

北关区 2022 年国民经济和社会发展规划

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，我区遭遇历史罕见的洪涝灾害与疫情的重大考验。面对长期问题和短期困难相互叠加影响，全区上下在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深入贯彻落实省、市“党代会”精神和省委工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，因势施策，精准发力，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以“紧紧围绕‘两个高质量’，奋勇争先，‘五区’并进，全面建成新时代全省综合实力强区，基本实现社会主义现代化”为目标，统筹做好疫情防控、灾后重建和经济社会发展工作，产业转型步伐加快，质量效益稳步提高，人民生活持续改善，高质量发展迈出坚实步伐。

（一）防控有力重建有序。

全面落实“外防输入、内防反弹”总体防控策略，严格抓好常态化疫情防控。面对 1 月份全市突发疫情，第一时间实现平稳转换，坚持“群防群控、联防联控”工作方针，扎紧“四个口袋”，提升新冠疫苗接种、核酸检测能力，牢牢守住了疫情防控底线。面对汛情，及时启动防汛应急预案，果断转移群众避险，加强防汛抢险后勤保障做好应急抢险准备，累计救助受灾群众 98 户 248 人，助力受灾工业企业复工复产 76 家，商贸企业和个体工商户 889 户，重建、修复城乡受损房屋 1279 户，修复安阳河、万金渠等水利设施受损 14 处，修复道路塌陷、损毁 191 处，帮助绝

收地块改种补种 5649 亩，统筹推进灾后恢复重建和经济社会发展各项工作顺利开展。

（二）综合实力逆势中向好回升。

疫情洪涝双重压力下，千方百计稳住经济基本盘。**经济运行稳中有进。**生产总值同比增长 5.3%，高于市 0.3 个百分点；规模以上工业增加值同比增长 20%，增速居全市第 2 位；社会消费品零售总额同比增长 6.2%，增速居四区第 1 位；固定资产投资同比增长 24.7%，增速居全市第 4 位；一般公共预算收入突破 10 亿元、同比增长 13.6%，总量居四区第 2 位，展现出了北关经济的韧性和后劲。**高质量发展明显提升。**通过开展“万人助万企”、滚动实施“三个一批”激活存量、扩大增量，高新技术产业增加值同比增长 23%，增速居全市第 2 位，战略新兴产业增加值同比增长 84.1%，增速居全市第 1 位，分别占对规模以上工业增加值的比重率 57.2%和 21.9%，民间投资占固定资产投资比重 82.6%，居全市第 2 位，开发区投资同比增速 133.3%，位于全市第 1 位，金融服务平台发放贷款 127 笔 3.52 亿元，总量位于全市第 1 位。**市场主体培育持续有力。**加强经济运行精准调度，狠抓“四上”企业培育，新增“四上”企业 55 家，同比增速 32.35%，连续两年增速超过 20%，全年新注册企业 1734 家，同比增速 11.1%，有效激活市场活力。

（三）项目建设扎实推进。

始终坚持“项目为王”，扎实推进“三个一批”，持续推进重点项目“解难题、破堵点、强服务、促进度”活动，突出大抓

招商、狠抓谋划、强抓进度、实抓入库，全年引进亿元以上产业项目 13 个，新开工项目 10 个，投产项目 6 个。**重点项目进展顺利。**22 个省市重点项目完成投资 54.24 亿元，完成年度投资计划的 119.08%。三个一批及 45 个补短板“982”工程项目进展顺利，完成年度投资 130%，无人机产业园、豫之锦、华阳电磁铁扩建、利锴一期、佰源针织科技园等项目顺利建成投产，中信印染产业园、凤竹纺织等项目即将投入运营，伊朵雅梭织、天宇纺织、安浙童装产业园、产城融合示范园等项目稳步推进。**项目要素保障明显提升。**积极争取上级资金 6.95 亿元，申报中央预算内投资项目和政府专项债券项目 24 个，为全区重点项目建设提供了有力资金保障。土地资源保障明显加强，全年共上报土地审批 14 个批次，马家垒三地块、无人机产业园、产城融合示范园等 5 个项目 1013.9 亩用地获得审批，织布园、区人民医院、北关区第二实验幼儿园等项目等 6 个项目用地 633.7 亩如期组卷申报。**项目储备谋划充足。**注重项目谋划储备，2022 年区重点项目聚焦主导产业、城市更新、现代服务、“一老一小”民生事业、专项债申报五大板块，谋划重点项目 120 个，同比增长 31%，总投资同比增长 70%，年度投资同比增长 15%，其中，申报省市重点项目 25 个，同比增长 25%。尤其是在去年年底的全市重点项目观摩中，我区的四个项目全部是工业项目、主导产业项目和在行业内有引领作用的项目，得到市委市政府领导、市直单位和兄弟县（市、区）的高度评价。

（四）产业转型提质增效。

深入推进供给侧结构性改革，加快传统产业延链提质、新兴产业集聚发展。**纺织产业布局更趋合理。**积极推进“区中园”建设，谋划推动染整产业园、织布产业园、印花产业园、产城融合示范园、童装企业总部园“五园”差异化发展，纺纱、织布、染整、印花、服装加工等产业链整体同步提升更为完善，线上交易大幅度上升，直播销售逐步普及，产品品质明显提高。

