

北关区 2023 年国民经济和社会发展规划

一、2022 年全区国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年是经济形势极其复杂、挑战极其严峻、工作极其艰巨的一年。面对异常困难形势和超预期风险挑战，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，认真落实国家、省、市和区委区政府决策部署，高效统筹疫情防控和经济社会发展，稳中求进，难中求成，经济运行顶住了多重压力，保持逐步恢复、回升向好态势，高质量发展迈出坚实步伐。

（一）综合实力逆势中向好回升。加强经济运行精准调度，建立完善防疫生产双线嵌合运行机制，细化落实国家、省稳住经济一系列政策措施，研究制定了稳住经济一揽子政策 137 条和接续政策 59 条，形成组合效应，促进经济企稳回升向好。一是经济运行恢复向好。生产总值增长 1.6%，增速居四区第 1 位；规模以上工业增加值增长 10%，增速居四区第 1 位、全市第 2 位；固定资产投资增长 15.6%，增速居四区第 2 位，其中工业投资增长 43.2%，增速居四区第 1 位、全市第 2 位；社会消费品零售总额完成 94.86 亿元，总量居四区第 2 位、全市第 4 位；一般公共预算收入完成 11.43 亿元，同比增长 13.1%，增速居四区第 2 位。二是需求拉动加力提效。常态化开展促消费活动，投入促消费资金 1675 万元，带动消费 1.96 亿元，全面促进汽车、家电、成品

油等领域消费持续恢复。开展银企专场对接会 15 场，新增贷款投放 6.5 亿元。落实税费支持政策，累计办理留抵退税 4244 万元。三是市场主体培育持续有力。加强经济运行精准调度，狠抓“四上”企业培育，新增“四上”企业 39 家，同比增速 20.9%，连续三年增速超过 20%，全年新注册企业 1312 家，有效激活市场活力。

（二）项目建设扎实推进。牢固树立“项目为王”，深入开展“三个一批”、扩投资“三比三亮”竞赛和重要项目集中攻坚行动，持续推进重点项目“解难题、破堵点、强服务、促进度”活动，突出大抓招商、狠抓谋划、强抓进度、实抓入库。滚动实施“三个一批”项目共 74 个。其中签约一批项目 10 个，开工一批项目 27 个，投产项目 37 个。一是重点项目进展顺利。23 个省市重点项目累计完成投资 63 亿元，完成年度投资计划的 130%。利锴印花产业园、三一数控智能机床、万雅大厦、邳城文化创意产业园等一批项目建成投产，柏庄污水处理厂、服装智造工业园已基本建成，建筑企业总部二期、童博城、宏居万金城等一批项目主体已封顶，正在进行二次结构，项目建设总体进展较快。二是项目要素保障提升。争取专项债券资金 8.57 亿元，申报地方政府专项债项目 11 个，项目总投资 92.1 亿元；争取中央预算内资金 13408 万元，申报中央预算内投资项目 6 个，项目总投资 2688 万；14 个项目通过国家中长期贷款审核，4 家企业已收到银行贷款 3770 万元；申请灾后重建资金 1.62 亿元推进 16 个灾

后重建项目建设。三是项目储备谋划充足。围绕重大产业转型升级项目，重大基础设施项目和公共服务设施项目，新型城镇化建设项目，重大民生和社会事业项目，重大招商引资项目，中央和省、市财政投资项目，谋划确定区级重点项目 141 个，项目总投资 600.9 亿元，年度计划投资 159.18 亿元，其中：省重点项目 7 个，市级重点项目 18 个，以项目高质量推动北关区高质量发展。

（三）产业转型提质增效。纺织服装、无人机及高端装备制造、建筑业、现代服务业等四大主导产业加速发展，基本摆脱了对房地产的高度依赖。一是**纺织产业布局更趋合理**。纺织服装“五园”建设如火如荼，投资 120 亿元建成 100 余栋标准化厂房，总面积达 210 万平方米，纺纱、织布、印染、印花、辐合、面辅料、服装制造、品牌培育、商贸、电商物流等全产业链基本实现贯通，纺织服装产业历经数年艰辛建设发展，“破茧成蝶”效应凸显。二是**高端装备制造产业扩量提质**。装备制造业围绕招大引强，引进中国航天职能装备产业园、誉蜂动力锂离子电池、金凤科技安阳装备基地等一批投资 10 亿元以上的大项目，中复联众 90 米风电叶片成功下线。风电制造全产业链格局基本形成，华阳电磁铁、恒威石化、神安重工、三一数控等处于全国同行业领先地位。三是**建筑业发展势头强劲**。建筑企业总部一期投入使用，二期 11 栋楼主体封顶，建筑企业总量达 302 家，年税收实现 3 亿元。四是**现代服务业持续领先**。百货大楼黄金珠宝广场、邺城文化创意

