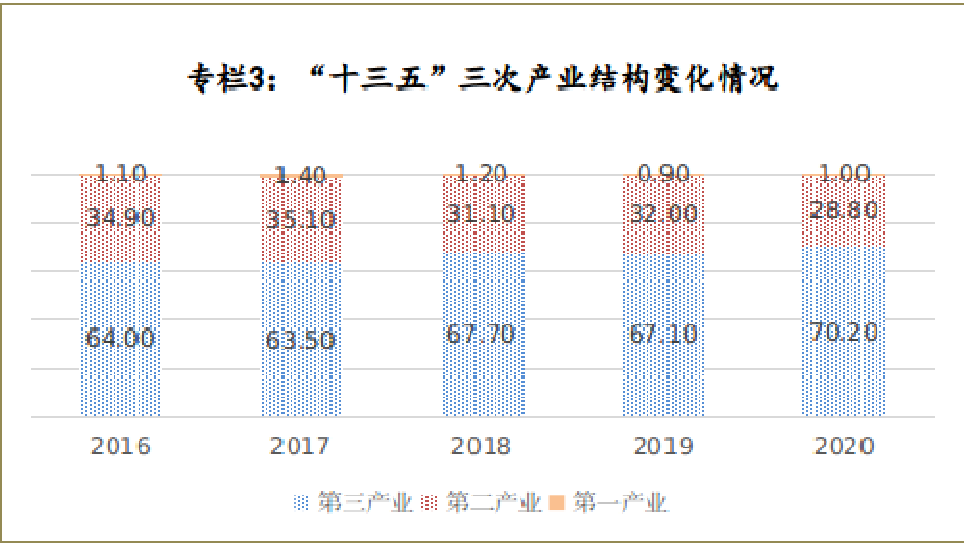
入 22323 元。防范化解重大风险有效落实，守住了不发生系统性区域性风险的底线。



（二）产业转型进中提质。

深入推进供给侧结构性改革，加快传统产业延链提质、新兴产业集聚发展。强力推进染整、印花行业整合重组，中信印染示

范园、利锴印花产业园有序推进，为 2021 年完工投产奠定基础。纺织产业整体改造提升取得突破性进展，投资 20 亿元的柏庄产城融合示范园专班推进，天宇纺织转型升级初步完成建设方案，童装电子商务突飞猛进，发网云仓项目成功落地，延链、固链效果明显。“一区两基地三中心”的无人机产业布局基本建成，获批河南省无人机质量检验中心，获批全国首批民用无人驾驶航空试验区，无人机产业基础优势更加凸显。“三大改造”持续实施，加快推进华阳电磁铁年产 10 万套智能传感数字化控制电磁铁、赐昂壁炉V法自动铸造生产线研发制造、恒威石化年产 40 台/套固液分离系统技改项目、风电叶片二期项目、铁建铁路器材年产 8000 吨高铁桥梁预埋件等 15 个技改项目，不断提升装备制造产业发展水平。集聚区主导产业增加值同比增长 25.8%，战略性新兴产业、高新技术产业增加值分别增长 11.4%、26%，占全区规模以上工业增加值比重分别为 5.8%、56.1%，占比与上年相比分别提高 0.2 和 13.9 个百分点。



（三）项目建设扎实推进。

深入开展“四比四看”和重点项目“解难题、破堵点、强服务、促进度”专项活动，强化周例会制度，突出抓谋划、抓进度、抓入库，取得了明显成效。全年谋划实施重点项目 91 个，累计开工重大项目 41 个，16 个省、市重点项目完成年度投资目标的 134.62%，26 个“982”工程项目完成年度投资目标的 149.71%。强力推进中信印染示范园、利锴印花产业园、佰源针织科技园、欧蓓莎环球港、风叶二期等项目建设，一批龙头型、标志性项目取得重大突破。光明路园区段、HB18、HB26 号路等道路建成通车，“三垒新城”建设加快推进，城市发展框架进一步拉大。18 个新建、在建房地产项目有序推进，居民居住环境进一步改善。文字博物馆续建工程、邳城大道、中华路提升改造等市重大项目建设配合有力，保障市重点工程顺利实施。抓住国家发行政府专项债券的有利契机，北关区人民医院、无人机产业园、柏庄污水处理厂等 7 个政府专项债券项目申报获批，争取省级债券资金 5.4 亿元，申报债券资金额度居全市前列，有力推动有效投资、消费持续复苏。

（四）发展动能蓄势增强。

纵深推进重点领域改革。全面落实农村集体产权制度改革，推动农业水价综合改革乡村试点，完善价格补贴奖励政策，集聚区体制改革启动实施，其他重点领域和关键环节改革扎实推进。**营商环境持续优化。**深入推进“千员帮千企”、关爱企业家“八

