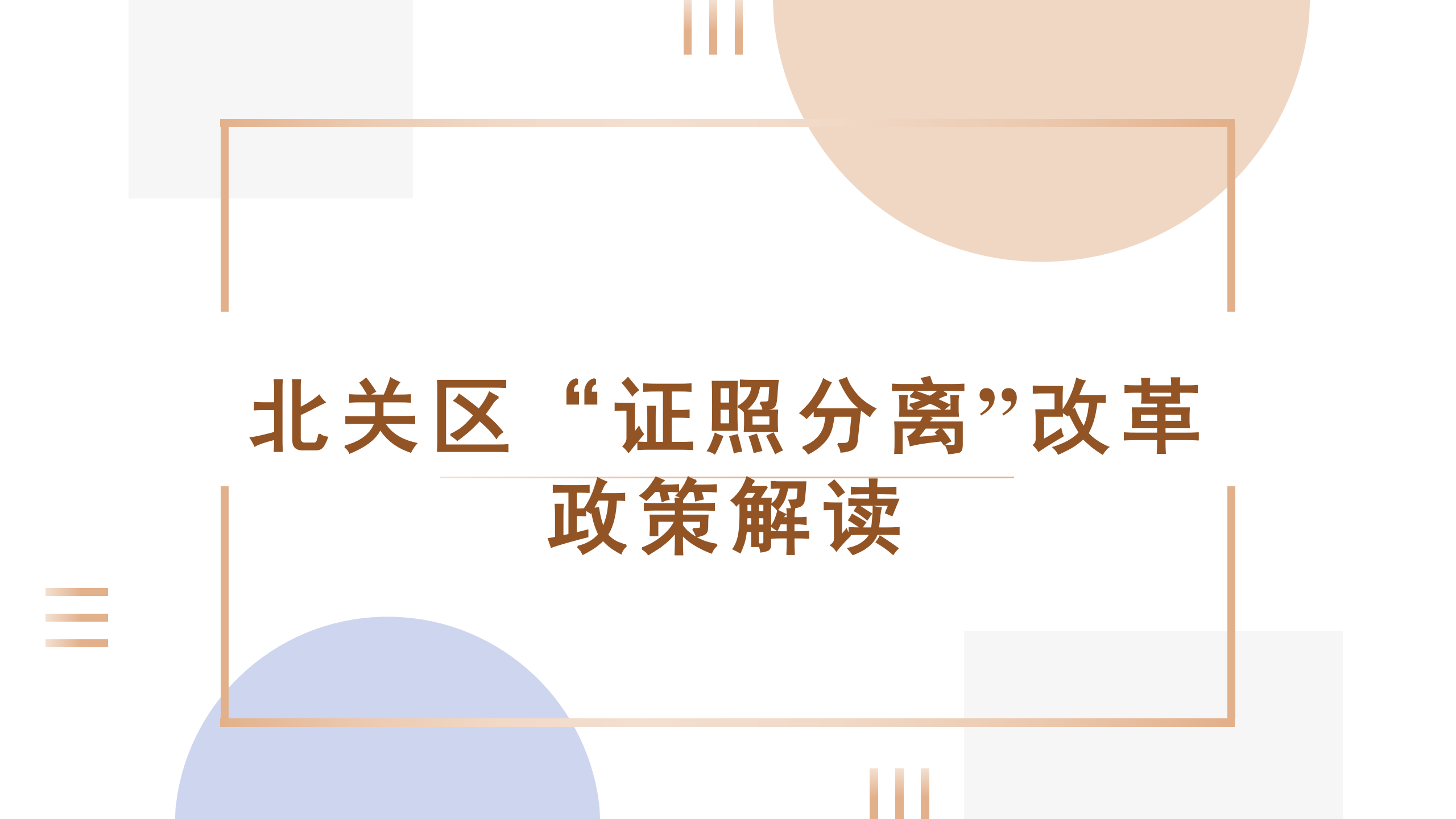




北关区 “证照分离”改革 政策解读

目录

CONTENTS



什么是“证照分离”改革，开展“证照分离”改革的目的？



“证照分离”改革的背景？



我区“证照分离”改革的范围？



《方案》主要内容



我区“证照分离”改革将带来哪些实惠？



“证照分离”改革后，如何确保不出现监管风险？

01

什么是“证照分离”改革，
开展“证照分离”改革的目的是什么？

“证照分离”改革是落实党中央、国务院重大决策部署，深化“放管服”改革的重要举措，是激发市场主体活力、进一步优化营商环境、推动政府职能转变的一项综合性改革。本次党中央、国务院部署深化“证照分离”改革，在更大范围和更多行业推动照后减证和简化审批，让更多市场主体轻装上阵投资兴业，对于助企纾困、促进更多市场主体发展壮大、加快融入新发展格局、稳住经济基本盘具有积极作用。





