安阳市北关区突发事件总体应急预案 政策解读

一、起草背景

2005年,《安阳市突发公共事件总体应急预案》发布实施以来,在指导全市突发事件应急处置工作中发挥了纲领性的作用。随着应急管理工作实践和经济的不断发展,尤其是机构改革以来,相关部门突发事件应急救援职能进行了调整,原总体预案已无法满足突发事件应对工作出现的新情况新问题,亟需修订完善,及时修订完善北关区突发事件总体应急预案非常必要,有助于进一步提升我区应对各类突发事件的能力和水平。

二、起草过程

区应急管理局依据《中华人民共和国突发事件应对法》《突发事件应急预案管理办法》《河南省突发事件总体应急预案(试行)》《安阳市人民政府关于印发安阳市突发事件总体应急预案(试行)的通知》(安政〔2021〕9号),《北关区人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》(北政〔2020〕4号)等法律、法规及有关政策要求,充分结合我区实际,在广泛征求区政府、区直有关部门意见的基础上,起草了我区《总体预案》。2021年11月14日经区政府常务会议审议通过。

三、主要内容

《总体预案》主要由十个部分组成:

第一部分是总则，明确了预案适用范围和工作原则，对突发事件分类分级进行说明，明确了应急预案体系构成。

第二部分是组织指挥体系，明确了区级层面组织指挥机制及基层组织指挥机制，对总指挥部、专项指挥部、前方指挥部、现场指挥部等进行了规范。

第三部分是监测预警，包括风险防控、信息监测、风险预警，指明了预警信息发布后需采取的预警措施。

第四部分是应急处置，指导突发事件应急处置过程，包括先期处置、指挥协调、救援措施、信息发布、应急结束等。

第五部分是恢复重建，包括善后处置、社会救助、调查评估、恢复重建，强化了政府重建主体责任。

第六部分是应急保障，包括应急队伍、财政经费、物资装备、医疗救护、交通运输、人员防护、治安保卫、应急通信、基础信息、基本生活、科技支撑、区域协作等保障内容，明确了人员、财力、物资等保障职责。

第七部分是预案管理，对预案编制、审批、演练、评估与修订、宣传培训等进行规定。

第八部分是责任奖惩，强化各级政府及部门应急工作责任，提出突发事件应对工作奖惩机制。

第九部分是附则，对预案相关情况进行说明。

第十部分是附件，包括区突发事件应急组织指挥体系结构图、突发事件市区级应急处置流程图、突发事件应急预案类别、突发事件应急保障工作牵头部门和支持部门等。

四、名词解释

突发事件总体应急是指针对突发事件而建立的国家统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地为主的应急管理体制，是一套集预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援等于一体的应急体系和工作机制，它包括信息披露机制、应急决策机制、处理协调机制、善后处理机制等。

突发事件应急管理实行预防与应急并重、常态与非常态结合的原则，建立统一高效的应急信息平台，建设精干实用的专业应急救援队伍，健全应急预案体系，完善应急管理法律法规，加强应急管理宣传教育，提高公众参与和自救能力，实现社会预警、社会动员、快速反应、应急处置的整体联动，完善安全生产体制机制、法律法规和政策措施，尽量消除重大突发事件风险隐患，最大限度地减轻重大突发事件的影响。