大员”、“一联三帮”保企稳业等一系列惠企帮企行动，开展“861”金融暖春、“百千万”银企对接，实施减税降费，降低企业基础性成本全年减税降费总额达 5.67 亿元。深化放管服改革，进一步提高审批效率，工程建设项目审批时限压缩至 50 个工作日内，企业开办时间压缩至 1 天以内，政务服务事项网上可办率达到 90%，办理事项提供材料减少 60%以上，90%以上事项实现“最多跑一次”。**大力培育市场主体。**出台了《关于培育规模市场主体的实施意见》，强化政策激励，建立绿色通道，提升企业质量和效益。鼓励支持各类市场主体竞相发展，全年新注册登记企业 1353 家，较上年增加 423 家，增长 45.48%，推动实施“产转法”、“个转企”“小升规”，新培育“四上”企业 31 个、“个转企”124 家。**持续扩大开放招商。**准确把握招商新趋势、新变化，出台了《北关区关于引进工业企业和总部企业优惠政策的指导意见》，全年签约引进纺织服装电商智能分拣中心、安阳伊朵雅梭织产业园、东旭光电手机盖板玻璃、利锴印花产业园等 47 个亿元以上项目，投资总额 189 亿元。引进各类服务业总部达 104 家，同比增长 50.72%，引进建筑企业 150 家。**大力实施创新驱动战略。**认真落实“洹泉涌流”人才集聚计划，在全市率先建成引才综合服务平台，全年引进各类人才 13 名。持续提升科技创新能力，新增国家高新技术企业 3 家，国家科技型中小企业 13 家。市级工程技术研究中心和重点实验室各 1 家，贝壳菁汇获批全市首家国家级众创空间，中原无人机孵化器被认定为省级专业科技企业

孵化器，全国首个“5G泛在低空测试基地”建成投入使用。

（五）三大攻坚纵深推进。

脱贫攻坚任务全面完成。坚持“输血”“造血”并举，精准落实教育、健康、住房、饮水安全、兜底保障等各项政策，强化产业、就业、金融、消费扶贫，建立防止返贫监测和帮扶机制，全区建档立卡贫困人口人均纯收入全部达标，“两不愁三保障”全面实现，脱贫攻坚取得决定性胜利，顺利通过全省脱贫攻坚成效考核。**污染防控治理精准有效。**深入开展“三散”专项治理，全面实施绩效分级差异化减排，高标准制定应急减排清单，有效应对重污染天气。全区优良天数达到199天，同比增加30天，PM10、PM2.5浓度同比分别下降14%、10%。严格落实河长制，深化黑臭水体专项治理，严防安阳河和“四沟一渠”排污口反弹，推动生态修复治理，安阳河北关区段达到三类水质标准。持续开展固体废物监督管理工作，受污染耕地安全利用率100%，污染地块安全利用率100%。**重大发展风险有效化解。**依法严厉打击违法金融活动，排查整治涉金融服务企业21家。健全完善重点企业风险台账，引导企业加大股权融资力度，降低企业经营风险，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。加快处置非法集资陈案，全力解决历史遗留问题，群众利益得到有效保障。强力推进“半拉子”工程治理，新都城、翌琦新印象等6个问题楼盘盘活成效明显。

（六）城乡发展更趋协调。

加强城市基础设施建设。高标准推进人民大道东段、邳城大道、中华路北段等 5 条市政道路建设，打通化工三路、紫薇北二路等 7 条区级道路，加强供电、供热、供水管网等基础设施建设，建成区内集中供热普及率达 90% 以上。**加快城市品质提升。**投资 2.1 亿元，完成曙光小区、机床厂家属院等 79 个小区改造治理；深入推进全国文明城市创建工作，累计拆除违建 400 余处、3.4 万平方米，新建公共停车场 3 个，施划停车泊位 10033 个，整治门头牌匾 784 处，完成绿化项目 25 个，建成并开放口袋公园 4 个，顺利通过国家园林城市复查验收，建成棚改安置房 1000 套。**实施乡村振兴战略。**因地制宜抓好东苏度、后万金、前林都 3 个试点村建设，全面推进农业农村改革，土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成，流转土地面积 1.59 万亩，占耕地总面积的 25.77%；城乡生活垃圾实现一体化运营，建成农村垃圾中转站 15 座，农村生活垃圾处置率达到 100%，有效解决了垃圾围城、垃圾围村；推进“厕所革命”，柏庄镇前万金、后万金、二十里铺、柏庄村 4 个村完成整村卫生厕改，全年新改造卫生厕所 3016 个；全区所有行政村实现公交客运线路全覆盖。

（七）人民生活持续改善。

持续办好重点民生实事，较好完成 10 个方面 20 项民生实事，全区民生支出达 11.24 亿元，占一般公共预算支出的 86.3%。扎实做好城镇就业等工作。新增城镇就业 11148 人，完成全年目标的 112.08%，失业人员再就业 4857 人，新增农村劳动力转移