02

“证照分离”改革的背景？



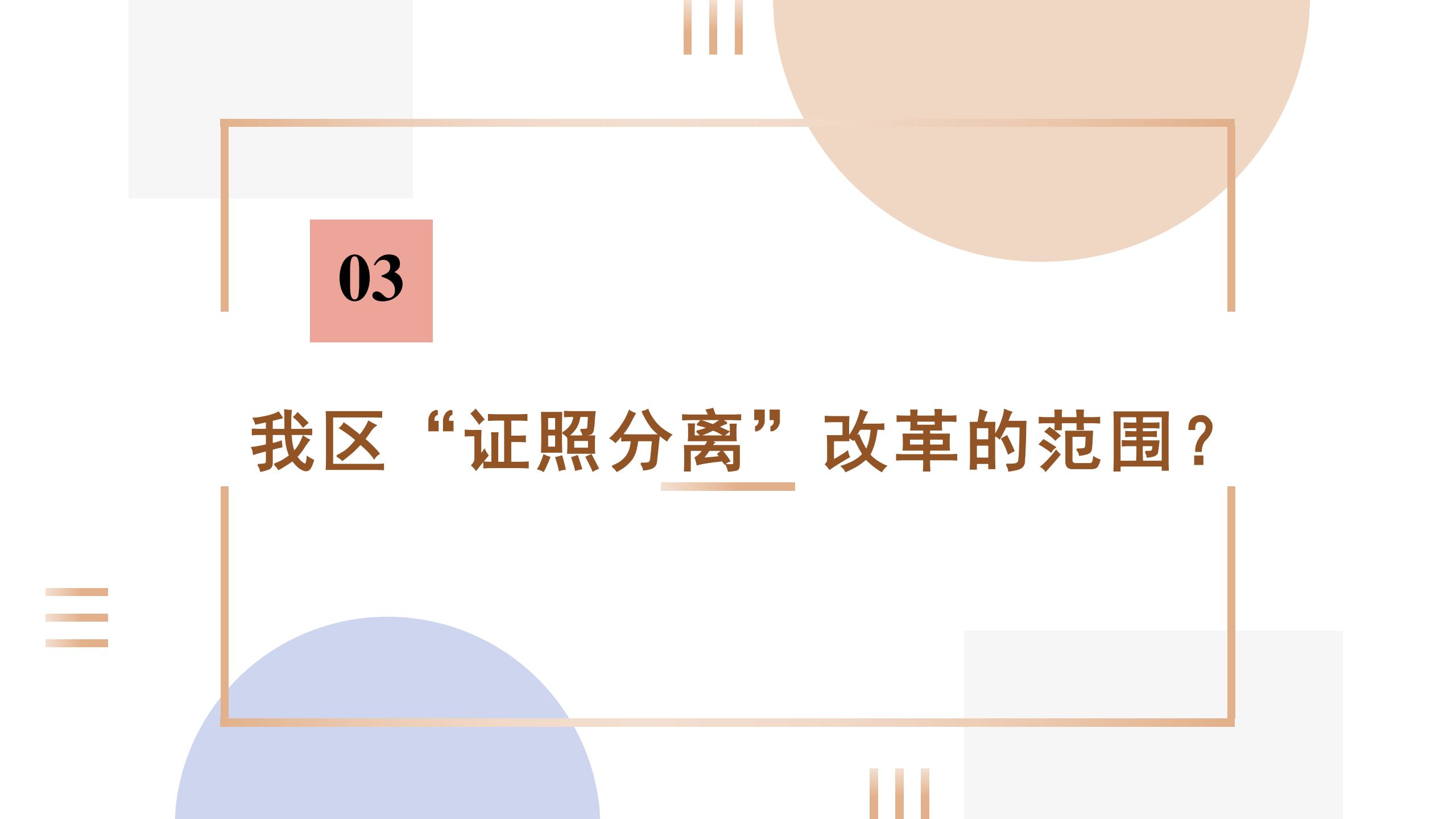
“证照分离”改革的背景

1

2021年5月19日，国务院印发《关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》，自2021年7月1日起，在全国范围内实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，按直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进审批制度改革，并在自贸试验区进一步加大改革试点力度。

