

北关区重污染天气应急预案 (征求意见稿)

1. 总则

1.1 编制目的

为统筹全区重污染天气应急处置工作，提高预防、预警和应对能力，夯实应急减排措施，及时有效控制、减少或消除重污染天气带来的危害，更好地保障人民群众身体健康和经济社会健康平稳发展，根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省重污染天气应急预案的通知》（豫政办〔2023〕52号）和《安阳市重污染天气应急预案》（安政办〔2023〕23号）精神，制定本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》、生态环境部等15部委《深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案》、生态环境部《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南》、《河南省大气污染防治条例》、《河南省气象灾害防御条例》、《河南省突发事件总体应急预案（试行）》、《中共河南省委 河南省人民政府关于深入打好污染防治攻坚战的实施意见》、《河南省重污染天气应急预案》、

《安阳市大气污染防治条例》等。

1.3 适用范围

本预案适用于发生在北关区行政区域内的重污染天气应急处置工作。

因沙尘造成的重污染天气，参照沙尘天气应对相关要求执行，不纳入本预案范畴。

1.4 工作原则

1.4.1 以人为本，预防为主。把保护人民群众身体健康作为应对重污染天气的根本底线，加强日常监测与管理，着力提高重污染天气应急处置能力，确保各项污染物排放达到相应的减排比例，切实发挥减排效应，最大程度减少重污染天气带来的危害。

1.4.2 属地管理，联防联控。在区委、区政府统一领导下，实行属地为主、条块结合和分级负责、分类管理的重污染天气应急处置机制，严格落实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任。各街道办事处、乡镇、各部门各司其职、协作联动，强化联合执法和区域联防联控协调、信息共享、重大项目会商、统一应急响应，实现区域协同减排。

1.4.3 按照预警通报，及时响应。按照省、市重污染天气研判预测预报的通报，及时启动重污染天气预警。健全重污染天气应急响应、督查调度机制，确保响应措施落实，积极有效应对重污染天气。

1.4.4 分级管控，精准减排。实施重点行业绩效分级，落实

差别化应急减排措施。以优先控制重污染行业主要涉气排污工序为主，有效降低污染物排放强度，细化企业“一厂一策”实施方案，确保同一区域、同一行业、同等绩效水平的企业减排措施相对一致，推动行业治理水平整体提升，促进经济高质量发展。

1.4.5 广泛宣传，社会参与。进一步完善信息公开制度，及时向社会公开省、市空气质量预测、预报情况。加强宣传引导，通过报刊、广播、网络、移动通讯等途径发布预警信息，加强宣传相关围绕重污染天气的应对、预防知识和科普宣传，提高公众自我防护意识，动员全社会广泛参与，共同改善环境空气质量。

1.5 预案体系

本预案是北关区突发事件应急预案体系的组成部分。

本预案包含区相关部门实施方案（含重污染天气应急减排清单）和相关企业、单位的应急管控方案。

2. 组织指挥体系

2.1 区级组织机构与职责

北关区生态环境保护委员会（以下简称区环委会）办公室，按上级要求发布本区级范围内的重污染天气预警信息，并根据应急需要采取相应响应措施。区环委会办公室负责统一领导、指挥调度全区重污染天气应急处置工作，开展重污染天气应对以及相关信息发布和上报工作，督导区环委会相关成员单位及落实重污染天气职责分工，组成区级重污染天气督导检查组，指导各街道办事处、柏庄镇重污染天气应急处置工作，组织对重污染天气应

急处置工作进行分析、总结，负责重污染天气应急预案管理工作。

区环委会相关成员单位：区委宣传部、区发展改革委、区教育局、区工业和信息化局、市公安局北关分局、区财政局、区自然资源和规划局、市生态环境局北关分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区农业农村局、区文广体旅局、区卫生健康委、区应急局、区市场监管局、区城市管理局等。

