

安阳市北关区人民政府
关于印发安阳市北关区国民经济和社会发展第十四个
五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各街道办事处，区人民政府各部门及有关单位：

《安阳市北关区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经安阳市北关区第十届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2021 年 12 月 30 日

北关区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

十四五时期是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是北关建设新时代全省综合实力强区的新阶段。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制全区十四五规划和展望 2035 年的远景目标，对于巩固全面建成小康社会成果、加快社会主义现代化建设、推动在中原更加出彩进程中奋勇争先，谱写建设新时代全省综合实力强区的绚丽篇章，具有重大现实意义和深远历史意义。

本规划纲要主要明确十四五时期北关区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重大任务、保障措施，展望 2035 年远景发展目标，是全区战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

本规划编制的主要依据是：《中共北关区委关于制定北关区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化北关新征程

“十四五”时期，是全区开启全面建设社会主义现代化北关新征程、谱写新时代全省综合实力强区绚丽篇章的关键时期，是推动高质量发展、加快由大到强的转型攻坚期。必须全面贯彻落实党的十九届五中全会精神、省委省政府、市委市政府和区委决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，奋力开创现代化北关建设新局面。

第一章 发展基础

“十三五”以来，面对严峻复杂的国内外形势、不断加大的经济下行压力特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央各项决策部署，深入贯彻落实新发展理念，认真落实中央经济工作会议、省委全会、省委经济工作会议和市委全会精神，紧紧围绕安阳市“一个重返、六个重大”奋斗目标，着力推进产业转型，着力推进城市提质，着力推进民生改善，着力推进环境营造，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，在抓大事谋长远中积势蓄势，在解难题攻难关中砥砺奋进，各项工作顺利推进，顺利完成“十三五”规划确定的主要目标任务，为开启建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

综合实力实现重大跨越。经济总量先后迈上100亿元、150亿元两个大台阶。工业在经济总量中的比重明显提升，支撑拉动作用

进一步增强。柏庄镇划入北关区，城市发展空间进一步拓展，成为全区经济发展新的增长极。“十三五”期间，全区经济总量从2015年的106.7亿元增加到2020年的160.25亿元，年均增长5.4%；一般公共预算收入由2015年的5.7亿元增长到2020年的9.1亿元，年均增长9.8%，财政支出由2015年的7.7亿元增长到2020年的14.1亿元，年均增长12.86%；500万元及以上固定资产投资稳定增长，2020年投资增速同比增长达到14.4%；社会消费品零售额2020年底达到92.9亿元，是2015年的1.44倍。城镇居民人均可支配收入和农民人均可支配收入分别达到36076.4元、22323元。“十三五”期间，单位生产总值能耗降低率控制在2.254%，人口自然增长率为4.8‰。综合发展实力位居全省50个城区第一方阵。

转型发展迈出重大步伐。“三二一”产业比重更为优化，三次产业结构2020年调整为70.2: 28.8: 1。工业、服务业、建筑业驱动发展格局更加牢固，迪尚华盈、广州童装城、天茂童装展示中心等一批纺织服装龙头项目建成投产，形成了集纺纱、织布、印染、制衣、销售为一体的全产业链和全价值链。制造业智能、绿色和技术三大改造加快，高新技术产业占比明显提高，达到43家国家高新技术企业和科技型中小企业，14家市级工程技术研究中心，2个市级引智示范推广基地。无人机“一区两基地三中心”产业布局基本形成，获批全国首批民用无人驾驶航空试验区。贝壳菁汇被授予国家级众创空间，北关区被评为河南省知识产权强区（试点区），建成了欧蓓莎一期、U乐广场总部、建筑企业总部、天茂大厦等一批

商业综合体，建成了健康路、友谊路时尚风情、文玩字画特色街区，服务业对全区经济增长的贡献率持续保持在 65% 以上。各类建筑企业由 110 家发展到 360 家，建筑业实现税收 12.3 亿元。

城乡面貌实现重大变化。统筹推进“百城建设提质”工程和“文明城市”创建，人民大道、安漳大道向东延伸，北部路网、东部路网不断完善，柏庄新城、北部新城、东部新城建设加快推进，四季花都、恒大绿洲、上城领域、建业新城等高品质社区建成投用，累计实施城建项目 175 个，新建、改扩建道路 34 条、农贸市场 12 个、垃圾中转站 5 座、公厕 6 座、餐厨垃圾处理站 1 座，全区城镇化率达到 85%。生活环境品质明显提升，累计实施老旧小区改造 79 个，改造提升城区道路 10 条。加强城区绿化、美化建设，投资 21 亿元，对全区所有主干道两侧建筑进行外立面改造，市容市貌明显改观，顺利通过国家卫生城市复审。乡村建设更具魅力，深入实施农村人居环境整治三年行动，新建改建农村道路 29 条，改造农村卫生厕所 13963 座，铺设农村生活污水管网 8.6 千米，新增绿化面积 4800 亩，新增供热面积 298 万平方米、覆盖 2.3 万户。城乡生活垃圾实现一体化处置。东苏度、后万金、前林都等 3 个村创建为市级乡村振兴试点村，路庄、羊毛屯、西漳涧等 5 个村创建为省级人居环境示范村。

攻坚战役赢得重大胜利。全区建档立卡贫困人口人均纯收入全部达标，“两不愁三保障”全部实现，282 户 673 人全部脱贫，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成。贫困户收入持续稳定增加。64 个涉贫村的村集体经济收入均达 5 万元以上。30 个软弱涣散村治理明显

提升。主要污染物总量减排任务全面完成，蓝天、碧水、净土保卫战成效显著。PM₁₀、PM_{2.5}年均浓度逐年下降。消除了黑臭水体。新增污水管网 7.5 公里。网格化管理体系为环境改善打下坚实基础。重点水污染物排放实施了清洁生产改造。机械化清扫保洁 100%。淘汰黄标车 560 多辆。取缔“小散乱污”企业 176 家，改造加油站 14 家，取缔燃煤锅炉 32 台，实现“零燃煤锅炉”。农村环境污染防治取得显著成效。积极推进垃圾分类收集处置，生活垃圾基本实现无害化处理，农村面源污染和固体废物堆砌污染得到有效治理。划分集中式饮用水源保护区，设置水源地保护区标识标志。防范化解重大风险有效落实，“半拉子”工程治理盘活一批问题楼盘，扫黑除恶专项斗争扎实开展，平安北关、法治北关建设取得重大成效，社会大局和谐稳定。

改革开放取得重大成果。党政机构改革、“放管服”改革持续深化，政务环境、营商环境持续改善。持续深化“放管服”改革，政务中心面积扩展至 3500 平米，设立 70 余个政务服务大厅便民窗口，通过“五减一优”，政务服务事项网上可办率 90%以上，办理事项提供材料减少 60%以上，100 多个高频事项实现“最多跑一次”。企业开办手续办理时间压缩至一个工作日，工程建设项目审批时间压缩至 50 个工作日。招商引资取得明显成效。“十三五”期间累计引进亿元以上主导产业项目 51 个，总投资 255.21 亿元。累计引进现代服务业和总部企业 104 家。对外贸易进出口累计完成 1.43671 亿元，比“十二五”翻 3 倍。中信印染产业园、中建材风力发电、广州童装城、迪

