

北关区人民政府 关于区政协十届一次会议提案办理情况的 通 报

(2023 年 6 月 15 日)

尊敬的张主席、各位副主席、各位常委：

受区政府委托，现向区政协通报 2022 年区政府承办十届一次政协提案办理情况：

一、委员所提提案基本情况

在区政协十届一次会议期间，参加会议的全体委员，以高度的政治责任感和严肃负责的态度，认真履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，对《区政府工作报告》进行了积极而广泛的讨论协商，紧紧围绕区委、区政府中心工作和全区干部群众普遍关心的热点、难点问题，坦陈己见、建言献策，共商富民强区的大计。今年十届一次会议期间，区政府共收到政协提案 130 件，这些提案涉及到经济、城建、科教文卫、社会民生等方面，区政府按照“牵头归类、分级负责”的原则，交由 30 多个部门具体承办。

二、提案办理的基本情况

在区政府高度重视、区政协及广大委员们的支持配合下，经承办单位的通力协作，所有提案均在规定期限内完成答复。领导审阅把关率、走访见面率、办理回复率、满意和基本满意率均为

100%，委员所提提案已经解决或基本解决的有 103 件，占提案总数的 79%；列入计划正在解决或创造条件逐步解决的有 26 件，占提案总数的 20%；因目前条件限制等原因，需待以后解决的有 1 件，占提案总数的 1%。

今年，区政协常委会共确定重点提案 6 件，分别为：《关于推进北关区建筑业产业升级的建议》《关于加快北关区纺织产业建设发展的建议》《关于完善防涝排涝设施提高洹河防灾能力的建议》《关于加强食品安全问题的提案》《关于深化农村人居环境整治的建议》《关于进一步加快社会养老体系的建议》。

三、重点提案办理情况

（一）金波委员提出的“关于推进北关区建筑业产业升级的建议”的提案。

为进一步推动建筑业高质量发展，鼓励建筑企业加大产业升级步伐，我区在建筑智能化、物联网、5G 技术、新型材料、绿色发展、“双碳”目标等方面进行了探讨和研究，鼓励企业大胆创新。

一是推进绿色低碳转型。倡导建筑绿色低碳设计理念，加强基础共性和关键核心技术研发，提升绿色建筑发展质量和节能水平；加强建筑节能绿色改造，推动绿色建筑规模化发展；严格管控高耗能公共建筑建设，推动零碳建筑建设试点。

二是培育扶持龙头企业。鼓励建筑业龙头企业通过兼并重组、股权置换、混改等方式组建年产值“百亿”级的大型企业集团，增强企业综合服务能力和抗风险能力，形成“龙头”企业效应；

积极推动本地龙头企业与市外央企、大型国有企业联合参与我市重大基础设施项目投标，提高龙头企业的本地市场参与度；加大对建筑产业科研投入的扶持力度，积极推进企业自主创新能力建设，鼓励建筑业企业设立技术中心。

三是建立产业集群。我区扎实推进各项建筑业制度改革，优化营商环境，激发企业活力，建筑业呈现良好发展态势。目前，我区已建成6万平方米的建筑业总部一期，正在建设的14万平方米建筑总部二期预计今年下半年可投入使用，建筑业总部的建成将成为我区强力推进建筑品牌建设的主阵地。

（二）李国栋委员提出的“关于加快北关区纺织产业建设发展的建议”的提案。

我区牢固树立“项目为王”理念，紧紧围绕省委、省政府提出的锚定“两个确保”、实施“十大战略”目标，落实市委市政府“百条举措”，坚持大企业带动、大项目驱动、大园区拉动，不断优化产业布局，围绕产业集群化发展，以专业园区为主要载体，促进纺纱、织布、印染、印花、服装加工等上下游产业链的密切合作，逐步形成针织面料产业园、染整产业园、印花产业园、品牌童装制造园、产城融合示范园为一体的产业布局，不断提高产业聚集区的专业化、集约化水平。“五园”项目总占地面积2800余亩，总建筑面积210余万平方米，共建设标准化厂房106栋，总投资125亿元。

一是针织面料产业园。针织面料产业园由织布产业园、兴邨

针织科技园、豫之锦三个项目构成，项目总占地面积 700 余亩，总投资 50 亿元，总建筑面积 68 万平方米，共建设 30 栋标准化厂房，生产总规模可达 50 万吨，年产值 140 亿元。目前，豫之锦、瑞祥针织、汕慕针织等企业已经培育成规上企业。