2.2 区组织指挥机构

各街道办事处、柏庄镇负责本区域内的重污染天气应急处置工作，应当明确相应组织指挥机构和成员，指导企业编制相应的“一厂一策”应急管控方案；贯彻落实上级部门重污染天气应急响应要求和具体措施。各有关部门按照责任分工，密切配合，共同做好重污染天气应急处置工作。

3. 监测与预警

3.1 充分利用上级监测数据

充分利用市生态环境、气象部门环境空气质量监测、气象监测信息资源，并对发生在本行政区域内的重污染天气信息，以及发生在本行政区域外可能造成本行政区域内重污染天气的信息进行收集和汇总，做好数据收集处理、环境质量现状评价工作。

3.2 预警

3.2.1 预警分级

重污染天气预警统一以日 AQI（空气质量指数）为指标，按

照连续 24 小时（可以跨自然日）均值计算。预警级别由低到高分黄色、橙色和红色预警三级，各级别分级标准为：

黄色预警：预测日 $AQI > 200$ 或日 $AQI > 150$ 持续 48 小时以上，且未达到高级别预警条件时。

橙色预警：预测日 $AQI > 200$ 持续 48 小时或日 $AQI > 150$ 持续 72 小时以上，且未达到高级别预警条件时。

红色预警：预测日 $AQI > 200$ 持续 72 小时且日 $AQI > 300$ 持续 24 小时以上。

3.2.2 预警条件

当上级预测可能出现上述重污染天气时，按照上级根据空气质量预报结果上限确定的预警级别，及时启动相应级别预警。

当接到生态环境部、区域空气质量预测预报中心或河南省生态环境保护委员会办公室预警提示信息时，区环委会办公室应当根据预警提示信息，按照上级发布预警级别及时启动相应级别预警预案。

3.2.3 预警发布

收到上级发布预警级别信息时，区级预警信息由区环委会办公室负责发布。

当上级预测未来空气质量可能达到相应级别预警启动条件时并发布预警信息，区环委会办公室应当立即发布本区预警信息或按照区域应急联动要求及时启动预警，确保应急响应措施在重污染过程发生前有效落实。

发布预警信息时,应当将未来重污染天气发生的时间、范围、预警等级、AQI 范围及日均值予以说明。同时,明确预警启动和预计解除时间、发布机关、应急响应措施级别等内容。

3.2.4 预警级别调整与解除

当空气质量改善到相应级别预警启动标准以下,且预测将持续 36 小时以上时,按照上级发布降低预警级别或解除预警信息,立即发布信息。当监测空气质量已经达到重度及以上污染,且预测未来 24 小时内不会有明显改善时,按照上级发布预警信息及时调整到相应级别预警。

当预测发生前后两次重污染过程,但间隔时间未达到解除预警条件时,应当按一次重污染过程计算,从高级别启动预警。当预测或监测空气质量达到更高级别预警条件时,按照上级发布预警信息采取升级措施。

预警调整、解除的主体及程序和预警信息发布相同。

4. 应急响应

按照发布预警时确定的时间启动应急响应。

4.1 响应分级

4.1.1 当发布黄色预警时,启动Ⅲ级应急响应。

4.1.2 当发布橙色预警时,启动Ⅱ级应急响应。

4.1.3 当发布红色预警时,启动Ⅰ级应急响应。

生态环境部或河南省、安阳市生态环境保护委员会办公室发布预警时,全区应当启动不低于生态环境部或省、市级预警级别

的应急响应；已启动红色预警时，仍执行I级应急响应。

4.2 响应措施

当安阳市生态环境保护委员会办公室发布预警时，区环委会办公室向社会公众发布预警信息，向相关街道办事处、柏庄镇、各成员单位下达启动预警和应急响应指令。各街道办事处、柏庄镇负责组织落实重污染天气应急减排措施。

市生态环境局北关分局、区发展改革委、区工业和信息化局、市公安局北关分局、区自然资源和规划局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区农业农村局等负有强制性减排监管或督导职责的单位，向各街道办事处、柏庄镇派出本系统专项工作组，按照职责分工，检查重污染天气应急减排措施落实情况，每日对检查情况进行汇总、分析，及时报区环委会办公室。