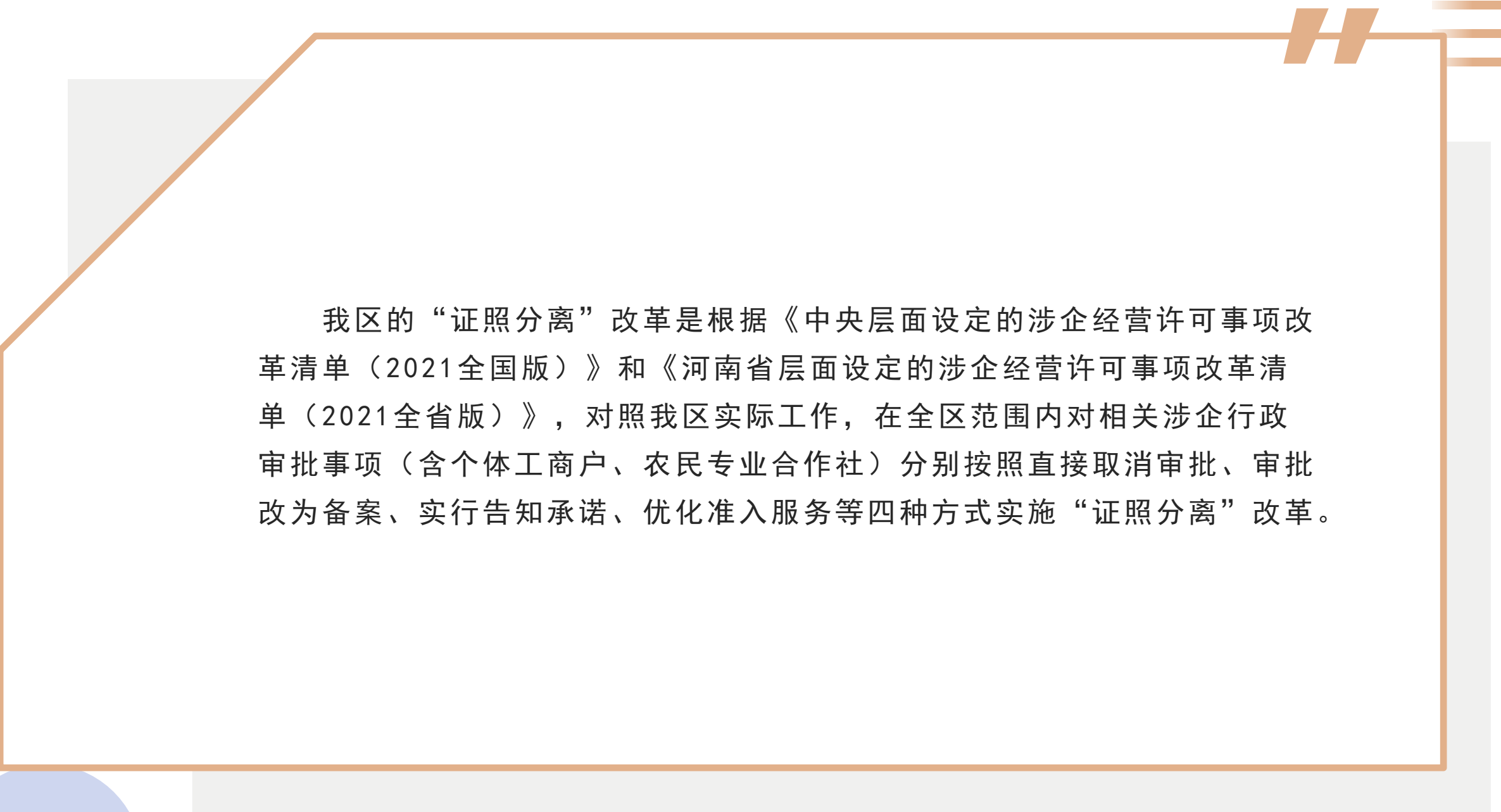
2

2021年11月8日安阳市人民政府办公室印发《安阳市人民政府办公室关于做好“证照分离”改革全覆盖工作的通知》。



03

我区“证照分离”改革的范围？



我区的“证照分离”改革是根据《中央层面设定的涉企经营许可事项改革清单（2021全国版）》和《河南省层面设定的涉企经营许可事项改革清单（2021全省版）》，对照我区实际工作，在全区范围内对相关涉企行政审批事项（含个体工商户、农民专业合作社）分别按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等四种方式实施“证照分离”改革。

04

《方案》主要内容

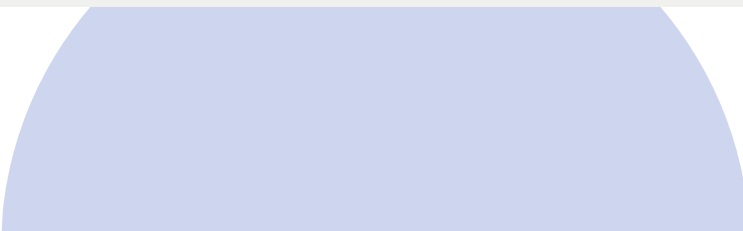
《方案》主要包括总体要求、改革任务、配套措施、创新和加强事中事后监管、工作要求等五方面内容。



《方案》主要内容：

《方案》主要包括总体要求、改革任务、配套措施、创新和加强事中事后监管、工作要求等五方面内容。

（一）总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实国务院关于深化“证照分离”改革工作部署，自2021年7月1日起，在全市范围内深化“证照分离”改革。力争2022年底前建立简约高效、公正公开、宽进严管的行业准营规则，大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性，着力优化营商环境，激发市场主体发展活力。



（一）总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实国务院关于深化“证照分离”改革工作部署，自2021年7月1日起，在全市范围内深化“证照分离”改革。力争2022年底前建立简约高效、公正公开、宽进严管的行业准营规则，大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性，着力优化营商环境，激发市场主体发展活力。

（二）改革任务。

一是实行涉企经营许可事项清单管理，清单之外不得限制企业（含个体工商户、农民专业合作社，以下简称企业）进入相关行业或领域。

二是分类推进审批制度改革，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等4种方式推进。

1. 直接取消审批。对设定必要性已不存在、市场机制能够有效调节、行业组织或中介机构能够有效实现行业自律管理的行政审批事项，直接取消。市场主体办理营业执照后即可开展相关经营活动。

2. 取消审批，改为备案。对取消审批后有关部门需及时准确获得相关信息，以更好开展行业引导、制定产业政策和维护公共利益的行政审批事项，改为备案。市场主体报送材料后即可开展相关经营活动，有关部门不再进行审批。