411 人，发放创业担保贷款 4860 万元。不断加强社会兜底保障，累计发放城市低保金 605.7 万元、农村低保金 356.3 万元、特困供养金和临时救助金 158 万元、残疾人“两项补贴”171 万元。脱贫攻坚取得决定性成就。所有建档立卡贫困人口人均纯收入全部达标，“两不愁、三保障”全面实现。持续巩固基础教育高质量发展。加大教育基础设施投入，投 3.65 亿元建设城乡教育基础设施建设项目 27 个，持续壮大师资队伍，新招聘教师 100 人，基础教育保持全市领先水平，在全市率先创建成省智慧校园示范区、省中小学人工智能教育实验区。卫生防疫应急能力明显提高。实施柏庄镇卫生院、洹河医院发热门诊标准化建设，推动村卫生室产权公有，辖区 15 家医疗机构建成生物实验室。完善公共文化服务设施。新建城市书房 1 座、社会足球场 5 个。“米袋子”“菜篮子”供给保障有力。物价总体保持稳定。社会大局保持和谐稳定。启动安全生产专项整治三年行动。扎实推进扫黑除恶专项行动，打掉涉黑集团 2 个、涉恶团伙 7 个，抓获犯罪分子 15 人。集中开展重信重访专项治理、重点信访矛盾化解攻坚等专项行动，化解各类矛盾纠纷 379 件；办理国家、省、市交办案件 263 起，办结 254 起，办结率 96.6%，全国、省、市重大政治活动等敏感时期未发生来自北关的干扰。

专栏 4：重点民生实事完成情况

着力稳定社会就业。全区新增城镇就业 11148 人。

继续提高群众生活保障水平。全区城乡低保对象月人均财政补助水平由不低于 280 元、176 元提高至不低于 292 元、188 元。完成退休人员基本养老金调整发放工作。完成“米袋子”、“菜篮子”保障工作各项考核指标。继续发放 80 岁以上老人高龄津贴。

进一步提升基础教育水平。新建、改扩建公办幼儿园 8 所，19 套农村教师周转宿舍完工。

打好打赢精准脱贫攻坚战。完成剩余 77 户，183 人贫困人口脱贫。

提升群众医疗健康保障水平。继续免费开展妇女“两癌”筛查，继续免费开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查，实施残疾儿童康复救助，均超额完成市定目标。开展 40—49 岁居民消化道肿瘤、心脑血管病高危人群免费筛查。

提升文化体育公共服务能力。1 座城市书房建成开放，27 处全民健身器材安装到位。

加大城市基础设施补短板力度。全年完成老旧小区改造 17986 户，建设便民停车场 3 处，公共卫生厕所 1 处。

建设户外劳动者“爱心驿站”。新建户外劳动者“爱心驿站”8 家。

加快农村地区基础设施建设。对前林都、六寺村道进行技术等级提升，全年完成农村户厕改造 3016 户。

持续改善大气环境质量。全区 PM_{2.5}、PM₁₀ 年日均浓度值同比下降 10%、14%，超额完成市定目标。

总体上看，在抗击新冠肺炎疫情这场“大战”大考”中，我区采取了一系列有效的措施，积极应对各种风险挑战，既保持了经济增长的“稳”、也实现了高质量发展的“进”。这些成绩来之不易，是以习近平同志为核心的党中央举旗定向、坚强领导的结果，是区委、区政府科学决策、周密部署的结果，是区人大及其常委会、区政协监督支持的结果，是全区上下砥砺前行、真抓实干的结果。这些都为我们做好今年的工作、开启“十四五”社会主义现代化新征程打下了坚实基础。同时，也要清醒地看到，去年是 2008 年以来我区计划执行最为困难的一年，外部挑战与自身矛盾碰头，实体经济困难与风险隐患交织，长期积累的产业结构问题、环保问题、转型问题依然突出，经济下行压力依然较大。

一是实体经济总体依然困难。资源环境约束加剧，企业提标改造、环保治理投入较大，产能释放明显不足。受大宗原材料成本上升等因素影响，企业盈利空间明显缩小。受国外疫情影响，装备制造、纺织服装行业出口受影响较大，订单同比下滑 30%以上。

二是产业结构性矛盾依然明显。三次产业中传统服务业占比较大，新兴高成长性服务业发展相对滞后，生产性服务业占比还没有占居主流，二次产业中工业占比依然不高，稳定产业支撑还不够牢固；纺织服装和装备制造等主导产业的支撑作用还不强，高附加值、高科技含量企业还比较少，房地产一家独大的财政收入结构没有根本转变。