园、地理信息产业园、市政工程总部、保险企业总部等项目落户，全区总部企业达 490 家，其中，限上企业 100 家。现代服务业对全区经济增长贡献率保持在 70%以上。

（四）发展活力蓄积增强。一是**营商环境持续优化**。积极推进“放管服效”改革，全面压减政务服务事项办理时限，压缩比例达到 95%以上，90 项政务服务事项实现“跨省通办”，485 项政务服务事项下放至街道（镇）、社区（村）。深入推进“承诺制+标准地”改革工作。开发区“三化三制”改革基本完成，中原高新技术产业开发区挂牌成立。成立优化营商环境服务中心，完善了“1 组+1 办+1 中心+21 个专班”工作机制，对照先进找差距、补短板、强弱项、持续抓好省评价问题专项整改，把营商环境“七件事”做细做实做出成效。二是**招商引资成效明显**。围绕我区两大主导产业，持续扩大开放招商，创新实施云招商、专项债招商等举措，引进亿元以上项目 39 个，其中 10 亿元以上项目 5 个、5 亿元以上项目 13 个。三是**新旧动能转换加快**。加快重大产业升级项目建设，培育经济发展新动能。中原高新区荣获省开发区建设“金星奖”，被评为省级科技创新先进开发区。河南省无人驾驶航空中试基地、300 平方公里专属测试空域成功获批，无人机科创中心建成运营。风洞实验室、电磁兼容实验室完成计量验收。新增国家高新技术企业 11 家、国家科技型中小企业 8 家。新认定省级企业技术中心 3 家，市级工程技术研究中心 7 家，市级以上研发平台增至 32 家。全区 29 家规上工业企业研发活动覆

盖率达到 100%，技术合同成交额 1.33 亿元。深入实施“洹泉涌流”人才集聚计划，细化优化“一岗一房”政策，建成人才公寓 355 套，引进各类人才 202 人。

（五）城乡发展更趋协调。一是**实施城市更新行动**。申报中央预算内资金 13378 万元元，完成 82 个 7532 户老旧小区改造和地毯厂家属院、重工局家属楼 6 个片区拆旧建新，老旧小区改造面积 70.69 万平方米。问题楼盘化解稳步推进，解决了一大批办证、交楼、拆迁、安置等遗留问题，切实增加了群众的满意度和获得感。投资 2.85 亿元全面推进 107 国道、兴泰路、文博街等 22 条道路的新建、改扩建。投资 2000 余万元，对中华路、平原路等 12 条道路排水管网进行改造整治，城市“血脉”更加畅通。农村背街小巷硬化、清洁取暖、天然气进村入户实现全覆盖。二是**提升城区宜居环境**。以全国文明城市创建为抓手，清理占道经营、乱堆乱放等“六乱”5 万余起，拆除违建 1.5 万余平方米，清理架空废线 2.8 万余米。新增绿化 2.2 万平方米，建成柏庄镇、纺织服装产业园 5 个污水处理厂，26 个村污水管网并入市政管网。三是**稳步实施乡村振兴战略**。将“网格化”治理与建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制“联动”起来，建立网格化防止返贫致贫动态监测体系。强化村企联姻壮大集体经济，全区 70 个村集体收入全部超过 10 万元。创新发展新型经营主体，培育农民专业合作社 35 家，家庭农场 26 家，国家级和省、市级龙头企业 9 家。大力发展光伏项目，15 户 46 名脱贫户、监测户受益，

户均增收 4000 元。按照“一村一品”的要求，建成了北花村、中崇义村等一批乡村振兴示范村，全年共建成省级改善农村人居环境示范村 6 个，市级乡村振兴试点村 4 个。