高端装备制造产业扩量提质。无人机产业方面。无人机科创园、风洞实验室等项目建成运营，电磁兼容实验室加快推进，5G 泛在低空技术应用示范基地项目加快建设。建立空域管理二级管控机制，实现无人机与通航飞机同时域、同空域同步飞行，并作为“安阳模式”向全国推广。与中信海直、中国联通共同打造面向全国市场的云洹网联无人机科技平台，推动基础优势向应用优势、产业优势转化。华阳电磁铁智能车间、全丰生物车间等完成智能化改造。**建筑业提质增效。**引进建筑类企业 223 家，建筑业完成税收 3.05 亿元，同比增长 10.3%。引导支持建筑企业加大资质增项和升级力度，为 47 家企业办理资质 215 项，为 49 家企业办理资质增项、升级 101 项，为 21 家企业办理资质分立。建筑业总部大厦建成投用。**现代服务业蓬勃发展。**引进总部企业、商贸企业 222 家，京东商城安阳旗舰店建成运营，万雅纺织大厦基本建成，云洹科技运行良好、织染厂电商直播基地、阿里巴巴数字乡村、大连金慧融智等批数字经济、电商经济项目签约入驻、聚米为谷安阳中心、鑫方盛工业品安阳运营中心、城市低空多层交通体系等项目有望落户。

（五）改革开放蓄积动能

营商环境持续优化。深入推进“万人助万企”，150名助企干部深入195家企业走访1600余次，累计帮助企业解决问题288件。持续推进“放管服”改革，全面推进审批服务“三集中三到位”，1400余项审批事项全部进驻区政务服务大厅，实现了“只进一扇门”。深度开展政务服务流程再造，实现数据共享和非关键材料容缺办理，办结时限整体压缩95%以上。去年全省营商环境评价中，我区位列全省54个城区第21位，其中政务服务单项目位列全省城区第1位，市场监管单项目位列全省城区第9位。**招商引资成效明显。**围绕我区两大主导产业，积极参与中国中部博览会、航空运动文化旅游节、中国国际进口博览会等招商活动，引进中国航天九鼎智能装备产业园、伊朵雅梭织、安浙童装产业园等一批大项目落户我区。我区的招商引资工作继续位于全市前列。**科技创新成果丰硕。**新增国家高新技术企业5家、国家科技型中小企业36家、市级工程技术研究中心3家，市级企业技术中心2家，106个研发项目通过认定获得财政奖补，争取科技创新资金521万元。恒威石化、赐昂壁炉、神安重工、华阳电磁铁等企业都处于全国行业内领先水平，具备“专精特新”企业培育价值。推动农业水价综合改革乡村试点，开发区体制改革启动实施，其他重点领域和关键环节改革扎实推进。

（六）城乡发展更趋协调。

有序推进城市更新。紫薇北二路、化工三路、灯塔路（民主路）和自由路（友谊路）4条市政道路的修建竣工通车，107国

道路域环境提升整治工程基本完成，文博街、兴泰路、蕙兰街、HB16 号路等有序推进。申报中央预算内资金 1.25 亿元，完成 95 个小区改造，改造面积 70.69 万平方米。问题楼盘化解稳步推进，解决了一大批办证、交楼、拆迁、安置等遗留问题，切实增加了群众的满意度和获得感。**提升城区宜居环境。**宜居畅苑、书香园二期、中太万象城等项目盘活取得突破性进展，建业云著、嘉洲花悦、合泰臻园等 21 个房地产项目有序推进，漳河大道南地块、邙林街南北地块、二橡胶地块成功出让，振动器厂等地块完成征迁工作，推进园林绿化建设项目 15 个，绿化总面积约 646.5 亩。**稳步实施乡村振兴战略。**健全防止返贫动态监测和帮扶机制，确保实现从脱贫攻坚向乡村振兴平稳过渡。充分发挥我区 1 家国家级龙头企业、8 家省市级龙头企业示范带动作用，培育壮大新型经营主体，引导家庭农场向规模化、专业化、高效化发展。积极开展户厕提升改造，全年完成年度目标任务的 136.24%。深入实施农村人居环境“治理六乱、开展六清”集中整治行动，改造污水管网 4300 余米，完成 28 个村庄、681 条巷道硬化，硬化面积 18 万平方米。

（七）环境质量明显改善。深入开展 VOCs 专项治理，积极开展绩效分级差异化减排培训，完成了 3 家企业 D 升 C、省定的 7 家 A 级、2 家 B 级企业的初步核查。全面加强柴油货车和非道路移动机械污染治理，全区优良天数 238 天，位居五区县第 1 位，PM₁₀、PM_{2.5} 浓度同比分别下降 23%、13.1%。规模以上工业煤炭消费量保持清零水平。水污染防治方面，严格落实河长制，深

化黑臭水体专项治理，推动生态修复，严防安阳河和“四沟一渠”排污口反弹，监测点断面水质达标率 100%，饮用水源地达标率 100%。强化土壤污染源头管控，持续开展固体废物监督管理、涉镉等重金属企业排查、重点行业企业用地调查和疑似污染地块风险管控等工作，土壤安全利用率达到 100%。