三是要素制约矛盾依然突出。用地指标保障与产业发展的矛盾仍然没有较好解决，生产成本在全国范围还处于较

明显的劣势地位，贷款难、融资难、融资贵的问题还是主要瓶颈，实体经济担保“破圈解链”难度较大。**四是区域竞争形势依然激烈。**城乡基础设施和公共服务业还不够完善，产城融合发展还有很大差距，“虹吸效应”仍然制约我区服务业发展，高端要素资源集聚能力明显不足，总部经济、科技创新、研发设计、高端服务等高附加值产业缺失，人才明显不足，产业层次和规模能级跃升依旧困难。对此，必须引起我们高度重视，坚定必胜信心，保持战略定力，努力危中求机，促进经济持续稳定增长。

二、2021 年经济社会发展的总体要求和主要预期目标

（一）形势分析。初步研判，今年我区经济社会发展面临的宏观形势依然复杂严峻，国内外环境的复杂深刻变化既蕴含着重大机遇，也带来严峻挑战。**从国际形势看**，世界百年未有之大变局加速深度演化，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，国际形势的不稳定性不确定性明显增加。**从国内形势看**，我国坚持扭住扩大内需战略基点，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，国家宏观政策将保持连续性、稳定性、可持续性，积极的财政政策提质增效、更可持续，新增地方政府专项债规模仍保持较高水平，为我们谋项目、助实体、稳经济提供了较大政策空间。**从我区形势看**，“十三五”规划目标较好完成，发展势能蓄积增强，我区拥有产业基础、交通区位等突出优势，发展动力加快转换，发展空间拓展优化，发

展路径更加清晰。尤其是纺织服装、无人机产业、建筑业总部等特色优势产业快速转型成长，发展势能和潜力将会加速释放。但我区正处于区位优势重构提升期、动能转换加速突破期、城镇化深化提升期、环境治理深度攻坚期、治理能力拓展提升期，统筹转型升级、生态保护和经济发展的难度依然较大，基本公共服务供给不足，民生方面存在薄弱环节，一些领域风险隐患不容忽视。

(二)总体要求。2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标的开局之年，保持经济社会平稳健康发展意义重大。做好今年经济工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，按照省委十届十二次全会暨经济工作会议、市委十一届十三次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以转型发展为主攻方向，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，持续以党的建设高质量推动经济社会发展高质量，奋勇争先，“五区”并进，为建设新时

代全省综合实力强区而努力奋斗，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

（三）主要目标。2021 年经济社会发展的主要预期目标安排是：生产总值增长 7%以上，规模以上工业增加值增长 7%左右，固定资产投资增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 9%左右，居民消费价格涨幅 3%左右，一般公共预算收入增长 10%以上，居民收入稳步增长，常住人口城镇化率、进出口总值稳定增长，城镇新增就业、万元生产总值能耗完成市定任务。

（四）关键举措。贯彻总体思路，实现预期目标，建议重点聚力“三个突破”，抓住“四个关键”。

聚力“三个突破”。一是聚力纺织产业转型升级突破性进展。坚持把制造业高质量发展放到首位，着重优化产业布局，以推动重大项目建设带动产业链的完善，建立产业链工作机制，优化供给结构，改善供给质量，实现上下游、产供销有效衔接。二是聚力柏庄新城建设开局有新突破。以打造区域性消费中心为目标，着力对接国土空间规划，高标准、高起点、高质量推动柏庄新城概念性规划，主动融入安阳市中华路中心商务轴线，为打造成为绿色宜居的现代智慧新城起好步。三是聚力构建洹河中轴线开发有新突破。主动融入安阳市五年发展规划大盘，着力推进中华路—永明路段的两岸开发。为构建北关区中心轴线中央商务区和洹河文化旅游产业发展带谋好局，开好篇。

抓住“四个关键”。一是着力稳增长。围绕“十四五”开好局、起好步，重点加大企业帮扶解困力度、抓好“四上企业”培

育，促进一批产业项目尽快投产达效，形成新的增量支撑，促进经济持续稳定增长。二是着力转动能。围绕加快发展动能转换，重点实施主导产业集群引领、新兴产业跨越发展、产业基础再造、数字产业集聚等重大转型工程，培育壮大新的发展动能。三是着力抓项目。把扩大有效投资作为稳定经济增长的关键抓手，持续开展“四比四看”活动，以更大的力度、更有力的举措抓好项目建设，为经济社会长远发展蓄能增势。四是着力惠民生。坚持以人民为中心的思想，量力而行、尽力而为，谋划实施一批群众看得见、摸得着的重点民生项目和民生实事，进一步提高人民群众的幸福感和获得感。

三、2021 年经济社会发展的主要任务

（一）聚力优化升级，提升产业体系现代化发展水平。

坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，突出主导产业，完善产业链条，提升产业链、供应链现代化水平，培育壮大新兴产业，推动产业加速向中高端迈进。