尚服饰在全区产业转型发展中发挥了重要引领作用。

群众生活品质得到重大提升。居民人均可支配收入大幅增加，城镇新增就业 7.45 万人。顺利通过国家义务教育发展均衡区验收，基础教育继续保持全市领先地位。新建、改扩建学校和幼儿园 27 所，智慧校园实现全覆盖。基层医疗服务体系更加完善，居民主要健康指标优于全国平均水平。洹河医院和柏庄镇卫生院完成标准化改造，全区 70 个村卫生室达到省定标准，区级人民医院投入建设。基层综合性文化服务中心实现全覆盖。多层次社会保障制度实现全覆盖，平安北关、法治北关建设取得重大成效，扫黑除恶专项斗争取得全面胜利，社会大局和谐稳定。

管党治党取得重大成效。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想实效明显，全面从严治党“两个责任”进一步落实，巡察村（社区）党组织实现全覆盖。“五比五不比”、“每周工作多两天，每天多干两小时”干事创业的氛围更加浓厚，政治生态更加风清气正。特别是全区上下齐心协力、众志成城，战胜 7·19 特大暴雨灾害，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。

五年来，围绕全面建成小康社会目标，坚持贯彻中央省市决策部署与立足北关实际相结合，突出改革推动、开放带动、创新驱动，加快工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化同步发展，全区经济社会高质量发展实现历史性跨越，党建、司法、统计、人防、气象、地震、档案、广电、通信、史志、工会、共青团、人民武装、民族宗教、残疾人事业、妇女儿童事业等各项工作都取得了新成绩，

“十三五”目标任务基本完成，全面建成小康社会取得重大胜利，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

第二章 面临形势

当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。但国际环境中的不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，形势错综复杂。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，经济长期向好，持续发展具备优势和条件。经过“十三五”时期的接续奋斗，北关已进入新的发展阶段，站在了新的历史起点。

从发展方位看，全面建成小康社会后，北关步入了全面建设社会主义现代化的新阶段，面临的主要任务是补短板、锻长板、固底板，夯基础、育产业、扩增量，进一步提升发展质量效益和综合实力。

从发展机遇看，“一带一路”、中部地区崛起、京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、中原城市群等国家重大战略深入实施，战略叠加效应、政策集成效应、发展协同效应为北关发展提供了难得的历史机遇。

从发展基础看，北关拥有产业基础、交通区位等突出优势，发展动力加快转换，发展空间拓展优化，发展路径更加清晰。尤其是纺织服装、高端装备制造、无人机、建筑业等特色优势产业快速转型成长，区域增长极带动作用更加显现，发展势能和潜力将会加速

释放。

同时，北关发展仍处在转型升级的紧要关口，产业结构内部不合理，创新潜能释放不足，资源环境约束趋紧，公共服务、公共安全和民生领域还有欠账，社会治理还有弱项，高质量发展任务艰巨。面对未来，危中有机、变中有势，要胸怀“两个大局”，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实践要求，在国家大格局、大目标、大战略中找准定位和谋划发展，保持战略定力，发扬斗争精神，走好高质量发展之路，开创现代化北关建设新局面。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济

体系，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，持续推进治理体系和治理能力现代化，着力推进产业转型，着力推进城市提质，着力推进民生改善，着力推进环境营造，以党建高质量推动发展高质量，确保全面建设社会主义现代化北关开好局、起好步，在中原更加出彩进程中奋勇争先，谱写建设新时代全省综合实力强区的绚丽篇章。

第二节 基本原则

——必须坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展体制机制，充分发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革作用，全面提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——必须坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，促进社会公平，不断实现人民对美好生活的向往。

——必须坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，加快融入新发展格局，加快转变发展方式，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——必须坚持改革开放创新。坚持以科技创新催生新发展动能，构建高水平创新生态系统；鼓励敢闯敢试，勇于自我革新，坚决破除一切体制机制障碍、隐形壁垒和发展制约，敢于向改革要活力，

善于向开放要空间，勇于向创新要动力。

——必须坚持系统观念。正确处理时与势、危与机、稳与进、当前与长远的关系，前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，抓好发展和安全两件大事，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——必须坚持实干争先。强化问题导向、目标导向、结果导向，增强“实干”意识，提升“会抓”本领，锤炼“真抓”作风，坚持“每周工作多两天，每天多干两小时”，久久为功，善作善成，一步步把美好蓝图变为现实。

第四章 发展目标

第一节 二〇三五远景目标

展望二〇三五年，北关区要紧紧围绕“两个高质量”，奋勇争先，“五区”并进，全面建成新时代全省综合实力强区，基本实现社会主义现代化。

以党建高质量推动发展高质量。思想政治统领更加有力，根本建设、基础建设、长远建设作用更加彰显，学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚，党建引领践行新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的保证作用充分彰显。

全省纺织服装产业转型发展先行区。围绕建设在全国有影响力的童装生产基地和针织面料生产基地，依托纺织服装产业集聚区优势，坚持引进与转型并重，增量与提质并举，实现由“北关制造”

向“北关质造”“北关智造”转变，打造知名童装品牌代加工基地、全国针织童装集散中心和儿童文化创意中心，叫响“中国童装名镇”“中国针织面料名城”。推动装备制造业向产业链中高端迈进，向技术含量高、产品附加值高、市场占有率高、产业链条长“三高一长”转型，向智能化、品牌化、绿色化、服务化发展。

国家民用无人驾驶航空试验区。“一区两基地三中心”功能进一步完善，科研型、数字型、平台型、服务型无人机企业达到100家以上，测试检测经济、低空数字经济、生产服务型经济蓬勃发展，加速形成“产学研政用金”一体化区块链生态体系，建成百亿级无人机产业集群，叫响无人机应用创新之都。

全省新型城镇化示范区。城镇融合协调发展机制健全完善，公共资源均衡配置，加速推动城市更新，引导中心城区产业、空间的科学布局 and 合理增长，增强中心城区引领全市发展的辐射带动力，推进东拓、西优、南联、北提，加快培育“两轴三带四极”中心城区空间格局，统筹城市功能和空间布局。建成绿色生态、宜居宜业、科技智慧现代化“柏庄新城”，打造全区经济发展新的增长极、产城融合的样板区。

全市商业商务中心区。全力构建“三轴一带”现代服务业发展格局，围绕中华路、平原路、人民大道三条轴线，开发特色资源、打造精品亮点、集聚业态品牌、壮大产业规模，促进商业商贸提升、商务服务聚集、商文旅融合发展，形成全市新的消费中心；围绕洹河两岸开发建设，打造北关区中央商务区和文化旅游产业发展带。

全市文化教育先进区。洹河文化传播力和影响力更加广泛深远，

建成中国文字博物馆二期和汉字公园，袁林周边文化旅游开发取得突破性进展，实现辛店铸铜遗址、甄妃墓保护利用。加快构建高质量教育体系，建成现代化教育强区，在全市基础教育的领先地位进一步巩固拓展。

第二节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑外部形势和发展条件，坚持守正创新、争先创优有机统一，努力实现以下主要目标：