4.2.1 总体要求

（1）重污染天气应急响应期间，北关区行政区域内全社会二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物在III级、II级、I级预警级别减排比例分别达到10%、20%和30%以上。同时，可根据本地污染物排放构成调整二氧化硫和氮氧化物减排比例，但二者比例之和不得低于上述总体要求。

（2）各街道办事处、柏庄镇、相关部门单位应当将应急减排清单作为应急预案的重要组成部分，加强应急减排清单标准化管理，每年根据产业结构调整情况定期组织开展清单修订工作，及时上报工作进展情况，建立健全清单逐级审核机制。应急减排

清单包括总表、工业源清单、扬尘源清单、移动源清单、协同供暖企业清单等。工业源清单应当实现涉气企业全覆盖，包括供暖锅炉房、小微涉气企业等。扬尘源清单应当包含但不限于所有施工工地。移动源清单应当包含用车大户清单和货车白名单。

(3) 各街道办事处、柏庄镇、相关部门单位应当在应急减排清单中详细明确应急减排措施，细化落实到具体生产线、生产环节、生产设施，并将特殊时段禁止或限制污染物排放要求依法纳入排污许可证，确保可操作、可监测、可核查。在满足减排比例要求的前提下，按照工业企业、施工工地污染排放水平、所处区域以及对环境的影响程度，结合国家、省和市绩效分级、差异化管控等有关要求，合理制定差异化减排措施，对达不到总体减排比例要求的，应当加大应急减排力度；确实无法达到的，应当尽最大能力减排，在提供详细的测算说明和清单的基础上，可酌情降低减排比例。

(4) 原则上不对供暖锅炉房、小微涉气企业等采取停限产措施。在难以满足减排要求的情况下，可按需对小微涉气企业采取相应措施，避免对居民供暖锅炉和对当地空气质量影响小的生活服务业采取停限产措施，防止“一刀切”停产；对重点建设项目、民生工程以及我市生态环境要素保障白名单单位和保障民生、城市正常运转或涉及国家战略性新兴产业的工业企业，应当严格审批程序，纳入相应应急减排清单管理，在达到重污染天气重点行业绩效评级 B 级以上绩效水平，确保落实环保措施要求、环保设施

完善并稳定运行、污染物稳定达标排放的情况下，允许其进行保障任务生产，实施“以量定产”或“以热定产”。

(5) 当预测将频繁启动橙色及以上预警时，各街道办事处、柏庄镇可提前指导行政区域内石灰窑、铸造用生铁、炭素、铅锌冶炼、水泥、烧结类砖瓦窑、陶瓷、耐火材料、玻璃（平板玻璃、玻璃棉、玻璃纤维、电子玻璃，以及使用池窑的日用玻璃）、玻璃钢、石油化工、煤制氮肥、制药、农药等生产工序不可中断或短时间内难以完全停产的企业，通过预先调整生产计划，有效落实应急减排措施，也可结合当地实际情况，采取区域统筹的方式，实行轮流停产、限制生产负荷等措施实现应急减排目标。

(6) 各街道办事处、柏庄镇、相关部门单位应当指导纳入重污染天气应急减排清单的工业企业制定“一厂一策”实施方案，实施方案包含基本情况、主要生产工艺流程、主要涉气产排污环节及污染物排放情况（含运输车辆及非道路移动机械污染物排放情况），并载明不同级别预警下的应急减排措施，明确具体停产的生产线、工艺环节和各类减排措施的关键性指标（如天然气用量、用电量等）、应急准备时间，具体减排工序责任人及联系方式等，做到“可操作、可监测、可核查”。施工工地及重污染预警期间实施全厂、整条生产线停产、轮流停产或简易工序的工业企业可只制定公示牌，置于施工工地和工业企业入厂显眼位置。施工工地公示牌内容包含项目名称、项目类型、项目地址、项目负责人及联系方式、应急减排责任人及联系方式以及不同预警期间