坚持把制造业高质量发展放在首位。一是加快推动纺织传统行业转型攻坚。深化“三大”带动，突出“三品”培育，实施“三化”改造。完善纺织产业发展规划，进一步优化现代产业模式新布局，全面启动柏庄老旧市场改造，加快探索小微企业转型机制，积极推进纺织产业高质量发展进程。二是坚持以重大产业项目为载体，推动产业链建设。强力推进制造业标志性重点项目建设，突出项目建设帮扶“马上办、办上马、推一把”的全周期服务理

念，着力推进中国童装名镇柏庄产城融合示范园项目建设，补齐研发、设计、营销、创意等短板；加快推进中信印染示范园、佰源针织科技园、利锴印花产业园招商企业入驻，强化高端面料链条；加快推进天宇纺织转型升级项目，强化高品质服装加工链条；加快推进纺织服装电商智能分拣配送中心等项目，强化生产性服务业链条。

坚持把壮大战略性新兴产业作为新动能主攻方向。实施战略性新兴产业跨越发展工程，年内实现战略性新兴产业增加值增幅10%以上。一是推动无人机产业增量提质。以国家民航无人机驾驶航空实验区建设为统领，全力支持河南无人机检验检测中心申报国家级无人机检验中心，建成电磁兼容实验室、风洞试验室，持续加大无人机检测能力，壮大无人机测试检测经济；加快推进无人机孵化器、5G 无人机管控云平台、无人机4万平方米标准化厂房等项目建设，推动无人机产业延链、固链、强链，推动无人机规模化发展；加大无人机应用推广，加速培育全丰航空植保、无人机试验区实体公司等无人机运营服务龙头企业，壮大无人机生产服务型经济。二是培育新能源装备产业做大做强。推进中复联众风力发电项目A级绿色工厂的建设，实现全年达产。三是加快传动设备产业扩产提标。推进华阳电磁铁年产10万套智能传感数字化控制电磁铁项目建设进度，实现产能增加50%以上。

坚持把建筑业总部经济发展做为主要支柱产业。发挥建筑业企业商会和知名建筑企业集聚优势，持续提升建筑业规模总量、

质量效益、品牌价值，加快建筑企业总部基地建设，以打造 200 亿级产业集群为五年目标，保持年增幅 10% 以上。完成建筑企业总部基地一期项目建设及项目招商入驻，积极协调“市域铁路”线路调整，力争推动二期建设。认真落实支持建筑业发展的各项政策措施，引导和支持建筑企业加大资质增项和升级力度。更好发挥建筑业发展投融资担保和资金池式融资平台作用，持续发挥建筑业总部的财政贡献度。

坚持服务业的主导地位，加快服务业高品质集聚化发展。坚持生产性服务业和生活性服务业并重，不断培育新业态新模式新载体。一是推进生活性服务业向高品质和多样化转变。围绕洹河两岸及北关区中轴线发展规划，启动洹河及中轴线片区（永明桥—中华桥段）改造项目建设，完成调规建议和资金筹措；围绕特色街区，推动 U 乐商业综合体、京东商城一城一店等项目建设；围绕废旧厂区改造，推动邺城文化创意园、人力资源产业园等项目建设；围绕民生服务，加快智慧养老等服务平台建设，培育壮大家政服务、托育托幼、健康养老等“幸福产业”；围绕文化特色旅游，推进中国文字博物馆续建、汉字公园等项目建设；围绕中华路轴线服务能级提升，积极推进欧蓓莎二期、爱琴海购物广场、中恒科技等商业项目开发。二是推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快“通道+枢纽+网络”物流运营体系建设，推进纺织服装电商智能分检中心建设，探索纺织服装电商、物流整合提升，推动物流产业转型升级，积极发展“物联网”，培育

经济发展新动能；深入推进“两业”融合，培育服务型制造示范企业（平台），积极创建国家级、省级检验检测中心。三是持续壮大总部经济新动能。进一步优化总部经济招商政策，重点打造2-3个总部经济承接平台，加快人力资源总部经济、建筑业总部经济、金融、类金融总部经济的产业园基础设施建设，鼓励办事处（镇）利用空闲楼宇发展总部经济，保持总部经济贡献增幅10%以上。

坚持把培育发展数字经济作为新的爆发点。坚持产业数字化、数字产业化发展方向，重点推进智能制造和工业互联网发展，实施“上云用数赋智”行动，开展产业园区数字化改造。一是加快推进数字产业化。加快培育无人机数字经济的发展，完善5G对空专网检测及低空领域飞行测试数据收集，推进5G泛在低空技术应用示范基地建设，实现“5G+无人机”等关键基础领域创新突破，把低空数字经济产业化和价值化做为培育新的经济增长爆发点。二是加快推进产业数字化。深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合，推动优势产业集群+人工智能，建设行业互联网平台，加快创新生产方式、产业形态和商业模式，强化重点行业数字化应用场景。三是加快推进数字化治理。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智慧化水平。