（六）民生福祉全面提升。省市区民生实事完成较好，财政民生支出 7.5 亿元，占一般公共预算支出的 66%。新增城镇就业 9086 人。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，新增技能人才 9178 人、新增高技能人才 4034 人，超额完成目标任务。10 座甲骨文书屋、118 个基层文化活动中心建成开放。新建改扩建学校 11 所，新增学位 8820 个，成功创建全省首批“五育”并举实验区，人民大道小学教育集团被认定为首批省级优质教育集团。新建改扩建发热诊室 8 家，成功创建省级慢性病综合防控示范区。民生领域补短板项目稳步推进。“米袋子”“菜篮子”供给保障有力，物价总水平基本稳定。

这些成绩是在外部环境复杂严峻、不确定性因素增多、产业结构性矛盾凸显等因素叠加交织影响下取得的，殊为不易，成之惟艰。这是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是区委区政府坚强领导、科学决策的结果，是全区上下笃行实干、奋勇拼搏的结果。但也要看到，我区经济社会发展还面临诸多困难和问题：一是经济恢复向好的基础还不稳固，受疫情反复冲击、市场需求不足等因素影响，部分主要经济指标增速回升较慢。二是产业结构矛盾依然突出。工业支撑作用还不够强，特别是体量大、产值高的企业少，房地产、建筑行业承压较大。三是消费恢

复速度不及预期。受疫情影响，餐饮、线下零售等聚集性、基础性消费受到较大制约，恢复速度不及预期。

二、2023 年经济社会发展总体要求和主要预期目标

（一）形势研判。今年我区经济社会发展面临的宏观形势依然复杂严峻，国内外环境和后疫情时代形势复杂深刻变化，既蕴含着重大机遇，也带来严峻挑战。**从国际形势看**，当前世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界政治经济秩序发生深刻调整，全球产业链供应链正在加速重塑，经济放缓、通胀高企、地缘政治风险等各类因素交织，逆全球化思想泛滥，美欧通胀率居高不下，世界经济宏观环境存在巨大不确定性。**从国内形势看**，我国经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力依然较大，部分行业和企业经营困难，产业链供应链运行不畅，但我国经济韧性强、潜力大、活力高，长期向好的基本面没有改变。随着党的二十大精神深入贯彻落实，积极的财政政策加力提效，稳健的货币政策精准有力，经济回稳向好的态势将进一步巩固。**从我区形势看**，由于我区产业结构矛盾依然突出，市场需求不足、房地产市场低迷，经济回升向好的动力依然不稳。2022 年以来，国家、省、市一系列稳经济政策效应逐步释放、加力提效，为今年经济稳定增长奠定了良好基础。

（二）总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察陕西延安、河南安阳重要讲话精神，全面贯彻落实中央、省委、市委经

济工作会议精神，落实区第十次党代会部署，大力传承弘扬红旗渠精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，落细落实“十大战略”百条举措，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，深入开展“招商引资年”“投产达效年”“安全发展年”活动，推动经济运行整体好转，实现经济发展质量更高、效益更好、速度更快，奋勇争先，五区并进，奋力谱写新时代全省综合实力强区建设绚丽篇章。

（三）预期目标。生产总值增长 7.5%，规模以上工业增加值增长 10%以上，固定资产投资增长 10%以上，其中工业投资增长 15%以上，社会消费品零售总额增长 10%，进出口总值保持平稳增长，一般公共预算收入增长 7%以上，研发经费投入增长 23%以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以内，城镇新增就业 8500 人，居民收入与经济增长同步，居民消费价格涨幅 3%左右，单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹衔接。

关于生产总值增长 7.5%。主要考虑：一是稳定社会预期。这一指标高于全市平均水平 1 个百分点，体现了贯彻党的二十大精神开好局起好步的要求，有利于传递积极信号、提振市场信心、促进经济加速恢复。二是注重有机衔接。贯彻了区第十次党代会

确立的发展目标和我区“十四五”规划确定的年均增速，有利于为今后接续发力、建设现代化北关奠定基础，既突出了高质量发展的鲜明导向，又体现了求真务实的工作作风，更彰显了为全市发展大局做贡献的责任担当。**三是体现务实进取。**去年疫情对我区经济形成明显下拉，基数较低，今年 7.5%的目标与我区经济增长潜力相适应，有基础、有条件、有支撑，但也需要全区上下凝聚精气神、跑出加速度、付出艰苦努力。