二是染整产业园。项目总占地 530 亩，总投资 32 亿元，年染整面料 8 万吨，项目建成后可实现年产值 45 亿元，税收 3 亿元。该项目历经三年时间，克服项目从落地到建设中的种种困难和难题，现已完成建设。目前，福建凤竹纺织有限公司、河南洁亮纺织有限公司、安阳华洲纺织有限公司已经入住，项目计划于今年 5 月份正式点火运营。

三是印花产业园。项目总占地 150 余亩，总建筑面积 27 万平方米，共建设 12 栋标准化厂房，总投资 8 亿元，年印花加工各类面料 8 万吨，服务安阳及周边数千家服装加工企业，年产值 33 亿元，税收 3000 万元。目前，已建成 10 栋标准化厂房，入驻江苏伊朵雅纺织。

四是品牌童装制造园。项目总占地面积 700 亩，建设有 27 栋标准化厂房，项目总投资 14 亿元，年产值 10.3 亿元，利税 2 亿元。目前，建成项目有安阳迪尚华盈服饰有限公司、安踏服装智造园，已经培育规上企业 5 家。

五是产城融合示范园。项目位于柏庄镇，占地 1045 亩，现已完成拆迁 500 亩，建筑面积 45.5 万平方米，建设 27 栋标准化厂房，项目总投资 20.13 亿元。目前，10 栋厂房上半年已完成招商

入驻，其余厂房预计今年6月份完成建设并投入使用。项目建成后，可引进先进服装制造企业500家，批发零售企业1000家，实现年产值220亿元。

下一步，我区将进一步推动产业转型升级高质量发展，加快基础配套设施的建设，依托我区纺织服装营商环境、产业、配套设施、政策扶持的优势，不断壮大纺织产业规模，提升产业水平，着力打造千亿级纺织服装产业集群。

（三）肖鹏委员提出的“关于完善防涝排涝设施提高洹河防灾能力的建议”的提案。

我区深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示精神，深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨灾害教训，克服麻痹思想，进一步强化责任落实，全力以赴完善防涝排涝设施，提高水利工程防灾减灾能力。

一是积极推进灾后重建项目，加强水利工程防御能力。开展了汛期水利工程隐患排查，对影响河道行洪的隐患问题做到早发现、早整改，保证防涝排涝设施正常运行。完成了投资约2000万元的洹河光明桥下游段灾后重建提升，对洹河北关区段河道进行了疏浚、水毁工程修复及堤防薄弱段加固；完成了投资386万元的漳润沟水毁工程灾后重建；完成了投资176万元的御路沟彰北段应急抢险工程。灾后重建项目的实施，使我区水利工程达到甚至超过灾前水平，有效提升了应对超标准洪水的能力。

二是开展防汛培训及演练，提升水旱灾害防御能力。邀请水

利专家开展防汛度汛知识培训，组织开展洹河防汛演练、明确各水利工程的防汛责任人进行防洪闸门的实操演练，提升了水利技术人员业务水平、遇到险情的应对处置能力和防灾减灾能力。

三是加强汛期值班值守和完善洹河应急预案。严格落实 24 小时值班和领导带班制度，通过河南防汛抗旱综合服务平台第一时间掌握雨情、水情、工情等相关信息，同时在河道弯道段安装河道水位尺，实时监测河道水情，为防涝排涝提供科学调度依据，提升我区防灾减灾能力。及时完善洹河防汛应急预案，制定洹河超标准洪水应急预案，落实各相关部门工作任务、响应程序和处置措施，强化应对极端天气和超标准洪水等超常规措施，使预案更具有操作性、实战性。

（四）王剑峰委员提出的“关于加强食品安全问题的建议”的提案。

2022 年，我区从规范食品生产经营、健全食品安全制度、加强食品安全监管、落实食品安全责任等方面持续发力，严格落实食品安全要求，全区食品安全形势持续向好，人民群众对食品安全认可度持续提升，连续多年未发生重大食品安全事故。

一是开展小餐饮规范提升专项行动。按照我市小餐饮提升方案的要求，区市场监管、城管局、街道、镇等部门联合行动，对小餐饮行业严格按照持证合法经营、硬件设备配套、环境干净整洁等八项标准进行检查和验收，全区 3250 家食品“三小”门店基本达标率 95%以上。其中，共打造健康路、佰客市场周边 2 条市