3. 简化审批，实行告知承诺。对暂时不能取消审批，但通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件行为的行政审批事项，实行告知承诺。有关部门制作告知承诺书，并向申请人提供示范文本，一次性告知申请人审批条件和所需材料，对申请人承诺符合审批条件并提交有关材料的，当场办理审批。市场主体要诚信守诺，达到法定条件后再从事特定经营活动。有关部门实行全覆盖例行检查，发现实际情况与承诺内容不符的，依法撤销审批并予以从重处罚。

4. 完善措施，优化准入服务。对关系国家安全、公共安全、金融安全、生态安全和公众健康等重大公共利益的行政审批事项，保留审批，优化准入服务。针对市场主体关心的难点痛点问题，精简审批材料，公示审批事项和程序；压缩审批时限，明确受理条件和办理标准；减少审批环节，科学设计流程；下放审批权限，增强审批透明度和可预期性，提高登记审批效率。



（三）配套措施。

一是深化商事登记制度改革，
二是推进涉企经营信息共享，
三是加强电子证照归集运用。





（四） 创新和加强事中事后监管。

- 一是明确监管职责；
- 二是健全监管规则；
- 三是强化协同监管；
- 四是创新监管方式；





（五）工作要求。

从强化组织领导、强化工作落实、强化法治保障、守住安全底线、强化宣传培训等方面对改革工作提出要求。



05

我区“证照分离”改革将带来哪些实惠？

我区“证照分离”改革将带来哪些实惠？

“证照分离”改革是深化放管服改革，推进政府职能转变的重要抓手，它对于服务创新创业、转变政府职能、优化营商环境等方面具有重要意义。

一是激发市场活力，提升企业满意度。对于直接取消审批、审批改备案事项，企业不再办理许可证，实现持营业执照即可经营，可以减少企业往返各部门奔波之苦，为企业节省大量的时间和精力。

二是推进了政府职能转变。“证照分离”改革是一场刀刃向内的政府改革，改革的结果是把降低门槛后的方便送给了企业，把事中事后监管的挑战留给了政府，这是政府管理理念上的重大改革。改革推进过程中，针对每一项改革事项，相关行政审批部门都要制定监管实施方案，从以前的“以批代管”向“事中事后监管”转变。在这一过程中，带来的是政府部门审批模式的变革、审批流程的优化、监管手段的创新。

三是优化企业营商环境。“证照分离”改革是构建国际化、法治化、便利化营商环境的重要抓手，将推动我城区“一次不用跑、只需跑一次”、“网上服务”等公共服务创新，深度对接企业需求，为申请人提供零距离、心贴心的优质服务。

06

“证照分离”改革后，如何确保不出现监管风险？

单击此处添加文本

“证照分离”改革后，如何确保不出现监管风险？

做到“放管结合，宽进严管”，是我区推开“证照分离”改革必须遵循的基本原则之一。做好审批和监管的有效衔接，加强事中事后监管，从静态监管向动态监管转变，推动综合监管、公正监管，提高监管效能。

一是加强事中事后监管。各行业主管部门切实强化事中事后监管，加强公正监管，避免出现监管真空；同时，构建完善的“双随机”抽查工作机制和制度规范，全面推进“双随机、一公开”监管，健全跨区域、跨层级、跨部门协同监管机制，探索建立监管履职标准。建立“黑名单”制度，探索包容审慎监管以及建立多元共治格局。

二是推进信息归集共享。进一步完善省级信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统（河南）和部门协同监管平台，在更大范围、更深层次实现部门间市场主体基础信息、相关信用信息、违法违规信息的归集共享、业务协同。。有关事项信息通过“信用安阳”网站和国家企业信用信息公示系统记于相关市场主体名下，并对外公示。

“证照分离”改革后，如何确保不出现监管风险？

三是落实保障措施。统筹推进改革，层层压实责任，城区相关部门针对具体改革事项，细化改革举措和事中事后监管措施，逐一制定出台直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务的具体管理措施，向社会公开，确保积极稳妥推进改革。。



感谢聆听