——综合实力实现更大跃升。实现“三个同步”“三个超过”，即城乡居民收入与生产总值同步增长、生态环境质量与经济质量效益同步改善、社会事业与经济发展同步提高，生产总值、一般公共预算收入、居民人均可支配收入增速超过全市平均水平，全区生产总值突破 200 亿元，新时代全省综合实力强区建设加快推进。

——转型发展实现更大突破。经济发展由要素驱动向创新驱动转变，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，为 500 亿级纺织服装产业集群、200 亿级建筑业集群、100 亿级无人机产业集群建设奠定坚实基础，三次产业结构更加优化，工业、现代服务业、建筑业对发展的支撑作用更加凸显。

——城乡融合实现更大进展。主城区“三轴一带”空间布局初步形成，老旧小区改造全部完成，城中村改造取得更大进展，中心城区带动能力明显增强。新型城镇化建设快速推进，“柏庄新城”展现出全新面貌，城乡融合发展体制机制更加健全。

——文化教育实现更大发展。习近平新时代中国特色社会主义思想

思想深入人心，社会主义核心价值观深入践行，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全。大力发展更为优质均衡的基础教育，全市文化教育先进区的地位更加彰显。

——**改革创新实现更大作为。**重要领域改革取得重大进展，市场主体更具活力，营商环境明显优化。全方位高水平开放新格局初步形成，大项目、好项目引进实现新突破。创新主体和人才活力持续激发，创新驱动发展能力显著增强。

——**民生福祉实现更大改善。**实现更加充分更高质量就业，居民收入和经济保持同步增长，中等收入群体规模明显扩大，公共服务体系和社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提升，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

——**绿色发展实现更大进步。**生态环境质量持续改善，生态系统稳定性持续增强，突出环境问题基本消除，资源利用效率显著提高，绿色生产方式和生活方式加快形成，生态文明建设取得新成效。

——**治理效能实现更大提升。**社会主义民主法治更加健全，政府治理效能显著提高，法治北关、法治政府、法治社会一体建设取得积极进展，社会治理特别是基层治理水平明显提高，社会公平正义和民主法治得到充分彰显，防范化解重大风险体制不断健全。

“十四五”经济社会发展主要目标

指标	“十三五”基数		“十四五”目标		属性
	2020年 基数	年均或累计 增长(%)	2025年 目标	年均或累计 增长(%)	

一、经济发展							
1	地区生产总值增长（%）		160.25	5.4	≥200	6.5 左右	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）		—	—	—	≥5.5	预期性
3	常住人口城镇化率（%）		89.08	—	90 左右	—	预期性
4	社会消费品零售总额增长（%）		—	6.6	—	7 左右	预期性
二、创新驱动							
5	研发经费投入增长（%）		—	—	—	14	预期性
6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.74	—	0.8	—	预期性
7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		—	—	—	[2.5]	预期性
三、民生福祉							
8	居民人均可支配收入增长（%）		3	7	—	与经济增长基本同步	预期性
9	城镇就业	城镇新增就业人数（万人）	1.1993	—	3.25	—	预期性
		城镇调查失业率（%）	—	—	—	≤5.5	预期性
10	劳动年龄人口平均受教育年（年）		9.5	—	11 左右	—	约束性
11	每千人口卫生技术人员数	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.98	—	3.65	—	预期性
		每千人口注册护士数（人）	2.78	—	≥4.3	—	预期性
12	基本养老保险参保率（%）		90	—	≥95	—	预期性
13	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）		2	—	5	—	预期性
14	人均预期寿命（岁）		77.83	—	—	—	预期性
四、绿色生态							
15	单位地区生产总值能源消耗降低（%）		—	□	—	按市下达目标	约束性

16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	□	—	按市下达目标	约束性
17	空气质量优良天数比率（%）	54.4	—	按市下达目标	—	约束性
18	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	50	—	按市下达目标	—	约束性
19	森林覆盖率（%）	12	—	按市下达目标	—	约束性
五、安全保障						
20	粮食综合生产能力（万吨）	5.67	—	>5	—	约束性
21	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	—	与市平均水平持平	—	约束性
备注：1. □内数据为规划期五年累计数。2. 能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。						

第二篇 坚持创新驱动，增强经济发展内生动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科技强区战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，推动产业链、创新链、价值链深度融合，全面提升创新资源集聚能力和创新成果转化能力。到 2025 年，新增国家高新技术企业不少于 17 家，总数达到 30 家以上，国家科技型中小企业不少于 25 家，总数达到 55 家以上，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 70%以上，新增创新平台（载体）15 个，“十四五”期间各类平台载体达到 35 个，规模以上国家高新技术企业研发平台全覆盖，国家科技型中小企业研发平台覆盖率不低于 60%，科技成果转移转化市场交易额“十四五”期间达到 6000 万。

第五章 提升科技创新能力

实施科技强区行动，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。依托国家低空智联网试点城市和国家民用无人驾驶航空试验区，加快建设 5G 空域技术联合实验室、国家航空植保重点实验室、国家级无人机检验检测中心。围绕纺织服装产业转型升级，加快染整、印花、针织面料科技研发，提升服装加工研发设计能力，进一步提高市场竞争力；积极承办全国性纺织服装和无人机产业年会，加强与行业领军企业交流合作，扩大产业知名度和影响力。

专栏 1：重点公共创新平台

国家级无人机专业科技企业孵化器、省级纺织服装领域专业化众创空间、无人机控制与检测重点实验室、省级纺织服装产业技术创新战略联盟。

第六章 强化企业创新主体地位

完善企业创新引导促进和梯次培育机制，加快生产组织创新、技术创新和市场创新，促进各类创新要素向企业集聚，形成以创新龙头企业为引领、高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基础的创新型企业集群。

第一节 培育壮大创新企业群体

实施创新型企业树标引领计划，建立分层次遴选培育标准和动态调整机制，重点培育 10 家“瞪羚”企业和 20 家“雏鹰”企业，力争涌现 2-3 家“独角兽”（培育）企业。实施高新技术企业倍增计划，力争高新技术企业突破 30 家。实施科技型中小企业“春笋”计划，完善孵化培育和创新能力提升机制，争取科技型中小企业达到 55 家。发挥大企业引领支撑作用，完善产业链上下游、大中小企业融通创新机制，推动一批创新型中小微企业成长为创新重要发源地。

第二节 提升企业技术创新能力

促进各类创新要素向企业集聚，提升企业技术创新能力。发挥企业家重要作用，推动生产组织创新、技术创新、市场创新。推动“产学研政金用”深度融合，支持企业牵头组建创新联合体、行业研究院、共性技术平台，承担国家和省市重大科技项目、创新能力建设专项、关键核心技术攻关专项。支持推动中复连众“机器换人”智能化生产，全丰发展植保无人机产业资源协同云平台，华阳电磁铁研发生产数字化、智能化电磁铁，赐昂壁炉由机械制造向高端装备制造转型，凤竹在染整核心技术、生产工艺上实现新突破，达到国内一流水平。

专栏 2：重点科技计划项目

重点科技计划项目：环保装备新材料的研究与应用、智能传感数字化控制技术与应用、大气污染成因分析与控制系统研发、自适应大载荷农用无人机关键技术研发、连续法合成甲哌鎓水剂工艺研究及应用、印染关键技术的研究应用、纺纱关键技术的研究与应用。