（八）民生保障不断加强。

加强社会兜底保障。全年累计发放城乡低保金 975.72 万元、特困供养金 133.67 万元和困难生活补贴 75.372 万元、重度残疾护理补贴 99.516 万元。在“7·22”特大暴雨灾害后，对 248 名因灾造成生活困难群众实行“先行救助”，发放临时救助金 37.5 万元。**就业形势保持稳定。**全年城镇新增就业 10311 人，农村劳动力转移就业 494 人，均提前超额完成全年目标任务。积极落实“洹泉涌流”人才集聚计划，为我区引进人才 109 名。面向社会公开招聘了区直事业单位工作人员 72 人，为我区经济社会发展提供了人才支持。**社会事业统筹发展。**投资 2.66 亿元，新建人民大道小学花悦分校、第二实验幼儿园、六寺小学、翰林小学、新华学校等项目，改扩建盘庚小学东教学楼、柏庄一中教学楼、东方红小学餐厅宿舍楼、陶家营小学周转宿舍等项目，着力改善学校硬件设施，夯实优质均衡发展物质基础。总投资 5.44 亿元的北关区人民医院项目正在加快推进，洹河医院、柏庄镇卫生院发热门诊和 4 家社区卫生服务中心发热哨点完成建设并投入使用。

总体上看，今年是我区经济社会发展极不平凡的一年。面对

多难叠加共振的不利形势，采取了一系列精准有效的措施，积极应对风险挑战，保障了经济持续恢复，既保持了经济增长的“稳”、也实现了高质量发展的“进”，能够取得这样的成绩实属不易。

同时，也要清醒地看到，我区保持经济稳中向好的基础仍不稳固，还存在诸多困难和问题。**一是稳定增长不及预期。**受去年基数较高及今年初疫情的影响，我区经济运行走势呈现逐季走低的态势，全年服务业依靠烟草、国药、石油的支撑局面没有改变，新生动力明显不足，物流行业整合发展效果不明显等，受此影响，全年生产总值增长未达到全年 7% 的预期目标。**二是动能转换任务艰巨。**战略性新兴产业虽然发展较快，但基础薄弱，规模偏小，占规模以上工业增加值的比重只有 21.9，今年虽然引进一批新兴产业项目，但要形成支柱产业尚需时日，短期内难以形成有力支撑。**三是产业结构性矛盾依然明显。**三次产业中传统服务业占比较大，新兴高成长性服务业发展相对滞后，生产性服务业占比还没有占据主流，二次产业中工业占比依然不高，稳定产业支撑还不够牢固；纺织服装和装备制造等主导产业的支撑作用还不强，高附加值、高科技含量企业还比较少，房地产一家独大的财政收入结构没有根本转变。**四是要素制约矛盾依然突出。**用地指标保障与产业发展的矛盾仍然没有较好解决，资源环境约束仍没有减缓，生产成本在全国范围还处于较明显的劣势地位，大宗原材料成本上升、企业盈利空间缩小等因素影响依然存在，融资难、技术人才不足的矛盾还是主要瓶颈。此外，资金制约依然突出，“三保”压力持续增大，基本公共服务供给不足，民生方面存在薄弱

环节，社会治理能力仍需提升，一些领域风险隐患不容忽视。

二、2022 年经济社会发展总体要求和主要预期目标

（一）形势分析。初步研判，明年我区经济社会发展面临的宏观形势依然复杂严峻，国内外环境的复杂深刻变化既蕴含着重大机遇，也带来严峻挑战。**从国际形势看**，世界百年未有之大变局加速深度演化，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，经济全球化遭遇逆流，疫情仍在全球扩散蔓延，世界经济复苏势头仍很不牢固，发展前景存在巨大的不确定性。**从国内形势看**，国家双循环战略深入实施，内生动能持续增强，我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。2022 年我国将实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强跨周期调节，积极的财政政策将更加精准、可持续；稳健的货币政策将灵活适度，保持流动性合理充裕。与此同时，我国经济也面临需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力，外部环境更趋复杂严峻和不确定。**从我区形势看**，随着转型升级步伐加快，一批重大新兴产业项目投产达效，经济稳中提速、稳中向好具备有利条件，但长期形成的结构问题、环境问题、转型问题短期内难以化解。特别是在碳达峰、碳中和的战略背景下，资源环境约束加剧，统筹生态保护和经济发展的难度增大。

（二）总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，落实省委十一届二次全会暨经济工作

会议、市委十二届二次全会暨经济工作会议、区第十次党代会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”，奋勇争先，五区并进，推动经济发展提质提速，保持社会大局稳定，谱写新时代全省综合实力强区建设崭新篇章，迎接党的二十大胜利召开。

（三）预期目标。在具体指标安排中考虑“四个体现”：一是体现落实中央、省委、市委经济工作会议和市第十二次党代会要求，主要经济指标增幅高于全市平均水平；二是体现与“十四五”规划目标相衔接，年度目标要能够支撑“十四五”目标；三是体现高质量发展要求，与高质量考核评价指标体系相适应；四是体现“跳起来摘桃子”工作要求，兼顾需要与可能、困难与挑战，突出增强信心、稳定预期的要求。主要预期目标安排是：

生产总值增长 7.5%左右，人均生产总值增长、全员劳动生产率增长超过全市平均水平，规模以上工业增加值增长 10%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 9%左右，一般公共预算收入增长 8%左右，全社会研发经费投入增长 25%，研发经费、人均可支配收入与经济增长同步，常住人口城镇化率稳步增长，城镇新增就业完成市定任务，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，进出口保持平稳增长，单位生产总值能耗强度与“十四五”控制目标统筹衔接。