应急措施；工业企业公示牌包含企业名称、所属县（市、区）、行业类型、绩效等级、企业法定代表人及联系方式、应急减排责任人及联系方式、监督人及联系方式以及不同预警期间应急措施。

4.2.2 III级响应措施

区环委会办公室发布预警信息后，各街道办事处、柏庄镇、区直相关单位应当立即组织有关工作人员和相关企业进入应急响应状态，并采取相应级别的响应措施。包括但不限于以下措施：

（1）健康防护措施。宣传、文广体旅部门负责督导、协调报社、广播电台、电视台等在重污染天气区域发布以下健康防护警示：儿童、老年人和患有心脑血管、呼吸系统等疾病的易感人群留在室内，确需外出的需要采取防护措施；一般人群减少户外运动和室外作业时间，如不可避免，建议采取防护措施。

教育部门负责组织督导中小学、幼儿园停止室外活动。

卫生健康部门负责督导医疗机构增设相关疾病门诊、急诊，增加医护人员。

（2）建议性污染减排措施。宣传、文广体旅部门负责协调报社、广播电台、电视台等在重污染天气区域发布以下建议信息：倡导公众绿色消费，单位和公众尽量减少含挥发性有机物的涂料、油漆、溶剂等原材料及产品的使用；倡导公众绿色出行，尽量乘坐公共交通工具或电动汽车等出行，驻车及时熄火，减少车辆原地怠速运行时间；倡导公众绿色生活，减少能源消耗。

(3) 强制性污染减排措施。区直相关部门、各街道办事处、柏庄镇应当督导落实以下措施：

工业源减排措施。各街道办事处、柏庄镇应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实各项减排措施。生态环境、工业和信息化等部门按照职能分工负责督导工业企业按照“一厂一策”要求，采取降低生产负荷、停产、加强污染治理、大宗物料错峰运输等措施，减少大气污染物排放量。生态环境部门负责增加对重点大气污染源的执法检查频次，督促其大气污染防治设施高效运转、严格落实减排措施。工业和信息化部门负责严格督导相关企业落实季节性调控生产措施。

扬尘源减排措施。砂石料厂、石材加工厂等停止露天作业；施工工地停止土石方作业（包括停止建筑拆除、土石方开挖、回填、场内倒运、掺拌石灰、混凝土剔凿等作业，停止建筑工程配套道路和管沟开挖作业）。住房城乡建设部门负责监督房建、市政施工工地、拆迁工地落实应急减排措施。城市管理部门负责监督园林绿化施工工地落实应急减排措施。环卫处负责落实日常道路精细化保洁的基础上，按照区环委会办公室应急要求，适度增加清扫、洒水等作业频次（冰冻期结合实际执行）。交通运输部门负责加强交通工程施工和公路运输监督管理，采取有效措施防治公路扬尘污染。农业农村负责水利工程施工场地扬尘控制。

经省、市政府批准的重点建设项目、民生工程、应急抢险施工以及我市生态环境要素保障白名单单位等根据需要可继续作

业，但应当严格落实《城市房屋建筑和市政基础设施工程及道路扬尘污染防治差异化评价标准》相应扬尘污染防治标准要求，裸露场地全部苫盖，增加洒水降尘频次，确保符合环境保护要求。

移动源减排措施。各街道办事处、柏庄镇应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实运输车辆减排措施。城市建成区、铁路货场、物流园区和工矿企业等重点使用场所内禁止使用不满足Ⅲ类限值要求和国二及以下排放标准的非道路移动机械。原则上，除城市运行保障车辆和执行任务特种车辆外，城市建成区内禁止重型和中型柴油货车、低速载货汽车和拖拉机通行。区公安交通管理部门负责依照市政府关于划定柴油货车限行管控区域的有关政策，对闯禁行的交通违法行为予以查处；引导过境车辆避开主城区行驶。生态环境部门负责监督不满足Ⅲ类限值要求和国二及以下高排放非道路移动机械停止作业。住房城乡建设、城市管理、交通运输、农业农村等部门按照职责分工，监督相关施工单位落实移动源减排措施。