三、2023 年经济工作的重点任务和措施建议

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好今年经济工作，要全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳字当头、以稳促进、以进固稳，促进经济质的有效提升和量的合理增长。建议重点抓好以下七个方面工作：

（一）抓住关键环节，促进经济整体好转

持续释放政策杠杆效应。一是**精准对接国家政策。**今年国家宏观政策在保持连续性的基础上，将进一步加大对经济恢复发展的支持力度。要抢抓政策机遇，强化政策落实，发挥政策效应，梳理政策清单，优化配套集成，推动政策靠前发力、项目靠前实施、资金靠前使用，真正把政策落到产业上、落到企业上、落到项目上、落到民生上。二是**抓好防控措施转段平稳有序。**认真落实国家疫情防控调整转段的各项措施，加强政策解读，及时回应社会关切，积极应对可能出现的复杂情况，确保社会秩序稳定。抓住后疫情时代的机遇，研究制定有针对性的措施，全力拼经济，

推动经济加速恢复。三是着力强化要素保障。持续围绕“扩面、增量、降价、提质”的目标要求，引导金融机构加大对实体经济的支持力度，开展政银企线下对接，“面对面”精准对接企业融资需求。筹建政府性融资担保公司，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用，激发市场活力。

聚力加快重大项目建设。牢固树立“项目为王”理念，持续实施“三个一批”、扩投资“三比三亮”竞赛、重要项目集中攻坚等行动，发挥投资对经济增长的关键拉动作用。一是**全力扩大有效投资**。围绕国家和省重点支持领域，加强重点项目谋划储备，用足用好中央预算内投资、地方政府专项债和政策性开发性金融工具，争取更多资金支持，推动实施一批龙头型、牵引型、支撑型重大项目。滚动开展“三个一批”活动，力争全年“签约一批”、“开工一批”、“投产一批”项目均超过20个。全力推进总投资600.9亿元的141个重点项目建设。重点围绕产业转型、基础设施、社会民生3大领域，深入推进7个左右重大标志性项目，年度完成投资超过31.5亿元，确保固定资产投资增速进入全市第一方阵。积极扩大工业有效投资，促进工业投资增速、工业投资占固定资产投资的比重“双提升”，力争工业投资增长15%以上。二是**持续实施项目攻坚行动**。重点抓好中国航天智能装备产业园、碳纳米管导电材料、中信印染产业园、誉蜂动力锂电电子电池、恒威石化技改等项目尽快投入生产。加快豫之锦二期、金凤科技安阳装备基地、中复联众三期、安浙童装产业园等项目建设。按照

“做小做好做精”思路推进 42 个房地产及配套项目开发建设，加快推进盛业大道、柏庄新城 PPP 项目万和大道、平原路北段、洹春街等道路建设。围绕发展高端商业综合体、信息产业园、特色商业小镇，推动中轴线两侧地块开发建设。加快推进总投资 124.75 亿元的 16 个专项债项目落地实施。**三是强化项目服务保障。**落实“一项目一方案一专班一责任领导”要求，建立促进重点项目审批事项尽快进入审批程序工作机制，着力打通项目报建“最后一公里”，实行即审即办、容缺办理，提高审批效率，精准配置土地、用能、环境容量等要素资源，全面推行“承诺制+标准地”改革，形成项目建设合力，推动项目早审、早开、早建设。**四是强化问题协调解决。**把协调解决好项目建设中的问题作为着力点，贯彻“不为不办找理由，只为办好想办法”的项目协调工作理念，加强项目分析研判、把脉问诊，切实为项目建设疏堵点、解难点、消痛点。

着力促进消费快速恢复。坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置，深入落实国务院一揽子措施、省政府稳经济保增长促发展“90 条”，坚决打通消费“堵点”，持续改善消费条件，着力增强消费能力，为经济复苏提供多条路径。**一是持续开展促消费活动。**围绕汽车、电器等大宗商品和餐饮等其他重点领域开展电子消费券等多样化的消费促进活动，与中石化联手推出公务车信用加油、车补、工会福利油品促销等活动，促进“线上+线下”“到店+到家”商品消费融合发展。**二是培育壮大新型消费模式。**大力发展