（四）关键环节。在具体工作中，着重把握好“四个关键”：**一是坚持稳字为基。**2022年宏观经济形势依然复杂严峻，我区资源环境约束日益趋紧，稳增长压力依然较大。因此，必须突出稳字当头，研究制定稳增长政策措施，以“稳”求“进”，以“进”固“稳”，确保经济稳定增长。**二是坚持转型为要。**坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，把创新摆在发展的逻辑起点，优化提升纺织传统产业，大力发展新兴产业，提前布局未来产业，促进产业链、创新链、供应链、要素链、制度链深度耦合。**三是坚持项目为王。**坚持把项目建设作为经济工作主抓手，把产业项目作为投资的重中之重，把新基建作为基础设施的战略工程，滚动推动“三个一批”项目建设，谋划实施一批支撑性、牵引性重大标志性项目，为经济增长注入强劲动力。**四是坚持民生为本。**把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，用心用情用力办好涉及群众安居乐业、安危冷暖的民生实事，让广大群众更多更好共享发展成果。

三、完成2022年国民经济和社会发展的主要举措

围绕今年经济社会发展的总体要求和目标任务，重点抓好六个方面主要举措：

（一）紧盯高质量发展，以产业体系优化促综合实力强区

实施换道领跑战略，坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，推动传统产业高位嫁接、新兴产业抢滩占先、未来产业前瞻布局，推行产业链链长、产业联盟会长、产业链链主“双长一主制”，推动产业加速向中高端迈进。

打好纺织产业转型升级深化攻坚战。围绕打造中国童装名城、建设全国有影响的针织面料生产基地，深化“三大”带动，突出“三品”培育，全面深化纺织产业转型升级。**一是深化“三大”带动，全力推进“五园”建设。**加快染整产业园、印花产业园启动运营，凤竹、华洲、高尚等项目如期入驻，加速推进伊朵雅、利锴二期建设及招商，实现两园点火投产。全面启动织布产业园规划建设，合理规划园区布局，加大征地拆迁报批力度，启动8号路、盛业大道建设，完善项目配套。加快产城融合示范园升级步伐，加大拆迁力度，引进一批龙头型、基地型、品牌型企业，实现产能置换、优质资源集中。加快童装企业总部园重组升级，大力引进童装知名企业和品牌，以企业集聚和联动，推动童装产业向规模化、品牌化、高端化迈进。**二是实施“三品”提升，打造区域品牌。**聚焦增品种、提品质、树品牌，深入开展延链补链强链行动，补齐研发、设计、营销、创意等短板，适应消费需求，培育和弘扬精益求精的工匠精神，开展质量对标活动，推广先进质量管理模式和管理体系，树立质量标杆企业，推动北关“制造”向北关“质造”转变。**三是突出市场主体培育，扩增“规上”容量。**大力开展“个转企、小升规、规改股、股上市”培育行动，优化培育政策，鼓励小企业扩大规模、合并经营、规范财务会计行为，探索全产业链整体培育模式，淘汰一批产能小、耗能大、竞争力弱的落后企业，年内培育规上企业和大个体企业100家以上。

打好战略性新兴产业规模发展攻坚战。一是推动无人机产业

增量提质。加速企业集聚。以无人机科创园为平台，完成北斗豫北服务中心、鼎清科技、翔天科技、国遥星图、弘安航空等企业入驻，新签约企业10家以上。推动坤宇动力、无人机云平台、智慧城市等项目建设，启动全丰航空上市。强化与鼎信军民融合研究院的深度合作，推动蜂巢、坤宇、鼎清申请军工资质；大力引进地信测绘企业，发展地信产业。**发展检验检测经济。**加快推进检测中心增项扩项、资质认证，完成国家无人机检测中心创建。充分发挥5G泛在低空测试基地优势，加强与苏试试验集团、北京航空航天大学深度合作，完成电磁兼容实验室、风洞实验室建设认证，提升检测能力。达到年检测无人机200架次以上。**构建无人机产业生态圈。**成立无人机产业发展联盟，引进无人机创投基金，破解资金瓶颈制约。加快建设无人机整机及零部件展示展销中心，打造全国有影响力的无人机集散地。加强与中国民航大学、北京航空航天大学合作，建设无人机产、学、研、游基地。加强与AOPO协会的合作，建设无人机飞手职业培训学校。**打造“安阳无人机”区域品牌。**积极筹办飞行博览会，组织无人机宣传推介会、应用景观观摩会，助推“安阳无人机”区域品牌建设。

二是加速装备制造产业智能化发展。加快中国航天智能装备产业园项目落地建设，推进汽车零部件产品、动力电池系统、储能系统、电池管理系统研发及生产，鼓励恒威石化、华阳电磁铁等企业技术改造，鼓励装备制造产业数字应用赋能。

三是积极培育新能源产业扩产壮大。加快中复连众三期、大恒能源等项目建设，大力发展风能、太阳能产业，进一步补链强链延链，快速发展新

能源设备产业成为我区产业新支柱。**四是发展新材料产业新引擎。**加快推进碳纳米管导电材料项目落地建设，鼓励晴川多功能材料扩产扩容，建设年产3万吨高端多功能新材料项目，培育新材料产业做强做大，形成开发区经济发展新引擎。

打好建筑业总部经济再壮大攻坚战。发挥建筑业企业商会和知名建筑企业集聚优势，持续提升建筑业规模总量、质量效益、品牌价值，加快建筑企业总部基地二期建设，完成建筑企业总部基地一期项目建设及项目招商入驻，用足用活资质审批资源，引进建筑企业50家，其中一级资质建筑企业1家，二级资质建筑企业2家。坚持打造200亿级产业集群的五年目标，保持年增幅10%以上。落实支持建筑业发展的各项政策措施，引导和支持建筑企业加大资质增项和升级力度，更好发挥建筑业发展投融资担保和资金池式融资平台作用，持续发挥建筑业总部的财政贡献度。