其他减排措施。各街道办事处、柏庄镇应当采取禁止露天焚烧、餐饮油烟管控、烟花爆竹禁燃禁放、停止涉挥发性有机物排放施工作业等其他减排措施。农业农村部门负责严格落实禁止农作物秸秆焚烧措施。城市管理部门负责严格落实禁止树叶、垃圾露天焚烧措施，加强餐饮油烟处理设施正常运行监管。应急、公安、交通运输、市场监管、城市管理、生态环境等有关部门负责严格落实烟花爆竹禁燃禁放监督管理有关规定。公安、住房城乡

建设等部门负责督导室外喷涂、粉刷、切割、焊接等涉气环节停止作业。

4.2.3 II级响应措施

在落实III级应急响应措施的基础上，增加如下措施：

工业源减排措施。各街道办事处、柏庄镇应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实工业源减排措施。

移动源减排措施。各街道办事处、柏庄镇应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实运输车辆减排措施。交通运输部门负责增加公共交通运输运力，保障市民出行。

4.2.4 I级响应措施

在落实II级应急响应措施的基础上，增加如下措施：

(1) 健康防护措施。教育部门可根据本地实际污染浓度(AQI日均值达到500时)指导有条件的幼儿园、中小学校停课，并合理安排停课期间学生的学习，做到停课不停学。

(2) 强制性污染减排措施。各街道办事处、柏庄镇应当落实以下措施：

工业源减排措施。各街道办事处、柏庄镇应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实各项减排措施。

移动源减排措施。各街道办事处、柏庄镇应当按照重污染天气应急减排清单，严格落实运输车辆减排措施；实施更加严格的机动车禁限行措施，特殊公共保障车辆除外。

4.3 应急评估

4.3.1 响应效果评估

每轮重污染过程结束后，区环委会办公室组织各街道办事处、柏庄镇及相关部门对重污染天气应对过程进行评估。评估内容主要包括：重污染天气原因、影响、预警发布及响应情况，各有关部门、单位和企业措施落实情况、应对效果等。

4.3.2 年度评估

区环委会办公室应当于每年5月前组织有关部门和重点区域专家组开展上一年度重污染天气应急处置工作评估，重点评估应急预案实施情况，应急措施环境效益、社会效益和经济成本，以及预案内容的完整性、预警规定的详实性、响应措施的针对性和可操作性、专项实施方案的完备性等。

每次响应效果评估及年度评估报告，按规定时间报安阳市生态环境保护委员会办公室。

4.4 信息公开

4.4.1 信息公开内容。信息公开内容应当包括环境空气质量监测数据、重污染天气可能持续的时间、潜在的危害及防范建议、应急工作进展情况等。

4.4.2 信息公开形式。通过报刊、广播、电视、网络、移动通讯等途径以信息发布、科普宣传、情况通报等形式向社会公布。

4.4.3 信息公开组织。区环委会办公室负责全区重污染天气应急信息公开的指导协调，各街道办事处、柏庄镇负责属地重污染天气应急信息公开。宣传部门负责新闻宣传和舆情引导处置。

4.5 信息报告

各街道办事处、柏庄镇应当每日通过邮箱向区环委会办公室报送重污染天气应急处置工作信息，内容包括重污染天气预警启动时间、级别、主要污染物、采取的应急措施、预警信息发布、督导检查情况等内容。

4.6 响应终止

预警解除即响应终止。收到上级环委会应急响应终止指令后，区环委会办公室及时传达指令。

5. 应急保障

5.1 预警保障

各街道办事处、柏庄镇应当按照国家要求和规范不断提高重污染天气应急处置能力。区重点区域办公室应当建立专家队伍，为重污染天气预防和应急处置工作提供技术支撑。

5.2 资金保障

财政部门应当加大污染防治攻坚资金投入力度，按照规定将重污染天气应急所需资金列入预算，为重污染天气应急预案及应急减排清单修编、重点行业绩效分级、监测预警、应急处置、监督检查、基础设施建设、应急技术支持等工作提供经费保障。