首店经济、共享经济、信息消费、时尚消费，推动健康、养老、文化、体育等服务消费向高品质、多样化升级。鼓励住宅小区、商业街区、旅游景区布局建设智慧超市、智慧餐厅、智慧驿站。支持实体商业与电商、新媒体等合作，加快电商平台建设推广，加大“逛柏庄”APP推广、使用力度，建设全国知名婴幼儿童装批零电商平台。三是**优化提升消费环境**。打造品质休闲生活集聚地和一站式社区邻里中心，建设新型商贸市场。推进健康路彰德文化街、沃尔玛超市、万意广场购物餐饮、影院 KTV 娱乐、光辉里夜间文旅消费集聚区、海洋馆特色休闲区等文旅配套服务建设，推动健康、育幼、养老、文化等服务消费向高品质、多样化升级。

培育壮大市场主体。持续深入推进“万人助万企”活动，切实帮助企业疏堵点、解难点、治痛点。持续围绕“扩面、增量、降价、提质”的目标要求，引导金融机构加大对实体经济的支持力度，全年新增存贷比达到 70%以上，余额存贷比达到 64%以上。加快推进全丰航空植保有限公司上市，持续深化“百舸竞帆”，省定重点上市后备企业达到 3 家。鼓励华阳电磁铁、神安重工与国内先进团队进行精细化管理改造合作。坚持“八个深化”，抓实“40 条举措”，推动各项惠企政策免申即享、直达快享。完善“个转企、小升规、产转法”培育机制，全年新增规模以上工业企业 10 家以上，新增四上企业 46 家。

（二）加快动能转换，提升产业发展质效

壮大产业发展新动能。一是**推动传统产业优势再造。**做好纺织服装“五园”210万平方米标准化厂房的招商入驻工作。加快补齐电商、物流和会展短板，推进电商物流园和中国童装会展中心建设。围绕引进与转型并重、增量与提质并举，加快纺织服装织布产业园、产城融合示范园、童装企业总部园、豫北童装创新示范园建设，鼓励企业开展“三大改造”，推动产业基础优势向产业链供应链优势转变，使我区纺织服装产业在国内大循环和国内国际双循环中成为关键环、中高端。二是**推动先进制造业做大做强。**加快推进河南无人机驾驶航空中试基地建设。编制安阳市无人机管理规定地方法规，并在省内推广。紧抓新能源发展重要窗口期，加快推进中复连众三期、金风科技风电产业园等项目建设，做强做大新能源产业。加快碳纳米管导电材料项目建设，深入开展延链补链强链行动，实现集群集聚发展。加快三一数控机床及成套智能装备、循环经济产业园等项目建设，支持华阳电磁铁、恒威石化、神安重工、晴川塑化等企业扩大生产能力，嫁接新技术、新工艺，实现产业链迭代升级，推动装备制造业向产业链和价值链中高端迈进。三是**推动新兴产业项目快速发展。**加快地理信息产业园建设，通过建立信息业务管理和应用平台，赋能新型智慧城市建设。以誉蜂动力锂离子电池建设为依托，探索推动氢能与储能技术的研发和应用，积极对接国内氢能研发应用先进地区、头部企业、科研院所，合作共建一批重大项目。加快与中电科27所合作的河南低空无人运输投送产业基地等项目建设，

设立安阳无人机研究院及产业联盟，申请低空智联网无人机应用实验项目落户安阳。

做强现代服务业新支撑。坚持生产性服务业和生活性服务业并重，不断培育新业态新模式新载体。**一是推进现代商贸流通新模式。**着力提升柏庄专业市场营销模式，建设一批智慧化、线上线下融合、专业性的现代营销型综合体和总部经济。创新电商发展模式，培育柏庄童装、北关母婴产品、北关农产品等电商产业链，打造一批电商品牌。对现有中小型快递企业进行整合，实现统一仓储、统一分拣、统一配送、统一结算。**二是推进总部经济大跃进。**进一步完善配套服务，形成政策洼地，推动金融保险、建筑业、商贸业总部经济聚集发展、商圈化发展。依托保险产业总部基地建设，大力引进金融、保险等总部企业。加快人寿财险、市政工程处总部、安盛天平保险总部等项目建设，大力发展总部经济、电商经济、平台经济、数字经济及生产性服务业，打造现代服务业发展新高地。**三是促进房地产市场良性循环。**落实国家金融支持房地产市场平稳健康发展 16 条措施，缓解房企资金链压力，支持刚性住房需求，提振购房者信心。加快推进宏大春江花院、水木清华·弘品、建业世和府北园、润安枫景台北苑等房地产项目建设进度，进一步激活房地产市场。加大鑫海苑经适房等保障性住房供给，解决好新市民、青年人等住房问题。积极做好“保交楼”金融服务等工作。