打好服务业质态大优化攻坚战。坚持生产性服务业和生活性服务业并重，不断培育新业态新模式新载体。**一是推进中轴线大开发。**围绕洹河两岸及北关区中轴线发展规划，大力发展高端商业综合体、人力资源产业园、特色商业小镇，加快仁和地块、原保利地块、皮革厂地块、鲲鹏地块、欧蓓莎南地块、热电厂地块开发建设，建设安阳北部商业繁荣、环境优良、配套完善的高端商务核心区，打造全市新的商务休闲消费中心、城市魅力的主窗口、消费引领的新磁极、生态休闲的打卡地。**二是推进现代商贸流通新模式。**着力提升柏庄专业市场营销模式，建设一批智慧化、线上线下融合、专业性的现代营销型综合体和总部经济。加

快安浙童装产业园、织染厂电商直播基地、阿里巴巴数字乡村等项目建设，推动线上经济与实体经济互融互通。创新电商发展模式，培育柏庄童装、北关母婴产品、北关农产品等电商产业链，打造一批电商品牌。**三是推进总部经济大跃进。**进一步完善配套服务，形成政策洼地，推动金融保险、建筑业、商贸业总部经济聚集发展、商圈化发展。依托保险产业总部基地建设，大力引进金融、保险等总部企业。加快建筑企业总部二期建设，引进培育实力强、资质高、经营好、效益优的建筑总部企业。依托广州童装城引时童装总部企业，形成时尚、创意、品牌为一体的豫北童装总部基地。**四是推进数字经济快发展。**实施数字化转型战略，发展数字核心产业，深入开展“上云用数赋智”行动，推动数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据价值化互促互进。加快大连金慧融智、聚米为谷安阳中心、鑫方盛工业品安阳运营中心、城市低空多层交通体系等项目建设，培育云洹科技升为限上企业，提升数字治理能力和数字应用场景推广，力争打造一批数字经济与实体经济融合创新示范工程。加快智慧城市建设，推动省智慧社区创建，以点带面，提升数治能力，全方位打造数字强省区。

（二）发挥压舱石作用，以重大项目晋级促功能载体晋阶

聚焦招商引资增源头。坚持“七个围绕”，大力开展精准招商，培育产业新能力。围绕品牌服装企业招商，提升区域品牌服务生产能力，力争引进10家中大型服装生产企业。围绕织布面料产业招商，奠定建设“全国有影响的针织面料生产基地”基础，

力争引进 10 家中大型面料生产企业。围绕染整产业招商，增强配套能力，力争引进 10 家中高端印染企业。围绕无人机产业招商，强化无人机产业链，力争引进 10 家国内排名前 20 名的生产制造企业或数字服务企业。围绕高端装备制造招商，提升智能化水平，力争引进 10 家智能化设备生产企业。围绕中轴线商业开发招商，力争引进 10 个固定资产投资 5 亿元以上的大型商业地产、文旅项目。围绕总部经济招商，提升三产经济总量，力争引进 20 家年总部经济企业（大型商贸公司或二级以上建筑公司等）。促成一批高质量、效益优、市场前景广的项目落户北关。

聚焦项目攻坚扩体量。坚持“项目为王”、“以结果论英雄”的理念，树立“今天的投资就是明天的产业，今天的投资结构就是明天的产业结构”思维，持续推进“三个一批”重点项目建设。

一是聚精会神项目攻坚，有效扩大投资。聚焦工业项目建设；重点推进中国航天智能装备产业园、中信印染产业园、产城融合示范园等 21 个重点工业项目，以重点工业项目建设带动产业结构优化；聚焦城市更新，着力推进平原路 605 亩地块开发、柏庄新城 PPP 项目、原保利地块开发等 59 个城建项目，以城建项目建设推动城市更新；聚焦服务业优化，着力推进建筑企业总部二期、万雅纺织大厦、邙城文化创意园等 12 个项目建设，推动服务业新模式创新；聚焦“一老一小”，着力推进北关区人民医院、洹北中学、综合养老服务中心等 21 个民生项目，完善城市功能；聚焦资金撬动，着力推进印花产业园基础设施、安阳市纺织产业集聚区标准化厂房等 15 个专项债项目，以专项债撬动民间资金

投入，有效助推产业体量扩大。**二是抓好灾后重建实施，提升防灾能力。**加快全区 17 个灾后重建项目建设，在汛期前完成安阳河城区段、万金渠水毁工程修复，提升洹园行洪能力和御路沟、漳涧沟、兵营沟、于曹沟的排涝能力，实施市政道路防涝提升改造工程，对我区 4 处市政积水路段进行提升改造，提高城市行洪排涝能力。统筹推进其它交通、市政、能源、公共服务类灾后重建项目重大，加快项目前期工作和建设进度，进一步提升防灾减灾能力。**三是强化项目要素保障。**健全项目建设要素保障机制，全面推行企业投资项目承诺制和“承诺制+标准地”联动改革，实现“全承诺、拿地即开工”极简审批模式。强化项目资金保障，积极争取政策性资金支持，拓宽项目建设资金筹集渠道。