重点技改项目：中复连众“机器换人”智能化生产项目、V法自动铸造生产线研发制造项目、京膳堂全自动榨汁生产线技改项目、华阳电磁铁年产 10 万套智能传感数字化控制电磁铁项目、年产 8000 吨高铁桥梁预埋件项目。

第三节 完善企业创新服务体系

支持金融机构加强科技金融服务和产品创新，深入推进科技贷业务。增加财政科技投入，充分发挥市场机制在科技布局和项目资金配置中的作用，积极探索以奖代补、后补助、优先采购等支持方式，提高财政资金使用效益。鼓励银行业金融机构为市场主体提供科技融资担保、知识产权质押、股权质押等金融服务，鼓励发展天使投资、创业投资等科技创新基金，积极引进培育创业投资和天使投资机构，支持全丰等科技企业在主板、创业板、科创板、新三板上市挂牌融资。支持企业参与和承办创新创业大赛等活动，积极发展“互联网平台+创业单元”等模式。推进科技服务机制创新，培育“苗圃+孵化器+加速器+创投”的孵化育成链条。

专栏 3：重点企业主体创新平台

省级工程技术研究中心：风力发电叶片新材料工程技术研究中心、焦化设备工程技术研究中心、全预混冷凝式热交换器工程技术研究中心、大气污染成因分析与控制工程技术研究中心、甲萘蒎应用工程技术研究中心、纺纱关键技术工程技术研究中心。

第七章 加快建设人才强区

坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，深化人才发

展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，努力打造区域人才汇聚新高地、人才创业优选地、人才活力迸发地。

第一节 加强人才培养开发

深入实施“中原英才计划”和“洹泉涌流”人才集聚计划，培养北关领军人才和青年拔尖人才，造就一批北关教学名师、名医，打造北关人才品牌。探索“人才+团队+基金”模式，培养造就一批战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。实施知识更新工程，持续推进全民技能振兴工程和高技能人才振兴计划，重点围绕纺织服装、无人机、高端装备制造等产业培养开发人才。开展职业技能竞赛，建设技能型社会，培养一批高技能人才和“北关大工匠”。弘扬企业家精神和新时代豫商精神，营造企业家健康成长环境，实施企业家素质提升工程，形成领军企业家、骨干企业家和成长型企业家的优秀企业家雁阵。

第二节 更大力度引进人才

制定实施更有竞争力、吸引力的人才政策，引进培育管理型、创新型、应用型、技能型人才，推动人才链、创新链与产业链深度融合。建立和健全纺织服装、无人机、高端装备制造等重点领域、重点产业人才需求的预测预警机制，建立引才目录定期发布机制。依托中国·河南招才引智创新发展大会等载体平台，持续开展招才引智线下和线上活动，加快引进一批急需紧缺和高层次人才。完善“全职+柔性”引才引智机制，鼓励通过兼职挂职、技术咨询、项目合作、

周末教授、特聘研究员等方式汇聚人才智力资源。大力推进人力资源市场建设，建立健全人力资源服务机构管理服务台账，积极优化人力资源市场环境。

第三节 激发人才创新活力

健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，全面落实企事业单位用人自主权和人才评价权限，推行代表作评价。落实急需紧缺和高层次人才职称评聘绿色通道，推进社会化职称评审，建立科研单位绩效工资总量动态调整机制和竞争性科研项目奖励金提取机制，落实科研人员职务发明成果权益分享机制，落实充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。畅通人才流动渠道，完善各类人才下沉服务基层和一线的政策机制。全方位落实人才奖励补贴、薪酬待遇、医疗社保、子女入学、配偶就业、居留便利等优惠政策，全力打造全市人才生态最优区，以人才高质量推动企业发展高质量。

第四节 发挥青年创新主力军作用

实施青年优先发展促进工程，贯彻中长期青年发展规划重点工作，加强对青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持，推动青年友好型城市、青年发展型城市建设。加强青年理想信念教育。深入实施青年马克思主义者培养工程，引导青年有序参与政治生活和社会

公共事务，引导青年踊跃投身创新实践，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥主力军和突击队作用。加强青年社会组织培育，鼓励、支持青年参与科技创新、社会实践和志愿服务。健全青年工作联席会议机制，完善青年发展状况检测评估体系。为更好地发挥青年作用，推动青年发展提供制度保障。

第八章 加快军民融合

发挥军工科研和制造优势，以项目建设为抓手，以重点行业、重点企业为突破，引进和实施一批带动力强的军民融合项目，引导和组织符合条件的民营企业参与军品市场竞争，推动军民融合纵深发展，努力形成新的经济增长点。探索建立军民融合创新平台和公共服务平台，发挥新技术在融合发展中的推动作用，在基础技术、前沿技术、关键核心技术研究等方面进行联合攻关，开展协同创新。提升军民融合产业发展水平，加快构建军民融合协同创新体系，推动军民资源加快开放共享。

第九章 构建良好创新生态

深化科技体制改革，完善科技治理体系，强化开放创新合作，营造崇尚创新、鼓励探索、宽容失败的社会氛围。

第一节 深化科研放权赋能改革

优化科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。建立科技创新财政投入稳定增长机制，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制。落实科研项目里程碑式考核等管理方式，建立科技咨询支撑行政决策的科技决策机制，更好发挥科技智库和专业研究机构作用。扩大科研自主权，赋予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权，推行重大科技专项首席专家(技术总师)负责制，推进项目经费使用包干制、科研项目经理人制度等试点。建立市场化、社会化的科研成果评价制度，推行分级分类评审评价，优化科技奖励项目，落实科技奖励提名制。

第二节 促进科技开放合作

深化与国内外创新龙头企业、知名高校院所的合作交流，积极对接创新优势区域，开展创新资源共享、科技联合攻关、科技成果协同转化，共建科技创新园区和成果转化基地。大力支持全丰无人机与北京航空航天大学、中国科学院、中国农业大学等名校院所的合作，支持纺织服装行业与东华大学、浙江理工学院、北京服装学院、苏州大学、河南工程学院等交流合作。主动融入国家“一带一路”科技创新行动计划，积极引进关键技术和研发团队，推动共建研发中心、联合实验室、技术转移机构和科技创业园。积极参与开放创新暨跨国技术转移大会，吸引集聚国内外重大科技成果在北关落地转化。

第三节 大力发展创新载体和平台

统筹众创空间、科技企业孵化器、星创天地等创业孵化载体建设。按照重点突出、资源集聚、服务专业、特色鲜明的思路，引进国内外新型创客孵化培育管理模式，打造一批低成本、便利化、全要素、开放式的创业创新空间，形成创新创业的梯级孵化体系。推广创客空间、创业咖啡、社会实验室等新型孵化模式，充分利用老旧厂房、存量商务楼宇以及传统文化街区等资源，改造成新型众创空间，鼓励设立技能大师工作室、农村创新驿站等。提升一批传统孵化机构，利用资源优势 and 孵化经验，对各类科技企业孵化器、大学科技园、小企业创业基地等现有孵化器进行升级改造。推进“互联网+”与传统创业载体融合，发展“线上虚拟空间”与“线下实体空间”相结合的新型众创平台，为创客群体拓展创业空间。发挥贝壳菁汇国家级众创空间的带动示范作用。