推动建筑业做大做强。建筑业是我区的支柱产业之一，在经济社会发展中占有举足轻重的地位。加快建筑业总部基地二期、三期建设。发挥建筑业企业商会和知名建筑企业集聚优势、政策优势、总部基地优势和资质优势，大力引进一级、二级建筑企业，进一步膨胀产业规模。利用今年的利好政策，鼓励支持建筑企业“走出去”，拓展外部市场。支持建筑企业与央企、省企、市属国企和市外大型建筑业企业开展合作，参与交通、电力、水利等重大项目建设和运营。推动建筑企业向科技含量高、经济效益好、市场需求量大的钢结构、装配式建筑、建筑智能化等领域拓展延伸，提升建筑业规模总量、质量效益、品牌价值。

（三）强化创新驱动，蓄积经济发展动能。

培育壮大创新主体。突出企业科技创新主体地位，实施高新技术企业倍增计划，全年新增国家高新技术企业 6 家，国家级科技型中小企业达到 52 家，省级工程技术研究中心 3 家，市级工程技术研究中心 6 家，技术合同登记额要达到 1.5 亿元。建立“专精特新”企业培育库，全年培育国家级“专精特新”“小巨人”1-2 家，省级“专精特新”企业 3 家。积极培育申报蜂巢智能、弘安航空、平安消防等国家级高新技术企业和中复连众、恒威石化、迪尚华盈等省级工程技术研究中心，加快形成创新龙头企业引领、中小企业协同发展的全产业链创新型企业集群。聚焦重点领域关键核心技术，实施科技重大专项和“揭榜挂帅”项目 2 个

以上。深化产学研对接，开展“双千双进”活动。开展规上工业企业研发活动全覆盖质量提升行动。

持续加大创新投入。持续增加财政科技投入，落实好市“科创十条”和企业研发费用后补助等政策，加大规上工业企业研发机构建设支持力度，促进全社会研发费用快速增长。完善科研项目经费拨付机制，探索开展财政科技经费“直通车”改革。充分运用北京（安阳）离岸创新中心和启迪（安阳）科创中心，完成企业技术需求对接 20 项。

加强创新载体建设。加快建设国家级无人机质量检验中心、省级纺织服装检测中心、省级风力发电叶片工程技术研究中心、省级无人投送认证中心。与中国通用技术集团合作组建纺织服装面料产业创新研究院，与中电科 27 所合作组建无人机产业创新研究院，纳入安阳市科技创新研究院建设体系。争取更多省级、市级重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心落户北关，全年新增市级以上研发平台 6 家以上，省市研发平台数量 40 家以上。

引进培育创新人才。持续推进“洹泉涌流”人才集聚计划，多渠道开发优质岗位 1960 个以上，引进各类人才 1000 人以上，新入“洹泉涌流人才库” 300 人以上。狠抓“一岗一房”政策落地，加快中信人才公寓建设，谋划建设京膳堂人才公寓、兴邺科技人才公寓、龙熙地人才公寓、煤化公司人才公寓等，新增人才公寓 500 套。优化人才工作机制，建立区级优秀人才专家库。探

索人才引进产业化，加快推进我区人力资源服务产业园建设。持续开展工业科技特派员行动。

（四）深化改革开放，打造一流营商环境

持续推进重点领域改革。做好开发区改革后半篇文章，持续深化“三化三制”改革，进一步理顺开发区运行机制，推动开发区晋位争先。精准实施开发区放权赋能，进一步强化开发区招商引资、项目建设、企业服务等经济发展主责主业。扎实推进扩区调规，按照产业用地占比不低于 60% 的要求，合理划定开发区空间范围和四至边界。实施开发区特色主导产业集群培育行动。推进开发区主导产业链招商，发挥运营公司、国有平台作用，推动重大招商引资项目落地。