聚焦园区建设强支撑。坚持开发区为经济主战场战略，持续优化开发区布局，实施高新区“一区多园”管理模式，形成以开发区为主体的优势突出、特色鲜明的产业格局。**着力标准厂房建设。**加快推动“区中园”项目，推动标准化厂房规划布局，按照三年目标任务要求，新建标准化厂房 44 万平方米，盘活、改造 7 万平方米，快速提升产业承载能力。**着力融资服务体系建设。**极探索创新银担合作、发展产业基金、吸引市场主体分区建设等融资模式，加快构建多层次融资服务体系，提升开发区融资能力，构建经济发展保障。**着力提升服务企业能力。**全面深化万人助万企活动，加大服务企业意识，落实重点项目代办员制，培训服务业务能力，缩短项目投资建设周期。**着力提升开发区高质量发展水平。**以开发区高质量发展考核评价为导向，找差距、补短板，

全力晋位升级。

（三）融入双循环格局，以资源要素集成促改革动能集聚

向改革要动力。一是**推进重点领域改革**。着力推进开发区体制机制改革，实施“三化三制”，剥离社会管理事务，强化经济发展主责主业，推动开发区整合、扩区、调规、改制，完善开发区体系，增强经济建设的主阵地、主战场、主引擎功能。着力推进投融资改革，重点推动区经建集团转型升级，提高融资担保能力。探索推广新型市场化融资模式，提升引导基金运营效率，构建以基金运作为主导的产业投融资方式。着力推进财税体制改革，进一步完善区域街道（镇）财政管理体制，稳定存量税源、吸引新增税源、培育新兴税源。深化零基预算改革，坚持紧日子保基本、调结构保战略。着力推进民生领域改革，突出“一老一小一青壮”，围绕全生命周期强化普惠性、基础性、兜底性民生建设。加快要素市场化配置改革，重点聚焦土地、劳动力、资本、技术、数据领域改革，推动生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动，引导各类要素协同向先进生产力集聚。二是**打造一流营商环境**。全力创建省优化营商环境政务服务示范区，打造“六最”营商环境，力争进入全省第一方阵。对标全国先进，压缩政务服务时限，在法定办结时限基础上压缩 95%以上或保持全国一流水平。继续推进工程建设审批制度改革，项目审批时限由 50 个工作日压缩至 31 个工作日以内。扎实推进投资项目审批“三个一”改革，积极推行企业投资项目承诺制，备案类一般性企业投资项目开工前审批时间压减至 40 个工作日以内。积极开展“信易贷”

平台和河南省金融服务共享平台推广应用工作，全年通过平台投放贷款突破 5 亿元。**三是切实抓好信用体系建设。**提高信用建设法治化、规范化水平。推进信用建设高质量发展，加快构建新型信用监管机制，全面开展信用承诺、分级监管、联合奖惩、信用修复等工作，切实推进政务诚信建设，积极创新“信用+”领域，树立“北关信用”品牌。

向创新要潜力。实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，聚焦平台、企业、人才、生态等关键环节，吸引集聚、高效配置创新资源，全面提升全域创新能力，为高质量发展提供有力支撑。**一是大力培育创新主体。**持续推进规上工业企业创新全覆盖。全年新增有研发机构、有科研人员、有研发经费、有产学研合作的企业不少于 6 家。对有研发活动的企业，支持承担国家和省市创新课题，争创国家高新技术企业和专精特新“小巨人”企业。落实研发费用税前加计扣除政策和企业研发财政奖补政策。支持中原无人机孵化器晋升国家级、贝壳菁汇安阳众创空间转型纺织服装专业化众创空间。**二是持续强化创新平台支撑。**提升高校和科研院所创新源头供给能力，强化研发平台建设，新增市级以上工程技术研究中心不少于 3 家。实施创新生态提升行动，构建众创空间孵化器、产业研究院、中试基地等全流程、系统化的创新孵化平台体系。全年新增国家高新技术企业 4 家以上，国家级科技型中小企业不少于 40 家。**三是加大创新投入力度。**发挥“科技创新十条”作用，持续增加财政科技投入，加大企业研发费用后补助力度、规上工业企业研发机构建设支持力度，促进全社会研

发费用增长保持 25%以上增速。创新金融产品和服务，推动知识产权质押融资，促进金融机构加大对科技型中小企业支持力度。

四是加快人才引育创新。坚持把提高人口质量作为事关全局和长远的大事来抓，持续推动“洄泉涌流”扩面，通过每年组织召开不少于 2 次、企业与本地高校校企科技创新和人才洽谈会，支持引导企业与高校建立人才培养、人才引进、联合研发、设立实习基地等常态化的合作机制。建好人才公寓，为优秀青年落户北关，创新创业提供良好的生活条件。**五是营造创新文化氛围。**持续打造一流创新生态，以科创园、众创空间为抓手，以点带面，搭好平台，即要做好科研机构、硬件设施、攻坚项目等设施硬环境，又要鼓励改革人事制度、科研体制，创造鼓励创新、尊重创新、容忍失败的软环境，还要营造一个适合年轻创新创意的生活宜居环境，为引进人才、留得住人才、发挥好人才奠定基础。

向市场要活力。**一是深入开展“万人助万企”活动。**落实落细“八个深化”，用好惠企助企各项政策，激励市场主体迸发活力。聚焦突出问题开展攻坚，帮助企业打通难点堵点。落实新的减税降费政策，严控涉企收费。持续推进政银企对接，积极引导金融机构加大对我区企业信贷支持力度。**二是着力培育壮大市场主体。**及时兑现扶持和优惠政策，推动全区“四上”企业稳步增加，净增加比例不低于 30%。聘请专家走访华阳电磁铁、恒威石化、全丰无人机、风力发电叶片、迪尚华盈等企业，加强培育，补齐短板，为实现科创板、创业板、北交所上市做好准备。**三是着力扩大消费需求。**抓住消费旺季和节日契机，全力助推消费市