（二）聚集改革创新，提高经济发展的质量效益。

提升创新能力。坚持创新驱动发展，持续推进科技创新“四个一批”建设，不断完善创新孵化链条。加大力度实施创新型企

业培育行动计划，力争全区国家高新技术企业总数达到 16 家以上，国家科技型中小企业总数达到 35 家以上，推进实施科技计划项目 20 个。**强化企业创新主体地位。**引导企业加大技术创新研发投入，支持中复联众、恒威石化、中棉小康建设省级工程技术研究中心，省、市科学技术创新研发平台达到 25 家以上，实现重点企业研发平台全覆盖。强化产业协同创新，支持国家空域重点实验室安阳联合实验室建设，推进低空智联网试点示范项目，支持全丰航空植保产业技术创新战略联盟，围绕关键技术开展联合攻关，支持以广州童装城、迪尚华盈为龙头的纺织服装产业加快数字化、智能化创新发展。**激发人才创新活力。**实施更加积极开放有效的人才政策，推动“洹泉涌流”扩面强点，围绕纺织服装、无人机、高端装备制造产业，加快引进高层次和急需紧缺人才。深入实施知识更新、企业家素质提升和全民技能振兴工程，引进培育管理型、创新型、应用型、技能型人才，推动人才链、创新链与产业链深度融合。**拓展科创承载空间。**进一步发挥贝壳菁汇国家级众创空间的带动示范作用，全力推进无人机孵化器项目建设，为争创河南省双创示范基地奠定基础。

（三）统筹推进改革开放，激发市场活力。

坚持把深化改革、扩大开放作为推动经济高质量发展的关键举措，在深化改革开放上精准发力，增强全区发展动力活力。

加大重点难点领域改革力度。纵深推进重点领域和关键环节改革，增创市场有效、政府有为、企业有利的体制机制新优势。

一是持续深化“放管服”改革。继续做好“互联网+政务”、“互联网+监管”和“一网通办”前提下“最多跑一次”改革相关工作，加快推进区级事项接入省统一受理平台，推动政务服务事项全省通办和跨省通办。深化投资审批“三个一”改革，落实“容缺办理”“多评合一”等创新举措，持续提升投资审批效率。落实激发民间投资活力相关政策，健全企业家参与涉企政策制定机制，支持民营企业在更多行业和领域扩大投资。二是持续优化营商环境。做好12345政务服务平台交办与“互联网+监管”平台整合，及时受理企业反映的损害营商环境问题，维护各类市场主体合法权益。加强反垄断不正当竞争执法，强化市场综合监管能力。三是切实抓好信用体系建设。全面落实《河南省社会信用条例》，提高信用建设法治化、规范化水平。推进信用建设高质量发展，加快构建新型信用监管机制，重点开展信用承诺、分级监管、联合奖惩、信用修复等工作，保障失信主体的合法权益。切实推进政务诚信建设，落实“双随机一公开”监管制度，大力提升城市信用水平。四是积极稳妥推进价格体制改革。大力推进农业水价综合改革，完成市定农业水价综合改革任务。完善促进绿色发展价格机制，落实差别化电价、差别化污水处理收费、城乡生活垃圾处理收费、非居民用水超定额累进加价等政策。五是推进集聚区体制改革。深化产业集聚区体制机制创新，探索“管委会+公司”管理模式，提升管理运营专业化和市场化水平，全面推进产业集聚区“二次创业”。

加快落实对外开放重大举措。聚焦纺织服装、无人机及高端装备制造两大主导产业和建筑业、现代服务业、总部经济，大力开展招商攻坚，既“大员挂帅”外出精准招商，又充分挖掘区内企业招商资源以商招商。认真落实招商引资激励政策，充分调动全区干部职工招商引资工作的积极性，掀起“大招商、招大商”的工作热潮。推动安浙百亿级童装产业园、康平纳色纱物流基地、安阳伊朵梭织面料项目、佛山威玛龙智能纺纱、成都九鼎科技等重点跟踪招商项目尽快签约落地。中恒数科、仁和地块、平原路605商业等地块尽快出让并开工建设。全年引进投资50亿元以上项目1个、10亿元以上项目4个、亿元以上项目40个。抓住安阳申报纺织服装国家外贸转型升级基地的契机，大力推动企业发展纺织服装外贸业务，培育新的外贸增长点。

（四）优化区域经济布局，推动城乡融合发展。

推进以人为核心的新型城镇化，完善城市功能，改善人居环境，促进中心城区与城镇协调发展，不断提升城市形象品质。

着力提升城市规模能级。加快推进新型城镇化和小城镇发展步伐。围绕建设全省新型城镇化示范区，高质量完成柏庄镇国土空间规划编制，以资源环境承载能力为刚性约束条件，科学确定人口规模、用地规模和开发强度，形成规模适度、空间有序、用地节约集约的新城区；加快推进万和大道、长青街等六条道路新建工程PPP、107国道改造等项目建设，构建柏庄新城路网框架；有序推进宏居万金城、嘉洲花悦、万雅纺织大厦、中恒科技商业