第四节 加强知识产权保护

认真落实知识产权政策法规，建立企业知识产权信用信息系统，综合运用审查授权、行政执法、司法裁判、仲裁调解、行业自律、社会监督等各种保护渠道，完善知识产权纠纷多元解决机制。强化互联网领域和商业模式等新兴领域和业态知识产权保护，加大侵权损害赔偿力度。提高知识产权审查质量和维权效率。加强执法协作与联动，促进行政执法与司法有效衔接，严查重大和典型专利、商标、版权违法案件，严惩知识产权侵权违法行为。

第五节 营造良好创新氛围

倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化，对新产业新业态实行包容审慎监管，促进大众创业万众创新。加强科研诚信和学风建设。弘扬科学精神，加强科普工作，深入实施全民科学素质行动计划，提升科学素质公民比例。强化青少年科学兴趣引导和培养，推进“小小科学家科技创新操作室”建设。

第三篇 聚力优化升级，加快建设现代产业体系

坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，推进产业基础高级化、产业链现代化，强化战略性新兴产业引领、先进制造业和现代服务业协同，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，建设制造强区、质量强区、数字北关。“十四五”期间，着力优化二产、三产内部结构，突出工业、生产性服务业稳定支撑作用，工业占第二产业比重达到65%以上，生产性服务业占第三产业比重明显提升。

第十章 改造提升传统优势产业

突出转型升级，聚焦高质量发展，以产业集群化、产品高新化、模式新型化、跨界融合化、品牌高端化为主攻方向，大幅度提高制造业比重，巩固壮大实体经济根基。重点打造知名童装品牌代加工基地、全国针织童装集散中心和儿童文化创意中心。

第一节 深化“三大”带动，优化产业布局

深化大企业、大项目、大园区带动作用，强化重点带动，打造全链纺织服装产业集群，着力推进中国童装名镇柏庄产城融合示范园等“园中园”项目，进一步优化产业功能布局，扩大产业规模，提升支撑能力。

强化大企业带动。增强龙头企业的辐射带动能力，壮大优势产品和骨干企业。支持迪尚服饰、凤竹面料等企业持续做大做强。

强化大项目带动。围绕完善产业链条，放大优势，补齐短板，实施一批“强链”“建链”“补链”重点项目，促进产业亮点延伸成完整产业链，产业链条扩展成优势产业集群，推动产业主体集聚壮大。发挥产业基础、地缘优势和政策优势，高水平高起点地承接国内优质纺织服装产业转移。

强化大园区带动。围绕产业集群化发展，以终端产品为龙头，以专业园区为主要载体，促进面料、印染、设计、营销、市场等上下游产业链的密切合作，逐步形成集纺纱、织布、染整、服装为一体的龙形产业格局，不断提高产业集聚区的专业化、集约化水平。支持中信印染园、中国童装名镇产城融合示范园等重点项目建设。

专栏 4：纺织产业优化布局发展重点

中原高新区：重点发展染整、面料、服装企业总部及现代物流生产性服务业等高新领域内的产业，打造成为国内有影响的面料生产基地、服装企业品牌管理及总部基地。

柏庄、彰北：重点发展品牌服装加工、纺纱产业、织造产业、辅料生产、童装创意、电商物流及市场营销等产业，建成国内有影响的知名服装品牌加工基地、童装展贸基地、儿童文化创意中心。

专栏 5：重点园中园项目

中信印染示范园项目，天宇纺织转型升级项目（知名品牌服装加工基地），利镡年加工销售 4 万吨印花针织面料项目，佰源针织科技园项目，中国童装名镇产城融合示范园项目，校服产业园建设项目，高端电子装备制造产业园建设项目、电商大厦、外贸大厦、童装辅料加工产业园、纺织服装电商智能分检中心（发网云仓）项目、无人机产业孵化器项目、高端纺织机械制造产业园建设项目、安浙百亿级童装产业园项目、安阳伊朵雅梭织产业园。

第二节 突出“三品”培育，完善产业链条

深入开展延链补链强链行动，增品种、提品质、树品牌，补齐研发、设计、营销、创意等短板，打造“柏庄童装”区域品牌，叫响“中国童装名镇”“中国针织服装名城”。

适应消费需求，着力增品种。引导企业深度挖掘用户需求，在产品开发、外观设计、产品包装、市场营销等方面加强创新，积极开展个性化定制、柔性化生产，丰富和细化产品种类，着力提高创意设计水平，全面提升纺织服装产品的市场适应性和竞争力，实现各类产品的价值提升和效益倍增，推动北关“制造”向北关“创造”转变。

坚持质量为先，着力提品质。培育和弘扬精益求精的工匠精神，推动北关“制造”向北关“质造”转变。着力开展质量对标活动，推广先进质量管理模式和管理体系，树立质量标杆企业。引导企业

深入开展全面质量管理，加强从原料采购到生产销售全流程质量管控，开展自动化、智能化工厂技术改造，推广工艺参数及质量在线监控系统，提高产品性能稳定性及质量一致性。

增强品牌意识，着力打造“区域品牌”。引导企业增强品牌意识，夯实品牌发展基础，提升产品附加值和软实力，推动北关产品向“柏庄品牌”转变。鼓励企业围绕研发创新、设计创意、生产制造、质量管理和营销服务全过程制定品牌发展战略，明确品牌定位，采用合理定价、差异发展等策略，整合渠道资源，提高品牌产品性价比。鼓励小叮当、皓瑄等优势品牌企业开展交流合作，引进先进品牌管理人才和经营理念，建设研发设计机构及营销渠道。推动纺织服装产业向婴幼儿服务全产业链发展。

专栏 6：三品“4311”培育重点工程
四大中心：“柏庄优品”产品展示中心；“柏庄优品”品牌条码认定中心；服装设计中心；会展中心。 三大工程：“柏家婴纺”“柏庄优品”品牌整合推广工程；“柏庄童装”区域品牌推广工程；“柏庄优品”溯源体系工程。 一个俱乐部：设计师俱乐部。 一个文化园：童装文化创意产业园。

第三节 实施“三化”改造，加速迭代升级

加快绿色改造、智能改造、技术改造，发挥中信印染产业园绿

色生产、迪尚服饰智能生产、阿里巴巴速卖通和杰辰童装电商的示范效应，带动研发设计、生产检测、信息网络、电子商务等融合发展，推动纺织服装企业整合提升，进而嫁接新技术、新业态、新模式，实现产业链的迭代升级。

绿色化改造。强化监督检查、目标责任考核，大力开展能效、水效水平对标活动，提高能源资源利用效率。支持龙头骨干企业不断创新节能减排管理模式，强化能源管理体系建设，积极参与合同能源管理(EPC)、清洁发展机制(CDM)等节能减排模式和相关合作项目。加快绿色环保、资源循环利用及节能减排等先进适用技术和装备的研发与推广应用。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，从源头上减少废弃物和污染物，实现由末端治理向污染预防和生产全过程控制转变。