级示范街、15 个市级示范店、10 条区级示范街、80 个区级示范店。另外，我区严格执行餐饮服务“6S”管理体系，加强对餐饮服务业“互联网+明厨亮灶”的监管，努力打造“看得见的厨房”。日前，辖区食品单位“6S”标准化建设完成率达到 90%。

二是加大食品安全的宣传力度。在洹河北岸建设了首家食品安全主题公园，在北辰大道建设了一条食品安全知识宣传长廊，以水木清华食品安全示范街和健康路食品安全示范街为两条辐射中心，带动周边食品门店提档升级。开展了以食品安全知识“六进”为主要内容的食品安全宣传周、文明餐桌、“你点我检、免费快检”等活动。组织辖区食品生产企业、小作坊、集中供餐单位的法人或负责人参加旁听区法院审理的一起食品非法添加刑事案件庭审，进一步增强生产企业对食品安全的重视。

三是开展食品安全整治专项行动。在全区开展了食品安全风险隐患大排查大整治百日行动，共排查食品生产经营单位 3800 余家，下达责令整改 193 份，办理案件 30 起，罚款 51 万余元；开展了学校春秋季开学等重点时段校园周边食品安全隐患排查，对学校、幼儿园食堂进行监督检查；对辖区 14 家养老机构食堂进行了专项检查，以及对偏远农村等重点区域开展了专项整治活动。

下一步，我区将紧紧围绕社会公众关心的食品安全问题，加大治理力度，严惩食品安全违法行为，继续加大和创新宣传形式，不断优化北关区食品安全生产经营环境，持续增强全区人民群众对食品安全的获得感、幸福感、安全感。

（五）林臆委员提出的“关于深化农村人居环境整治的建议”的提案。

我区牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，扎实推进村庄清洁行动、垃圾处理、村容村貌提升，着力改善农村人居环境质量，加快建设生态宜居美丽乡村。

一是加强组织领导，确保责任落实。成立了农村人居环境集中整治专项工作领导小组和督导组，对人居环境进行不定期检查和督导。建立了对全区 65 个村结对帮扶工作机制，对帮扶村庄开展了以环境整治、村庄规划、产业发展、村庄“五化”建设、农村厕所革命、村容村貌提升等为主要内容的综合整治工作，实现“横向到边，纵向到底”的工作机制。

二是因村制宜，做好规划。我区坚持把规划作为农村人居环境整治的前提，按照先规划后建设的原则，委托专业设计公司会同街道、镇、村，通盘考虑土地利用、产业发展、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产，注重保持乡土风貌，编制符合乡村发展实际、符合农民发展意愿、符合乡村振兴要求的多规合一的实用性村庄规划。如我区柏庄镇后万金村、东苏度村均经过乡村振兴规划彰显了乡村的特色，扮靓了村庄颜值。

三是积极探索常态化保洁机制。按照村庄人口比例超标准配备村庄保洁人员，对保洁范围实行划片管理，责任到人，杜绝村庄存在卫生死角，确保各村庄生产生活垃圾做到日产日清，实现全天候保洁目标。我区经过人居环境三年整治行动已经建立了“户

倾倒、村收集、街道（镇）转运、区处理”的垃圾处理长效机制，确保了“扫干净、转运走、处理好、保持住”的常态化运行。在各级各部门的大力宣传和带动下，群众的环境整治意识得到了明显提高，乱扔垃圾现象明显减少。在 2022 年 3 月份，由市妇联、市农业农村局联合开展的第三批“美丽庭院”创建示范村、示范户推荐工作中，我区柏庄镇前林都村、北花村，彰北街道西漳涧村被评为 2021 年度“美丽庭院”创建示范村，497 户被评为“美丽庭院”创建示范户。

（六）牛培任委员提出的“关于进一步加快社会养老体系的建议”的提案。

2022 年，为加快推进区级、街道、社区三级养老服务中心设施建设，区政府多次召开养老服务工作联席会议，对养老服务体系建设工作进行了安排和部署，各项工作正在有序推进。