深入推进开放招商。持续围绕品牌服装企业总部及生产企业、染整产业园、织布产业园、重大工业项目、无人机产业园、房地产开发、中轴线商业开发、产城融合示范园等 8 个方面，瞄准国内外 500 强、国企、央企、上市企业、行业龙头等，招大引强、招新引优。综合运用产业招商、资本招商、节会招商、园区招商、飞地招商、机构招商等方式，促进重大产业和项目落地。纺织服装产业重点围绕建成的 100 多栋厂房进行招商，无人机产业重点围绕铸链补链，大力引进独栋单体限上链主企业等等。积极参与我市招商大会和全国各类招商活动，持续开展与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区的定向专题招商，承接优质产业产能、项目、人才和资金转移，争取一批前沿型、基地型、总部型、品牌型项

目签约落地。推动神翼无人机、天津讯联卫星导航及测控通讯应用服务、深圳卡伊瓦机器人、临空科技卫通生产基地等重点跟踪招商项目尽快落地。

优化提升营商环境。坚持以市场主体需求为导向，优化市场环境、政务服务环境、法治诚信环境、宜居宜业环境，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。完善优化营商环境工作机制，深入推进“一件事一次办”“免申即享”“接诉即办”等重点工作。持续深化“放管服效”改革，变事前审批为事中事后服务监管。推进政务服务全程网办，街道、镇便民服务中心综合窗口设置率不低于 50%，现场办理事项分别不低于 170 个、230 个，实现“大厅之外无审批”。政务服务工作持续保持全省城区前列。多措并举深化改革攻坚，不断巩固优势指标，提升中游指标，补齐落后指标，推动各项指标“进位争先”，力争营商环境评价进入全省城区第一方阵。

（五）夯实三农基础，实施乡村振兴战略

扛稳粮食安全重任。牢牢守住耕地红线，强化土地流转用途监管，严格控制耕地转为其他类型用地。深入开展高标准农田建设，强化农业科技和装备支撑，继续发挥好我区小麦病虫害航空植保专业化统防统治的优势，做好病虫害防治，确保粮食产量稳定在 5 万吨。积极发展设施农业、生态农业，构建与资源环境相适应、与城市发展相协调现代都市农业体系。提高粮食收储能力，

提升粮食供给和流通效率，不断夯实粮食安全保障基础。粮食安全责任制考核工作保持在全市前列。

巩固脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”，强化行业部门政策工作落实，确保“两不愁三保障”和饮水安全、兜底保障成果持续巩固。发挥监测帮扶平台作用，做实动态监测帮扶，守牢不发生规模性返贫底线。强化产业带动、就业帮扶，实施农业产业化龙头企业培育工程，全区培育发展市级农业产业化龙头企业9家。依托李家庄蔬菜批发市场，打造方北营、冯家庙、西六村等蔬菜生产专业村。

实施乡村建设行动。持续开展“六治六清”行动，深入推进人居环境整治，村容村貌提升，重点做好大花村、西辛庄、廿里铺等30个村的整治工作。在完成村内背街小巷硬化的基础上，对40个村的主干道两侧进行绿化，持续推动乡村净化、绿化、美化，建成中华路民航街道、五七路北段、彰北街道5个桃村等人居环境示范区。持续深入推进农村交通物流体系建设，提高农村物流服务网络覆盖率达到100%。积极实施“四好农村路”建设。统筹推进乡村基础设施和公共服务提档升级，深入推进城乡供水一体化工程。

（六）提升规模能级，促进区域协调融合发展

实施城市更新行动。加快推进文化市场片区、橡胶厂家属院等7个拆旧建新项目和西漳涧城市更新项目建设，做好82个老旧小区连片改造工作。高标准建设中心城区路网体系，实施市政

道路重点项目 14 个，加快推进 66188 进出道路改建工程。开展燃气管道更新，全面推进城市管网提升。加密布局绿化和休闲空间，推进邳林公园等项目建设，打造精致城市空间。

深化区域协同联动。统筹推进主城区和柏庄镇新型城镇化建设，把握城镇开发边界扩展的契机，持续抓好“柏庄新城”建设，壮大纺织产业集聚区，不断强化载体支撑，优化城乡发展功能布局。推进柏庄新城 PPP 项目、三纵四横七条道路建设，加快洹河生态休闲带建设和中轴线区域开发，提升城市品质内涵，拉高城区建设标准，形成功能互补、特色鲜明、联动发展的城市格局。