场加速回暖，开展特色消费促销活动。发展无接触交易服务，促进线上线下消费融合发展。鼓励企业开拓经营思路，运用“直播带货”“社交电商”等新模式，继续开展多类型促销活动，全力营造消费热点。积极推进大连金慧融智项目、母婴电商直播基地、裕沣综合商业体、聚米为谷项目、鑫方盛工业品平台等项目快速落地运营，充分发挥新型营销优势，多角度多渠道开展促销活动。完善农村寄递物流配送体系，开拓农村消费市场，充分释放消费需求。

（四）加快城镇化步伐，以城乡一体共融促生活生态共鸣

聚力精心规划、精致建设、精细管理，推进城乡融合协调发展，打造高品质宜居城区。

提升城市能级，焕新古城之美。以建设全省新型城镇化示范区为目标，推进以人为核心的新型城镇化，完善城市功能，改善人居环境，促进中心城区与城镇协调发展，促进北关更有颜值、更具气质、更富活力。**一是着力重塑国土空间。**优化完善国土空间规划编制成果，建立国土空间规划“一张图”，推动新区建设和老区复兴互动共进，促进新一轮空间重构、功能完善。对接市中心城区建设“北提”战略，加快启动柏庄新城 PPP 项目建设，开工建设万和大道、长青街等 6 条道路，加快邳林街南北地块、长青屯地块开发建设，发展北部新业态，增强要素集聚力和综合承载力。**二是着力提升城市品质。**统筹推进“两轴三片区”开发建设。以中轴线开发改造，以六大地块开发，带动南漳涧、西漳涧等洹河两岸高标准更新改造，靓丽两岸安居创业环境。加快推

进、小营村上城领域、合泰臻园、鲍家堂、红旗渠广场东北角地块开发等项目建设，打造东部高品质居住生活区。稳步推进嘉洲花悦、宏居万金城、漳河大道南地块、建业城项目等地块开发建设，提升北部产城融合人居环境。抓好腾退空间统筹利用，推进振动器厂片区、二橡胶厂地块、飞鹰酒店片区改造开发，不断提升城市品质。**三是着力实施城市更新。**积极推进 13 个片区 82 个老旧小区连片改造更新，完善提升公共服务设施和功能；确保我区 C 级、D 级危房全部实施拆旧建新，重点对染料厂片区、林药厂 2 号院、东工路 45 号院等 7 个楼院进行拆旧建新。启动平原路北段、万雅大道西延、盛业大道等道路建设，完成 HB11 号路、兴泰路、光辉路大修等道路建设，进一步畅通发展“动脉”。加快市政污水处理、城市公共供水管网、燃气管道更新改造等项目建设。**四是着力提升城区治理水平。**以全国文明城市创建为抓手，进一步完善环卫基础设施，新建公厕 2 座，确保辖区公厕、垃圾中转站数量达标、布局合理、设施完备。建设 1 座生活垃圾分拣中心，逐步推进垃圾分类。新建 1 座农贸市场，满足和方便群众生活。全力优化现有停车资源，最大限度解决群众停车难问题。加快智慧城区建设，推动人工智能、大数据等现代信息技术与城区管理有机融合，努力构建智能、高效、便民的城区管理模式。

推动乡村振兴，涵养乡村之美。全面推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，加快农业农村现代化。**一是扛稳粮食安全重任。**坚持藏粮于地，确保粮食播种面积

和产量保持基本稳定。严守耕地红线，坚决防止“大棚房”问题出现反弹，严格制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，保证粮食种植面积 11.3 万亩，粮食产量 5 万吨以上。大力实施“优质粮食工程”，夯实粮食安全保障基础。**二是巩固拓展脱贫攻坚成果。**严格落实过渡期内“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫底线。扎实开展“万企兴万村”行动，以“一户一人”为底线稳定转移就业。分层分类做好农村低收入人口动态监测帮扶；加强受灾困难群众帮扶救助，防止因灾返贫致贫。**三是推进农业结构调整。**大力发展苗木、花卉、林果等设施农业、观光农业、生态农业，构建与资源环境相适应、与城市发展相协调，特色鲜明、功能多样、业态丰富的现代都市农业体系，把北关建成安阳市的“后花园”“菜篮子”和“森林氧吧”。**四是实施乡村建设行动。**加快编制“多规合一”实用性村庄规划，加快柏庄污水处理厂、城乡供水一体化及农村污水集中处理等项目建设，推进“四好”农村路建设。加快农村人居环境整治，实施“治理六乱、开展六清”集中整治行动，完善常态化、长效化管护机制，建设美丽乡村。加强乡村文化阵地建设，推进农村基层文化设施全覆盖。进一步健全基层党组织领导的乡村治理体系，完善乡村治理，推动移风易俗，建设文明乡村。

坚持绿色发展，守护生态之美。践行绿水青山就是金山银山理念，推动减污降碳增绿协同提效、经济社会发展全面绿色转型。**一是深化污染防治攻坚。**深入开展工业企业绩效升级提标改造、