一是积极推进区级养老服务项目建设。预计总投资 1.5 亿元、总建筑面积约 2.4 万平方米的北关区综合养老服务中心，正在办理土地和规划设计手续，建成后将能设置床位 500 张，护理型床位 200 张，大幅度地提升我区养老服务体系水平。利用老旧小区改造的契机，在洹北小区内正在建设的建筑面积 3200 平方米、提供床位 130 张的一所嵌入式养老设施（区级特困供养设施），目前已完成主楼主体结构建设。

二是加快街道、社区养老服务设施建设进度。我区通过新建、改扩建等方式，全面提升街道、社区养老服务设施水平。目前，

全区已有 6 个街道建成了养老综合服务中心、社区级已完成建设 33 个，剩余的 3 个街道和 9 个社区正在建设或正在制定建设方案中，养老综合服务中心建设工作正在有加快推进。

三是跟进落实乡镇敬老院转型区域养老服务中心。根据省民政厅下发的《关于乡镇特困供养设施转型区域养老服务中心的意见》精神，选择在柏庄镇卫生院的基础上改扩建的柏庄镇中心敬老院项目转型为区域养老服务中心，目前，立项和可研均已完成，正在进行施工设计。

四、办理较好的提案

郑杰委员提出的“关于进一步改善北关区营商环境的建议”的提案。

为改善我区营商环境，结合“万人助万企”活动的开展，北关区坚持高位推进、上下联动，躬身入局、真帮实扶，聚焦企业发展需求及难点、堵点、痛点问题，千方百计为企业纾困解难。

（一）健全机制，优化营商环境。根据我区制定的万人助万企的活动方案，收集企业反映的问题和困难，成立多个问题化解专班，由专班和行业主管部门、属地街道（镇）共同研究解决方案，做到企业反映问题无缝对接、无缝转办，加快解决进度，确保件件有落实、事事有回音。针对企业集中反映的营商环境问题，持续深化“放管服”改革，实行项目服务全程代办、便民服务全部下放、审批服务全部上网，形成了有利于企业发展的政策环境和公共服务体系，为企业走向更加广阔舞台注入了信心和动力。

(二)全面落实减税降费政策。一是落实退税减税政策。通过安易税平台、短视频等多种形式开展政策宣传，确保纳税人、缴费人对退税减税政策应知尽知、应享尽享。初步测算，2022 年增值税期末留抵退税、小规模纳税人免征增值税退税、小微企业所得税退税等预计新增减税 6.12 亿元。二是全面清理电气等不合理收费。召开了清理规范供水供电供气供暖行业价格（收费）提醒告诫会；开展了小微商贸企业、个体工商户租赁物业业主代收电费违规加价专项治理行动，严格落实国家电价制度，维护企业合法权益；落实华润燃气公司非居民用气备案气价下调的降费政策，降低企业用气成本，缓解企业困难。三是减房租，降低用房压力。结合我区实际情况，对承租我区市级科技企业孵化器、洹北双创平台等国有资产用房的 19 家企业免收全年房租，共 38.88 万元，减缓了企业房租压力。

(三)全面推进复工复产，促经济运行稳定。一是鼓励企业满负荷生产、挖潜增效。大力宣传激励政策，发挥政策引导作用，鼓励企业满负荷生产，确保工业企业增产增效。去年第一季度，我区豫之锦纺织等 7 家企业获得满负荷生产奖励资金 70 万元；第二季度，我区全丰航空植保、迪尚制衣等 9 家企业申报满负荷生产奖励资金 170 万元。二是确保常态化疫情防控下企业正常生产。在做好常态化疫情防控情况下，为保障全区重点工业企业能正常生产，我区积极探索高效统筹疫情防控和经济社会发展的有效路径，指导企业制定疫情闭环生产工作方案，从生产原料、生活物资、

防疫物资储备、员工住宿、核酸检测等方面做好准备工作，确保在疫情防控下能够正常生产。三是化解运输难题。针对疫情防控期间运输难题，我们利用“省新冠肺炎疫情防控应急物资运输车辆通行证”，确保了疫情防控物资、能源物资、生活物资和重点生产物资的运输畅通，最大限度地保障了企业稳定生产和物资供应。