智能化改造。推进“两化”融合，加快智能制造步伐。重点加大互联网、云计算、大数据、物联网等信息技术的推广应用力度，推动企业在优化研发与设计、企业管理、生产自动控制、过程检测、计算机辅助设计/制造、虚拟加工、仓储物流、信息网络和电子商务等方面全面融入互联网技术和智能制造技术。通过技术改造、机器换人，实现生产过程的数字化、自动化、智能化。

网络化改造。深化物联网应用，实现网络化、智能化，全面提高企业的市场竞争力。探索阿里巴巴淘工厂模式，建设面向中小企业服务的第三方“双创”平台。在服装等行业推广青岛红领等模式，发展众创定制、柔性生产等模式满足客户个性化、品质化、多样化

需求。

第四节 建立“三公”体系，释放服务能效

突出“政府引导、市场主导、协会推动、院校联动”，探索建立公共质量检测中心、公共产业技术研究中心、公共信息服务中心，全面提升产品检测、生产工艺、信息服务等综合能力，为产业转型升级提供保障。

专栏 7：“三公”体系重点工程
公共质量检测中心：搭建平台，为企业提供产品质量检测服务，持续提高产品质量。 公共产业技术研究中心：强化政府和部门协调，加强政策支持，兼顾各方利益，采取市场化运作，建设纺织服装产业公共平台，提高专业化综合服务水平。依托龙头企业，联合高等院校、研发院所等，吸纳企业现有专家团队，成立“北关区纺织服装产业研究院”，以研发、设计、技术创新为核心，为产业集群发展提供全方位服务。 公共信息服务中心：着重建设 4 大平台。公共综合服务平台，为行业提供各类信息服务，提供人才培养、策划咨询、电子商务、金融服务、现代物流等服务功能，服务产业发展。集中采购平台，解决原棉、纱、布等供应问题，保障原料供应，降低采购成本。通过仓储物流平台，协调原料、产成品运输、仓储，降低物流成本。金融服务平台，有效解决企业融资问题。人才交流平台，为企业提供人才引进、培养和招工服务，有效解决企业人才引进难、招工难、留不住的问题。

第五节 建立“三新”载体，提升区域影响

优化行业协会功能。优化纺织服装行业协会，充分发挥桥梁和纽带作用，为集群、行业、企业搞好服务，形成“政府—协会、产业联盟—企业”的良性互动机制。支持协会和专业组织开展行业研究、规划和咨询，为企业提供行业标准、数据统计、信息咨询、技能培训、技术交流、市场开拓等服务。加强与国家、省市行业协会、专业组织的沟通和联系，及时反映本地行业发展动态，争取上级的政策扶持和指导服务。加强行业协会和专业组织管理，行业自律，有效维护公平竞争，不断提高服务水平。

发布行业景气指数。联合专业统计机构，定期发布纺织服装行业的景气指数，提升北关区在纺织服装行业内的影响力和话语权。

探索建立纺织服装文化博物馆。以纺织服装文化为主题，探索北关区纺织服装博物馆、婴童创意、童装文化 IP 等文化新载体，普及和提高社会对纺织服装的科学和文化的认知，提升大众的科学素养、人文精神和时尚意识，开拓研究、交流和教育功能，为开展多层次的国内外纺织服装科技与文化知识交流提供平台。

第十一章 培育壮大无人机等战略性新兴产业

实施战略性新兴产业跨越发展工程，全力打造以无人机为核心的高端装备制造战略新兴产业链，培育具有高成长性的百亿级产业集群。紧盯国家政策变化，把握产业发展方向，站在产业发展前沿，

充分发挥安阳的空域和北关的产业优势，坚持政府引导，市场运作。充分发挥政府导向和扶持作用，统一规划，高效利用、整合各类资源，共同创造创新平台、发展平台，促进整个无人机产业快速健康发展。

第一节 加快无人机产业集聚

引领 5G 技术与无人机深度融合发展，以民用无人驾驶航空实验区建设为统领，培育打造百亿级智能装备特色园区。加大招商引资力度，紧盯央企、国企、上市公司、军民融合企业和项目开展招商，优化无人机企业格局。

第二节 加快公共平台建设

充分释放全国首个 5G 泛在低空测试基地的能效，加强与国家科研单位、生产企业等合作，推动北关“无人机+”和“5G+”新产业体系建设。高标准规划和建设民用无人驾驶航空试验区建设，建设和运营好中国联通 5G 泛在低空测试基地、中信海直无人机管控云平台等平台。

第三节 大力培育无人机龙头骨干企业

育强龙头骨干企业，推动全丰航空等强实力企业向高、精、特、新方向发展，扩大规模、增强优势，巩固和确立在同行业的技术和市场优势。支持蜂巢航宇实现军民融合发展；引导天翼合创与大疆创新开展科研创新制造合作，建设果树植保无人机研发制造基地；支持正方君创无人机电池向轻量化、高容量、智能化方向发展，占

领更大市场；支持久禄科技的编队飞行无人机迅速形成产能；引导昆豫航空开拓工业无人机市场，占领油动直升机技术高地。在“十四五”期间力争培育发展1-2家上市企业，支持全丰航空在科创板上市。

第四节 大力发展无人机新经济

无人机测试检测经济。充分发挥5G泛在低空测试基地、无人机检验检测中心优势，吸引国内外无人机生产企业、研发机构到北关区进行测试检测，推动无人机生产企业、研发机构落户北关，形成无人机产业发展集聚效应。

无人机低空数字经济。探索通用航空产业与无人机产业协同发展，在无人机技术研发、生产制造、飞行服务、大数据、云服务、金融服务、低空物联网、北斗应用服务等多维度打造无人机智慧城市生态圈，建立共生、共享生态体系，促进无人机低空数字经济发展。

无人机服务经济。依托全丰航空植保无人机资源协同云平台、5G无人机指挥控制中心，培育壮大无人机运营服务龙头企业，培育拓展农林植保、警用安防、电力巡检、影视拍摄、监测测绘等应用场景，打造无人机应用创新之都。

第五节 发展多维战略性新兴产业

把战略性新兴产业摆在经济社会发展更加突出的位置，紧紧把握全球新一轮科技革命和产业变革重大机遇，以创新驱动、壮大规模、引领升级为核心，争取相关产业及其配套产业在北关投产落地。

做强做大新能源装备产业。扶持风电项目发展，重点培育中复联众风力发电叶片项目，发挥新能源装备产业龙头作用，持续扩大产能，建设绿色工厂，延伸产业链条，发展成为主导产业主要支柱产业之一。推动传动设备产业扩产提标。重点建设华阳电磁铁年产 10 万套智能传感数字化控制电磁铁项目，发展智能传感数字化控制上下链产业，实现传动设备产业产能增加 150%以上，全力打造以无人机产业为主线的多维战略性新兴产业。

第十二章 聚力发展建筑业总部经济

发挥建筑业企业商会和知名建筑企业集聚优势，持续提升建筑业规模总量、质量效益、品牌价值，加快建筑企业总部基地建设，打造 200 亿级产业集群。

优化服务机能。充分发挥建筑业金融投资担保公司、维权法庭、综合服务中心等服务保障机构作用，为建筑企业融资、维权、手续办理等提供“一站式”管家服务。

延展产业链条。持续开展全产业链招商，在引进大型建筑企业的同时，积极引进设计、咨询、监理、法务、新型材料等上下游配套服务企业，形成完整产业链；持续推进建筑企业提质增项活动，提升综合竞争力。