燃煤污染、移动源污染等专项治理，加强细颗粒物、臭氧协同控制，全年重污染天数比例控制在 7%-10% 以内。严格落实河长制，持续开展河流清洁行动，扎实做好御路沟、漳润沟、万金渠等黑臭水体常态化治理。严格土壤源头管控，加强重金属、大宗固废、农业面源和生活源污染防治，防范工矿企业用地新增土壤污染，确保土壤环境安全。**二是有序推进碳达峰碳中和。**统筹有序做好碳达峰、碳中和工作。立足我区实际，以保障能源安全 and 经济发展为底线，有序推进重点领域、重点行业节能降碳。坚决遏制高耗能、高排放项目，严禁新增用煤项目。推进工业向产业结构高端化、能源消费低碳化、资源利用循环化、生产过程清洁化、产品供给绿色化、生产方式数字化等方向转型，推动工业全方位、全领域、全周期绿色发展。坚持传统能源转型升级和大力发展新能源相统筹，加快推进大唐光伏整区开发、风电叶片三期等一批环保项目建设，推广一批低碳替代技术、碳捕集与利用等先进绿色技术，推动我区经济社会绿色低碳可持续发展。**三是持续开展国土绿化行动。**打造城市景观大道，对中华路北关段、万金大道开展高标准绿化改造，加快邳林公园、6 个街角游园及街头绿地建设。发挥三级林（园）长绿化管护机制，保持绿色景观靓丽底色。

（五）聚焦短板难题，以社会事业担当促民生福祉提优

聚焦“一老一小一青壮”，聚焦富民惠民，把保障和改善民生摆在更加突出的位置，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感。

着力稳定和扩大就业。强化就业优先导向，突出抓好高校毕

业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点人群就业工作，促进以创业带动就业，确保零就业家庭动态清零。全年城镇新增就业 8000 人以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。高质量推进“人人持证、技能北关”建设，加大职业培训力度，深入开展技能助万企、技能帮扶等专项行动，支持规上企业设立职工培训中心，支持企业与职业院校共建培训机构，指导企业自主开展技能岗位人员全员定级、晋级评价，切实提升劳动者技能素质。积极筹建以服装设计、电子商务、无人机操作等为特色专业的中等职业技术学校。

织牢兜底保障安全。全力推进社会保障扩面提标，落实低保、优抚、救助政策。深入实施全民参保计划，提升“安阳惠民保”参保率。健全重大疾病医疗保险和救助制度。贯彻落实保障性租赁住房政策。完善三孩政策配套设施，提升婴幼儿照护服务能力。切实抓好辖区养老托幼机构建设，每个街道（镇）建一个 50 张床位以上的综合养老服务中心，每个社区建一个日间照料中心，加快区综合养老服务中心、市夕阳红颐养院综合养老服务中心、碳素厂养老综合体 3 个大型养老机构建设，新增养老床位 1330 张；加快托幼机构建设，新增托位 240 个。切实办好省、市、区民生实事。

提升公共服务能力。优化学校布局，重点向北部、东部规划布局幼儿园、小学和中学，全力推动平原学校、昼锦中学、洹北中学、人民大道小学花悦分校、六寺小学以及北关区第二、第三实验幼儿园等新建改扩建项目建设，推动义务教育由基本均衡迈

向优质均衡，缩小城乡、校际差距。办好人民大道小学教育集团，推行“名校+弱校”“大学区”合作办学等模式，不断优化教学育人水平。加快推进北关区人民医院项目建设，做好柏庄镇卫生院扩建和社区卫生服务中心提升工作，提升区域医疗能力。推进北关区体育公园、甲骨文书屋和基层综合性文化服务中心规范化建设，丰富辖区群众精神文化生活，提高居民文明素质。

（六）把牢底线要求，以公共安全高标促社会治理高效

坚持安全发展理念，防范化解重大安全风险，推进治理体系和治理能力现代化。

加强基层治理创新。实行扁平化和网格化管理，推动治理重心下移，深入推进社会治理现代化，高标准建设综治信息化及区域社会治理现代化指挥平台，深化全要素网格建设，提升社会治理智能化水平。大力开展“三零”创建，深入推进“双提双知”，推动矛盾纠纷多元化解。强化社会治安综合治理，以建设区域社会治理现代化试点为抓手，深化“四治融合”，守住平安点、防住平安线、稳住平安面，推动扫黑除恶长效长治，深入开展通讯网络诈骗犯罪打击整治和“断卡”行动，完善立体化治安防控体系。

强化安全体系建设。严格落实“三管三必须”，压实属地管理责任、部门监管责任、企事业单位法定责任，各行业“一本账”、上下“一盘棋”。纵深推进安全生产专项整治三年行动，加强源头管控与治理，全链条压实安全生产责任，聚焦“三合一”场所、燃气等重点行业领域开展拉网式排查，建立完善隐患排查和风险

防控体系，坚决遏制重特大事故发生，切实维护人民群众生命财产安全。

强化重大风险防控。坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，打好主动仗、下好先手棋，着力防范化解重大风险，确保经济社会发展大局和谐稳定。**一是防范化解财政金融风险。**坚决遏制新增地方政府隐性债务，主动盘活存量资产。对金融机构、房地产等重点领域开展风险排查，健全预警和分级响应机制，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。严厉打击整治各种非法金融活动、非法社会集资，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。**二是防范化解自然灾害风险。**立足防大汛、抢大险、抗大灾，落实好灾后重建工作。筑牢城市“里子工程”“避险工程”，加快建设源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急的防涝体系。加强全灾种、大应急综合性消防救援队伍建设，建立全周期、全领域、全要素覆盖的应急管理机制。**三是防范化解疫情反弹风险。**充分认识疫情防控的长期性、复杂性、严峻性，牢牢坚持“外防输入、内防反弹”，进一步巩固完善扁平化指挥体系，提升疫情防控应急能力，确保长周期不发生疫情。