加强城市精细化管理。健全网格化长效管理机制，加快推进老旧小区物业公司全覆盖。统筹推进道路公共服务建设，完善公共停车场等基础设施，改善城市微循环。推进城市窨井设施更新改造，加大日常养护力度，切实保障人民群众“脚底下的安全”。深入治理城市“六乱”、门头牌匾和侵绿毁绿等行为，推进垃圾分类处置工作。

着力推进绿色发展。深入推进污染防治攻坚，继续落实好企业提标改造、柴油货车治理、散煤动态清零、全域秸秆禁烧、道路扬尘治理等重点任务。抓好 3 个环保示范区的精细化、常态化管理。全面加强水污染防治，巩固拓展黑臭水体治理成效。严格土壤源头管控，加强重金属、大宗固废、农业面源和生活源污染防治，确保土壤环境安全。

（七）兜牢民生底线，促进社会和谐稳定

着力稳定和扩大就业。精准开展“10+N”公共就业服务系列活动，促进重点群体充分就业，零就业家庭动态清零。促进农村劳动力就地就近就业，实现城镇新增就业 8550 人，农村劳动力转移就业 300 人。继续抓好“人人持证、技能河南”建设，健全终身职业技能培训制度，完善职业培训和技能人才培养体系，鼓励引导社会力量参与，新增技能人才 6880 人，高技能人才 2870 人。实施居民收入提升行动，拓展居民增收渠道。

全面提升公共服务能力。加快推进曙光北校、人民大道小学花悦分校、柏庄镇一中学生宿舍楼、七中西校区综合楼等 5 个项目建设进度，筹建北关区技能培训学校。持续推进集团化办学、大学区制管理的办学模式，加强教育资源整合力度，进一步优化北关区教育资源布局。全面推行教师“县管校聘”管理改革，促进区域师资力量均衡配置，推动义务教育优质均衡发展。加快中医院医养结合中心、中医药感染特色专科综合楼建设，北关区人民医院力争年底前建成主体，切实提升我区医疗卫生服务能力，补齐公共卫生服务短板。依托解放路和彰东社区卫生服务中心中医馆，开展基层中医药先进单位创建活动。

健全社会保障体系。突出抓好“一老一小一青壮”民生工作，全力办好民生实事。扩大社会保险覆盖面，巩固拓宽城乡基本养老、医疗保险覆盖率。完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算。健全完善社会救助体系，保障孤儿、困境儿童、残疾人等困难群体权益。不断完善“3+1”核心养老服务体系，切实

抓好豫北示范养老基地、北关区综合养老服务中心、柏庄镇综合养老服务中心等项目建设。

培育壮大文旅产业。充分发挥历史文化资源优势，坚定文化自信，传承创新中华优秀传统文化。依托中国文字博物馆和汉字公园，整合串联优质资源，带动文旅产业发展。推动辛店铸铜遗址申报国家级文物保护单位，规划建设铸铜小镇、铸铜博物馆；加强陶家营环壕聚落遗址、甄妃墓保护利用和文旅开发。完善公共文化服务体系，加快推进体育公园和海洋公园等项目建设，扎实做好甲骨文书屋建设。

毫不松懈抓好风险防范。深刻汲取“11·21”火灾事故教训，严格落实国务院安委会“十五条”硬措施和我省 50 条具体措施，深入实施“事前预防”夯基工程，聚焦危化品、纺织服装园区、三合一场所、建筑施工、燃气、道路交通等重点行业领域和养老院、商超等人员密集企业、场所，开展全方位隐患排查治理，坚决遏制重特大安全生产事故。立足防大汛、抢大险、抗大灾，持续提升抵御自然灾害能力，守住不发生群死群伤的金标准。做好金融、政府债务等风险化解工作，持续开展非法集资处置，严厉打击非法金融活动，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险的底线。

防范化解重点领域风险。健全地方金融监管制度体系，促进地方金融组织规范健康发展。加强政府性债务风险监测预警管控，坚决守住不触碰新增地方政府隐性债务红线的底线。健全房地产

市场平稳健康发展长效机制，扎实做好问题楼盘化解处置。全力推进市域社会治理现代化试点合格城市创建，扎实开展“三无”平安创建，确保社会大局稳定。