五、因超出我区权限等原因待以后解决的提案

李红举委员提出的“关于推动区域经济发展，深化体制机制改革的建议（非红线土地中药材种植）”的提案

北关区积极响应市委、市政府建设海绵城市、百城提质工作号召，近来来，对北关辖区内的多条河道、渠道进行了治理优化，重点进行了河道、渠道的整治优化、绿化项目的建设等。在河道内种植中草药，虽然可以起到护堤作用又可增加经济收入，但河道主要以保障畅通排涝为根本，且不符合安全管理的要求。另外，我区位于城区内的河道、渠道边地面积小，可利用空间不足，形不成连片种植，达不到规模种植，因而，无法实现河道、渠道边地中草药的种植。

六、主要做法及成效

（一）加强领导，压实责任。区政府高度重视政协提案办理工作，始终把提案办理工作作为接受监督、凝聚民智、实现民意、转变作风，推动北关区经济社会发展的重要举措。收到提案后，由区政府办公室逐一认真审阅，制定具体工作交办表，按照职能分工交由政府相关部门办理，每件建议实行“五定”（定领导、定

人员、定责任、定时间、定效果)。为抓好落实，区政府专门组织召开提案交办工作会，常务副区长亲自主持会议，安排部署办理工作，强化对提案办理的使命感和责任感，各职能部门形成了“一把手亲自抓、分管领导直接抓、落实专人具体抓”的办理机制，确保每件提案办理落到实处。

(二) 精心组织，扎实推进。区政府办印发了《关于认真做好区人大代表议案建议和政协提案办理工作的通知》(北政办〔2022〕17号)。区政府办公室把办理工作任务分解到各承办单位，明确了具体办理工作要求，制定了办理工作标准流程，统一了答复函相关文本格式。在办理程序上，分为提案交办、办理答复和督办落实三个阶段。对每个阶段，分别规定具体的工作任务和要求。同时，要求各承办单位在办理工作过程中要做到“四个结合”，即：把建议办理工作与日常工作相结合、与工作计划和工作决策相结合、与转变工作作风和提高办事效率相结合、与密切联系群众和更好地为人民服务相结合。对涉及有多个承办单位的建议，主办单位注重加强与协办单位的协调，做好工作衔接和综合汇总。通过近年来的实践，经过积极探索和认真总结，在健全制度、规范程序、强化措施等方面不断总结和完善，逐步形成从提案的承接、登记、分类、阅批、交办、督促、审查、答复等一系列的工作机制，进一步提升了办理工作的制度化、程序化和规范化。

(三) 强化督查，严把质量。区政府办严把提案办理的转发、

承办、反馈“三关”，即：在议案转发前，通过认真研究建议内容、与部门密切协商等方式确定建议承办单位，并对部分因机构改革涉及职能转划的，及时调整承办责任单位，做到了“归口”交办准确无误。在办理完毕后，以书面形式反馈意见给委员，并将办理结果报区政府办。在具体办理过程中，各承办单位积极创新思路，改进方法，坚持做到办前有征询、办理有沟通、办后有反馈。对凡具备条件能够解决或经过努力可以解决的，认真予以解决；暂时不能解决的，也要认真答复，把情况原因解释清楚，把理由讲充分；对所提问题因受客观条件限制或与政策有抵触的，及时说明情况，取得委员的理解与支持。通过以上措施，使2022年的提案办理工作做到了“事事有回音、件件有着落”，在办理程序上较往年更为规范。

2022年，在区政府及各承办单位的共同努力下，区政协十届一次会议委员提案办理工作虽然取得了一定成效，但还存在着一些不足：**一是**因我区受管理权限及有关政策限制，个别提案需协调市直相关部门共同办理，难以及时有效解决；**二是**有些承办单位缺乏主动履职的责任感，存在畏难情绪等现象；**三是**个别承办单位负责人和工作人员对办理工作认识不高，对提案涉及事项重视不够，办理过程存在“软散慢”，重答复、轻落实的现象依然存在，未及时将最新工作动态和主要工作成效向委员反馈。

下一步，在认真总结以往办理政协提案经验的基础上，针对存在的问题，要进一步深化认识，加强领导，改进方法，采取有

力措施，加大督办力度，切实推进依法办理工作的开展，在提高“答复率、解决率、满意率”上狠下功夫，把政协委员提案的办理工作提高到一个新的水平。同时，请各位主席、各位常委和全区政协委员继续对区政府工作提出宝贵建议和意见，继续监督和支持区政府的各项工作。对委员们提出的建议和意见，区政府将积极认真地抓好落实，共同推动全区经济社会各项事业快速、健康、协调发展。

通报完毕，敬请批评指正。