

# 十四五规划政策解读：

## 一、出台背景

十四五时期是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是北关建设新时代全省综合实力强区的新阶段。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制全区十四五规划和展望 2035 年的远景目标，对于巩固全面建成小康社会成果、加快社会主义现代化建设、推动在中原更加出彩进程中奋勇争先，谱写建设新时代全省综合实力强区的绚丽篇章，具有重大现实意义和深远历史意义。

规划纲要主要明确了十四五时期北关区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重大任务、保障措施，展望 2035 年远景发展目标，是全区战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 二、《纲要》主要内容

《纲要草案》共 11 篇 50 章 4.6 万字，总体分三大板块，第一板块为规划总论，第二板块为“十四五”时期经济社会发展的重大任务举措，第三板块为规划实施的保障措施。

**第一板块，即第一篇。开启全面建设社会主义现代化北关新征程。**主要明确了“十四五”时期全区经济社会的发展

基础、面临形势、指导思想、基本原则、远景目标、五年目标。

**第一章 发展基础**，从综合实力实现重大跨越、转型发展迈出重大步伐、城乡面貌实现重大变化、攻坚战役赢得重大胜利、改革开放取得重大成果、群众生活品质得到重大提升、管党治党取得重大成效等七个方面回顾总结了“十三五”时期经济社会发展取得的新成就。

**第二章 面临形势**，从国内外分析了面临的发展环境，北关已进入新的发展阶段，站在了新的历史起点。从发展方位、发展机遇、发展基础等方面论述了北关区“十四五”时期面临的机遇和挑战。

**第三章 总体要求**，包括指导思想、基本原则。基本原则共六项，包括坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持改革开放创新、坚持系统观念、坚持实干争先。

**第四章 发展目标**，包括2035年远景目标和“十四五”时期主要目标。**2035年远景目标**：紧紧围绕以党建高质量推动发展高质量，奋勇争先，以全省纺织服装产业转型发展先行区、国家民用无人驾驶航空试验区、全省新型城镇化示范区、全市商业商务中心区、全市文化教育先进区“五区”并进，全面建成新时代全省综合实力强区，基本实现社会主义现代化。**“十四五”时期主要目标**：全区生产总值突破200亿元，新时代全省综合实力强区建设加快推进。具体体现为综合实力实现更大跃升、转型发展实现更大突破、城乡融合

实现更大进展、文化教育实现更大发展、改革创新实现更大作为、民生福祉实现更大改善、绿色发展实现更大进步、治理效能实现更大提升等八个方面的发展目标。

**第二板块，即第二篇至第十篇。**围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，提出“十四五”时期全区经济社会发展的九大任务举措。其中：

**第二篇 坚持创新驱动，增强经济发展内生动力。**坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科技强区战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，推动产业链、创新链、价值链深度融合，全面提升创新资源集聚能力和创新成果转化能力。

**第三篇 聚力优化升级，加快建设现代产业体系。**坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，推进产业基础高级化、产业链现代化，建设制造强区、质量强区、数字北关。包括改造提升传统优势产业；培育壮大无人机等战略性新兴产业；发展多维战略性新兴产业；聚力发展建筑业总部经济；扩容提质现代服务业；发展高效生态农业；全面推进产业集聚区“二次创业”；加快推动数字化发展。

**第四篇 持续扩大内需，深度融入新发展格局。**坚持扩大内需战略基点，在抓好供给侧结构性改革的同时，注重需求侧管理，扩大投资、促进消费、畅通内外循环，形成供给与需求互促共进、投资与消费良性互动的更高水平动态平衡，更加有为服务国内大循环，更加有效链接国内国际双循环，为构建新发展格局探索路径、争做示范。

**第五篇 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。**坚持农业农村优先发展，把“三农”工作作为重中之重，统筹推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

**第六篇 突出协调联动，加快新型城镇化步伐。**主动对接融入省市国土空间规划，优化国土空间布局，坚持以人为核心的新型城镇化，推动中心城区和小城镇协调发展，统筹区域联动协作，加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协同发展新局面。

**第七篇 深化改革开放，激发市场主体活力。**坚持社会主义市场经济改革方向，深化重点领域和关键环节改革，推动有效市场和有为政府更好结合。实施积极主动的开放带动战略，加快构建开放型经济新体制。

**第八篇 繁荣文化发展，全面增强文化软实力。**牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义精神文明建设，凝聚强大正能量。

**第九篇 推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。**深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，推动生态保护系统化、环境治理精细化、生产方式绿色化，持续改善环境质量，促进经济社会发展全面绿色转型。

**第十篇 推进社会建设，持续增进民生福祉。**坚持尽力而为、量力而行，更加注重普惠性、基础性、兜底性民生建

设，扎实推动共同富裕，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。包括强化就业优先政策、加快推进教育现代化、全面建设健康北关、创建体育强区、健全社会保障体系、积极应对人口老龄化、推进社会治理现代化。

**第三板块，即第十一篇，加强规划实施保障。**强调实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党对一切工作的领导，充分调动一切积极因素，广泛动员和团结社会各界力量，凝聚推动发展规划落实的强大合力。包括强化党的核心领导地位、推进社会主义政治建设、加快建设高素质专业化干部队伍、全面建设法治北关、健全规划实施保障机制等。