地块开发等项目，快速提升新城规模及引吸力，为柏庄新城大开发大建设奠定良好基础。加快基础设施建设。完成化工三路、兴泰路等 8 条道路改造提升，推进北关区柏庄镇污水处理厂、中石化增压站、步云变电站建设项目、永安变电站、园区高压线路改造等基础设施项目，协调推动供热管网东扩北延，新增供热面积 1 万平方米，分步实施雨污分流改造工程及防洪排涝体系建设，提升城市承载能力。

着力加快城市品质提升。统筹推进“两轴三片区”开发建设。着力推进安阳河及中轴线片区改造项目，为打造洹河两岸中央商务区和洹河文化旅游产业带奠定基础。加快推进苏家村恒大城六期、小营村上城领域、润安·枫林台、洹滨南路合泰臻园等高品质住宅项目建设，打造东部高品质居住生活区。稳步推进建业云著、永明壹号、水木清华龙熙地等品质地产项目，建设北部产城融合发展示范区。抓好腾退空间统筹利用，推进振动器厂片区、二橡胶厂片区、电筒厂片区等老旧厂区开发。扎实推进棚户区改造，加快北关区大棚改彰东集中安置房（一期）建设。继续实施老旧小区改造，完成 95 个老旧小区改造，完善提升公共服务设施和功能。

着力提升城市治理水平。持续抓好“两场一厕”建设，完成洹北小区、平原路农贸市场选址建设，新建停车场 2 个、公厕 2 个。扎实推进创文创卫，落实“门前五包”制度，深入治理违规广告、违法建设、卫生死角、“破窗开门”、门头牌匾、占道经营、

马路市场，提升现代化城市管理水平。实施“黄土不见天”行动，全面推动建成区硬化、绿化、净化、美化，持续开展国土绿化行动，强化国家储备林建设，加强“五边”绿化，完成元泰口袋公园、万雅大道景观廊道等5个绿化项目建设。推进城区地标建筑、景观景区、主次干道亮化，推进消除无路灯区域工程。加强城市管理调度指挥平台建设，加快无人机+城市管理实施，提升城市管理数字化、智能化水平。

（五）强化绿色发展，推动生态文明建设。

践行绿水青山就是金山银山理念，压实生态环境保护政治责任，持续改善环境质量，全面提高资源利用效率，加快绿色北关、美丽北关建设建设进程。

持续打好蓝天保卫战。抓好提标改造、退城进园、散乱污整治、扬尘和挥发性有机物治理，强力推动印染、印花传统行业整合入园整治，从源头减少污染物排放。持续推动工业污染深度治理，深入开展“C升B”“B升A”活动，提升企业环境治理能力。实施城市绿色货运配送工程，持续优化重卡运输线路，加强移动源污染治理，降低交通污染排放。

深入推进水环境治理。深入落实“河长制”，实施重点河流全域清洁行动，确保安阳河北关区段水质稳定达标。扎实做好御路沟、漳润沟、万金渠等黑臭水体常态化治理，持续推进城市黑臭水体治理。加快柏庄镇污水处理厂、中信印染园供排水管线及尾水湿地工程建设，提高污水处理能力。加强水质监测能力。

全面加强土壤污染防治。开展土壤污染调查和评价，推进土壤分类管理，有效管控农用地和城市建设用地土壤环境风险，推行土壤污染防治行动计划，强化土壤污染源头管控，持续推进重金属、大宗固废、白色污染、农业面源污染、生活源污染防治，开展土壤治理修复和结构调整。

推进资源节约集约利用。把握碳达峰、碳中和工作要求，及时跟进国家和省节能降碳政策。开展重点行业能效对标行动，严格实施煤炭消费总量控制。加快园区循环化改造，大幅提升资源产出率、土地产出率、固体废弃物资源化利用率。开展塑料污染全链条治理，组织开展部门联合专项执法检查。倡导绿色生活、绿色生产，提升各领域绿色化水平。

（六）全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，把保障粮食安全与深化农业供给侧结构性改革结合起来，加快农业农村现代化。

扛稳粮食安全重任。坚持藏粮于地、藏粮于技，落实国家粮食安全战略，确保全区粮食种植面积和产量总体稳定。确保建设高标准农田 0.4 万亩，专用小麦稳定在 3 万亩左右，粮食产能稳定在 5 万吨以上。大力实施“优质粮食工程”，提高粮食收储能力，夯实粮食安全保障基础。