加速转型升级。加强与建筑院校、研发机构合作，在新技术、新工法、新材料上寻求突破；鼓励物联网、数字化等技术产业化应用，加大人才、资质、资本储备，打造北关建筑品牌，推动北关由建筑业大区向建筑业强区转变。

第十三章 扩容提质现代服务业

坚持生产性服务业和生活性服务业并重，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化转变，加快现代服务业同先进制造业、现代农业融合发展，培育新业态、新模式、新载体。围绕优化提升生活性服务业，培育壮大健康养老、商贸服务、教育培训、体育休闲、家政物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给，推进服务业数字化、标准化、品牌化建设。优化国土空间规划布局，加快北中轴线和洹河两岸开发，打造北关区洹河两岸中央商务区和洹河文化旅游产业带。

第一节 加快商贸业高品质集聚发展

按照“壮大规模、健全体系、完善功能、提高档次”的思路，运用现代经营理念和现代流通科技，增强商业商务设施的集聚效应，大力发展首店经济，促进传统商贸向高端化、现代化发展。

依托人民大道、洹河两岸、中华路等重点区域，引导支持企业规模化、品牌化和高端化发展，着力打造南部城区特色商业区、洹河两岸高端商务区、北部现代服装商贸区，形成豫北具有影响力的高端商贸中心，推动城市高端消费。

建设现代商贸流通体系，加快商贸业整体繁荣提升步伐。大力发展大型连锁店、品牌店和旗舰店等现代商贸业态，构筑通畅高效的现代商贸服务体系，推进连锁经营、电子商务等新型营销方式；应用信息化技术和电子商务模式改造提升专业市场，推进有形市场与无形市场有机结合。着力提升柏庄专业市场营销模式，着力建设

建成一批智慧化、线上线下融合、专业性的现代营销型综合体和总部经济。

第二节 大力发展商务服务业

依托并强化中心城区的商务职能，大力发展商务服务业，构建为本地和中小企业总部经济服务的商务平台。加大优秀商务服务企业或机构的引进和培育力度，培育知名品牌和规模企业，提升组织化和品牌化水平，在洹河两岸商务区规划建设人力资源、金融服务产业园等重点项目，搭建高效、先进的服务平台。加强与省内外各类产业集聚区的互动融合，扩大对外开放与交流，积极提升商务服务业现代化水平，扩大商务服务的辐射空间。大力发展会计、审计、税务、资产评估和检测等经济鉴证类服务业。扶持发展法律咨询、工程咨询、企业咨询、信用评估、认证认可、管理咨询、品牌营销、广告会展和知识产权代理等中介服务业，不断提升生产服务能力。

第三节 加速补齐现代物流短板

深度服务纺织服装、无人机等产业发展，打造安全、韧性、绿色、高效的现代物流体系，构建物流通道、平台、仓储和配送全链条，尽快补齐物流发展短板，建设“现代物流产业基地”。

搭建物流服务平台。按照“政府指导、市场主导、企业主体、共建共享”的原则，成立区域性物流交易服务中心，建立信息发布、人才交流、专业培训、金融服务、对外交流等一站式联合办公交易服务平台。进一步完善物流信息共享互通体系，加快推动物流企业

发展，实现交通货运信息、物流供需信息、网上物流在线跟踪等信息互通共享。构建智能物流调配配送网络，完善智能物流配送体系，推进电子商务服务与物流服务协同发展。

做大做强市场主体。培育一批标准化、专业化和具有规模经济、有竞争力的现代物流企业。着力推进纺织服装电商智能分拣中心、智能公共仓等项目建设，规划建设航空及风力叶片专业物流中心。

提升物流企业科技水平。利用自动识别技术、物联网技术、人工智能技术、地理信息系统技术，推动物流智能化发展。加快智能仓储系统、冷链物流中心等建设，推广物流追踪与物资管理、智能调度与高效储运、无人搬运与智能码垛、物流无人机等应用。

大力发展电商物流。依托柏庄镇纺织服装电商产业优势，整合柏庄物流企业、电商企业、快递企业资源，补齐纺织服装电商物流短板。实施“互联网+流通”，支持大型商超、专业市场等商贸企业建设网上商城、网络云店，实现线上平台和线下实体无缝连接。鼓励电商物流企业与连锁超市、便利店、社区服务中心、机关学校以及第三方企业，共建城市社区综合服务平台，组建末端物流微联盟，开展多种形式的投递、配送服务合作。

加快发展医药物流和冷链物流。完善国药控股有限公司、民生药业集团安阳医药物流中心的现代医药物流功能，提升沃森物流速冻海鲜物流能效，推动食品企业冷链运营，鼓励食品批发市场、连锁经营企业和冷链物流企业适应市场需求，设立冷藏库、产地冷库、流通型冷库，提供社会化的冷链物流服务，开展冷链共同配送、生鲜电商+冷链宅配等经营模式创新。

第四节 提升发展房地产业

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、综合施策，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

以打造柏庄产业新城为着手点，实现“以产兴城，以城带产，产城融合”，切实缓解北部工业区域住房刚性需求。以资源环境承载能力为刚性约束条件，统筹生产、生活、生态三大空间，高标准规划和建设城市发展新空间和新地标，制定出台柏庄新城建设专项规划。

专栏 8：“十四五”重点房地产项目

重点房地产项目：恒大六期七期、上城领域、枫林台、建业云著、龙熙地、永明壹号、建业世和府、书香园二期、嘉洲花悦、合泰臻园等项目，恒大鲍家堂地产、水木清华龙熙地、红旗渠广场地产、宏居万金地产、洹滨南路东西地块地产、彰东大棚改集中安置区等项目。

化解“问题楼盘”：有效解决中太万象城、广厦曼哈顿、翌琦新印象、景春苑、新都城、彰德天阶等问题楼盘。

加快传统房地产业向绿色、智能化房地产业转变。新建一批高品质住宅小区和高档写字楼。加强房地产市场的运行监测，加强调控监管力度，整顿规范房地产市场秩序。建立健全完善住房保障体系，逐步改善低收入群体的住房条件。

大力发展房地产中介服务，扩大房地产代理业务，开拓发展房地产二、三级市场，规范发展家装市场，倡导环保绿色装修，促进家装行业健康发展，推广新建住宅菜单式全装修，带动建材、装潢、家电、信息、环保等相关产业发展。

第五节 创新发展文化旅游业

精心打造专业旅游品牌。依托资源优势，树立大旅游概念，打造大 IP。借助中国文字博物馆等城市品牌以及北关独特的自然与人文旅游资源，带动文化、商贸和房地产等行业全面发展。积极开发洹水旅游景点和文化休闲设施，做好旅游景点整合提升，促进洹水文化与民俗文化融合发展。积极进行旅游宣传促销，展示城市品牌，提高市场知名度。借助“安阳航空运动文化旅游节”等节会平台，支持发展会展旅游、商务旅游和购物旅游等特色旅游，大力发展节庆旅游。