5.3 沟通保障

区环委会、各街道办事处（乡镇）和相关成员单位应当健全重污染天气应急通信保障机制，明确重污染天气应急负责人和联

络员，保持 24 小时通信畅通，确保应急信息和指令及时有效传达。

5.4 其他保障

区环委会、各街道办事处（乡镇）和相关成员单位应当按照应急预案及其他相关专项预案要求，组织不同类型的应急演练，提高应对重污染天气的水平；以增强公众防范意识、提高公众自救能力为目标，开展应对重污染天气宣传、教育等工作。

6. 监督问责

区环委会办公室指导和协调各街道办事处、柏庄镇和相关成员单位组织开展重污染天气应急处置工作，对预案实施情况进行跟踪检查，对因工作不力、履职缺位等导致未能有效应对重污染天气的成员单位及各街道办事处、乡镇，由有权机关依规依纪依法追究有关单位及人员责任。

对应急响应期间偷排偷放、屡查屡犯的企业，依法责令停止生产，除予以经济处罚外，依法追究企业法定代表人法律责任。对存在违法违规行为、应急减排措施执行不到位（含弄虚作假，逃避减排责任）或未达到相应绩效分级要求的，按相关程序进行降级处理。对超出允许生产经营范围或超标排放的保障类企业，不符合绿色施工相关要求的保障类工程，移出保障类清单。

7. 附则

本预案自发布之日起实施，《北关区人民政府办公室关于印

发北关区重污染天气应急预案的通知》（北政办〔2019〕号）同时废止。

附件：重污染天气应急处置单位及职责

附 件

重污染天气应急处置单位及职责

重污染天气应急处置由区环委会相关成员单位负责，各单位按照责任分工，密切配合，形成合力。各成员单位职责如下：

1.区委宣传部负责协调全市重污染天气应对的宣传报道工作。根据政府有关部门发布的权威信息，协调新闻媒体做好报道工作。

2.区教育局负责制定重污染天气中小学和幼儿园减少户外活动及停课实施方案，并督导落实。

3.区工业和信息化局负责督促指导工业企业开展绿色化改造工作，推动工业绿色发展；组织实施季节性生产调控措施并监督检查落实情况。

4.区公安分局（及公安交通管理部门）负责按照我市发布的机动车限行通告，依法落实禁限行措施，依据部门分工做好烟花爆竹禁燃禁放相应监督管理工作。

5.区财政局负责统筹保障重污染天气处置工作所需经费，为重污染天气处置工作提供经费保障并做好资金使用绩效管理工作。

6.市生态环境局北关分局负责制定重污染天气大气污染物排放情况执法检查方案，并督导落实；依据部门分工做好烟花爆

竹禁燃禁放相应监督管理工作。

7.区住房城乡建设局负责按照上级部门制定的重污染天气建筑施工工地和施工工地工程机械管控实施方案落实。

8.区交通运输局负责按照上级部门制定重污染天气交通运输应急保障和国省干线公路、高速公路施工等扬尘控制实施方案落实；依据部门分工做好烟花爆竹禁燃禁放相应监督管理工作。

9.区农业农村局负责按照上级部门制定重污染天气水利工程施工场地扬尘和非道路移动机械控制实施方案抓好落实。区农业农村局负责制定禁止农作物秸秆露天焚烧实施方案，并抓好落实。

10.区文广体旅局负责协调广播电视媒体重污染天气预防、控制措施宣传报道工作。

11.区卫生健康委负责重污染天气应急诊疗措施，并抓好落实；配合宣传部门做好健康预防知识普及工作。

12.区应急局负责烟花爆竹的安全生产监督管理，组织协调公安、生态环境、交通运输、市场监管等部门开展联合执法行动，严厉打击涉烟花爆竹违法行为。

13.区城市管理局负责制定重污染天气城市道路扬尘控制、渣土运输、禁止城市违规烧烤等实施方案，监督园林绿化施工工地落实应急减排措施；依据部门分工做好烟花爆竹禁燃禁放相应监督管理工作。