发展壮大集体经济。继续实施农村集体经济发展三年提升行动计划，引导各村因地制宜，大力发展特色产业。继续调整优化

农业产业布局，积极推动农业适度规模化经营，经营面积占比达到 25%以上。强化农业品牌建设和农产品质量监管，新培育农业品牌 2 个以上、“三品一标”绿色农产品 3 个以上。继续深化农村集体产权制度改革。培育发展高素质农业生产经营者，带动群众加快推进农业种植结构调整，促进农业增效、农民增收。

提升农村人居环境。全域推进美丽乡村建设，新创建“四美”乡村 2 个、“五美”庭院 50 个。开展农村乱占耕地建房、农村住房安全整治行动，规范农村建房管理。扎实推进农村人居环境治理，深入实施村庄清洁行动和乡村“六化”建设工程，实施柏庄城镇建设综合整治，新建农村垃圾中转站 1 座，构建农村清扫保洁、建设投入、规范管理长效机制，创建省级人居环境示范村 1 个。积极推进农村公路路域环境综合整治。实施城乡供水一体化工程。继续推进农村“厕所革命”，实现农户卫生厕所和后期管护中心服务全覆盖。梯次推进农村生活污水治理，加强改厕与污水管网和处理设施有机衔接。

推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。巩固脱贫攻坚成果。完善长效精准帮扶机制，严格落实“四个不摘”要求，保持扶贫政策总体稳定和延续，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。健全防止返贫监测帮扶机制，开展常态化监测预警，及时落实住房、医疗、教育、残疾人、民政、就业等各项政策，有效消除返贫致贫风险，实现相对困难群众动态清零。持续落实贫困劳动力产业就业政策，持续发挥前林都芦笋合作社、西石桃草莓种

植基地的辐射带动作用，扎实做好稳岗就业帮扶，促进脱贫人口高质量就业，确保持续稳定增收。

（七）全面发展社会事业，持续增进民生福祉。

坚持尽力而为、量力而行，继续把新增财力优先用于保障和改善民生，落实好民生实事任务，实现经济发展与民生福祉互促共进，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

持续推进稳定就业。千方百计稳定和扩大就业，全力确保就业局势稳定，鼓励和支持高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体多渠道自主就业、创业，全年城镇新增就业 8000 人以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。持续实施全民技能振兴工程，完成职业技能培训 700 人。加强返乡下乡创业支持力度，新增农村劳动力转移就业 400 人，新增返乡下乡创业 140 人。

推动教育优质发展。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务。优化学校布局，重点向北部、东部规划布局幼儿园、小学和中学，推动义务教育由基本均衡迈向优质均衡，缩小城乡、校际差距。全力推进新华中学、邳城中学、人民大道小学长青分校、杏花村小学改扩建等 8 个重点教育项目建设。完成“大班额”年度化解任务。扩大普惠性学前教育优质资源，提高公办幼儿园数量和占比。

提升健康服务水平。积极应对人口老龄化，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，加快“1+17+2”建设老年人服务设施建设进度，推动 1 所公办敬老院、17 家社区老

年人综合服务中心和 2 家老人配餐中心项目建设，积极探索政府引导、市场运营的共建共治共享模式。补齐公共卫生服务短板，加快区域医疗中心建设，实施柏庄镇卫生院、洹河医院发热门诊标准化建设，推动村卫生室产权公有，完善残疾人服务体系，推动残疾人服务中心建设。

丰富群众文化生活。完善公共文化服务体系，加快推进区文体中心、社会足球场等项目建设，扎实做好甲骨文城市书房建设和文化馆免费开放工作，引导全民阅读，打造“书香北关”。组织开展“红色文艺轻骑兵”志愿服务活动，打造北关文化惠民活动品牌。广泛开展全民健身活动，为群众创造丰富多彩的精神文化生活。

加大保供稳价力度。压实“米袋子”省长负责制、“菜篮子”市长负责制，强化价格监测预警，密切关注商品价格异常波动、通缩通胀风险等苗头性、倾向性问题，确保重点农产品、重点时段价格总体稳定。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时发放价格临时补贴，有效保障困难群众生活。加强价格宣传和舆情监测，切实稳定市场预期。

推进社会治理现代化。深入推进区域社会治理现代化，高标准建设综治信息化及区域社会治理现代化指挥平台，搭建“1 + 5 + N”区域社会治理信息化体系，提升社会治理智能化水平。坚持发展新时代“枫桥经验”，规范信访秩序，深入推进“一村（格）一警”工作，推进市域社会治理现代化。加强社区基层组织建设，

提升社区干部待遇，推进社区规范化建设，完成 13 个社区办公服务用房新建、改扩建任务。推进雪亮工程加密增亮、互联互通，实现重点区域视频监控全覆盖。深化扫黑除恶行动，严厉打击各类犯罪，加强应急管理体制机制建设，提高应急保障能力，建设更高水平“平安北关”。