加强文化与创意产业融合发展，扶持发展创意设计、文艺创作、影视制作、出版发行、文化演艺、动漫制作和数字传媒等文化创意产业。培育文化服务业集聚区和创意产业楼群，扶持发展新型文化服务业形态，加大政策扶持力度，培育一批有实力、有竞争力的骨干文化企业和战略投资者，培育规模文化企业和特色文化产业基地。加快文化产业集聚和区域性特色文化产业群建设，形成具有区域影响、集聚效果明显、产业特色鲜明的文化产业集聚区。做好洹河两岸旅游开发，推进文字博物馆续建工程及汉字公园的建设。深入挖掘历史文化资源，持续放大古玩、字画市场影响力，培育“文化新

地标”，打造北关文字文化产业园，增设北关区旅游景点专线和举办甲骨文相关多元化文化主题活动。

第六节 全面发展社区服务业

“十四五”时期，大力发展面向社区居民的便民利民、就业保障和社会救助等系列化和多样化服务。加强社区服务业规划，鼓励企业设立社区服务网点，加快形成便利店、家政、邮政、托幼、养老、医疗、教育、文娱、维修、保安和再生资源回收等配套完善的社区服务设施网络；积极拓展社区服务领域，大力发展公益性、低偿性、互助性服务，不断丰富服务内涵，推进社区服务向社会化、产业化和网络化发展。全面开展社区共建、社区自治等工作，全方位、多层次、立体型推进社区服务，大力发展社区服务业。以创建星级社区和精品亮点社区为载体，逐步形成学习型社区、科普型社区、绿色社区、亲情社区等与北关时尚休闲中心相适应的新型社区形态。

专栏 9：商贸服务业重点项目

商贸重点项目：洹河两岸高端商务区（中华路——永明路段）项目、爱琴海购物广场项目、宏居万金城城市综合体商业项目、柏庄科技智慧城综合体项目、月星·欧蓓莎环球港二期项目、U乐广场商业综合体项目、恒大鼎汇商业中心项目、万意市场综合体提档升级项目、京东商城一城一店项目、博地综合体转型升级项目、三垒新城综合体商业项目。

商务服务重点项目：安阳市人力资源产业园、建筑业总部基地二期、三垒新城独墅总部经济产业园项目、柏庄新城总部基地、U乐大厦总部经济、中信总部大厦项目、纺织服装电商智能分检中心项目、北关区国药控股安阳物流中心改建项目、万雅国际物流园。

重大文化工程：文字博物馆续建及汉字公园项目、邙城文化创意园项目、中国文字博物馆—洹河水系生态观光带—袁林—辛店铸铜遗址—甄妃墓精品旅游线路。

第十四章 发展高效生态农业

充分发挥区位、交通等比较优势，按照错位发展、差异竞争产业发展战略，集聚产业要素，坚持以高效生态为发展方向，以农产品深加工产业为重点，以农事龙头企业引进为突破口，延长产业链，提升价值链，打造供应链，加快推进农产品深加工产业，全力打造北关特色农业、高效农业、生态农业品牌，探索建立起“农产品加工带动型工业反哺农业”的北关模式。依托特色农业节庆活动，鼓励和引导大力发展休闲农庄、观光果园、农家乐、农业科普园等农业休闲观光项目。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变传统农业生产经营方式，用现代物质条件装备农业，用现代科学技术进步创新农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业。

第十五章 全面推进开发区高质量发展

优化开发区功能布局 and 定位，把开发区作为经济建设的主阵地、主战场、主引擎，加快产业链上下游协同和跨区域产业协作，编制开发区发展总体规划，推进开发区高质量发展。聚焦创新突破、开放联动、体制创新，提升主导产业能级和承载服务功能。加快推动开发区智能化改造，打造园区数字供应链体系。开展开发区增效行动，整備、盘活批而未供和闲置低效建设用地，提高亩均产出效应，推动开发区绿色集约发展，聚焦碳达峰、碳中和目标任务，实施节能减排降碳行动，建设安全、绿色园区。深化开发区体制机制创新，探索“管委会+公司”管理模式，提升管理运营专业化和市场化水平。

第十六章 加快推动数字化发展

迎接数字时代，加快数字化发展，带动科技变革、产业变革和社会治理方式变革。

第一节 做大做强数字经济

坚持数字产业化和产业数字化，促进数字经济和实体经济深度融合，催生新产业新业态新模式，建设区域数字经济新高地。

发挥数字技术引领、撬动、赋能作用，全方位推进工业、农业、服务业创新转型，推进企业“上云用数赋智”全覆盖，打造数字化转型企业标杆和典型应用场景。实施数字经济与实体经济融合创新

示范工程，完善“5G+行业应用”“北斗+行业应用”，面向高端装备制造、纺织服装等行业应用需求，推广应用物联网、大数据、智能传感等信息技术和信息管理系统，建成航空植保无人机等一批工业互联网平台，推进制造业生产过程向数字化、网络化、智能化方向转型升级。

第二节 加强数字社会建设

深入推进数字技术在城市治理、乡村振兴、生活服务等方面的广泛应用，实现数字化发展成果更高水平更大范围普惠共享。

加快建设新型智慧城市。以提升城市治理水平、公共服务能力为重点，推动新一代信息技术与城市规划、建设、管理、服务和产业发展全面深度融合，融入安阳市城市数据中枢平台，构建新一代信息基础设施支撑和权威的公共应用支撑，加强城市建设、城市治理、民生服务、现代产业数字化应用，实现基础设施智能化、城市建设科学化、城市治理精细化、民生服务便捷化、产业发展现代化，形成具有北关特色的新型智慧城市。

第三节 打造数字生活新服务

顺应线上消费新趋势，加快生活性服务业线上线下融合发展，争创数字生活新服务标杆城区。打造“数字街区”，不断推进街区智慧化水平提升、品质升级，借助阿里本地生活等平台，加快商圈地标、餐饮娱乐等商业数字化转型，通过主题直播、探店寻宝等，

为市民带来线上线下融合的数字消费体验。推动数字化服务普惠应用，推进学校、医院、文体场馆、养老院等公共服务资源数字化。提升全民数字技能，加强农村实用人才信息技术和电商技能培训，实现信息服务全覆盖。

专栏 10：“数字街区”主要功能

通过开发 APP 或者小程序，打造聚焦游客体验、商户引流、街区管理，打造吃住行游购娱一体的线上平台，打造“全场景引流+新消费体验+智慧化管理”三位一体的智慧街区典范。市民和游客可以随时随地通过手机、街上的引导互动大屏，全天候一键实时查询和获取步行街的商户情况、商圈优惠信息和排队预约情况等，更自由地规划自己的游玩行程。同时，实时客流数据大屏及实时巡查系统的引入，可以做到步行街内情况的动态实时观察，让整个街区的安全管理、客流引导等工作实现便捷、高效、极速响应。

第四节 提升数字化治理水平

推进政府管理服务数字化转型，营造数字化发展生态，促进政府效能提升和数据资源价值实现。

打造数字政府。以利企便民为导向，以业务协同为主线，以数据治理为驱动，以增强基础设施能力为支撑，加快应用建设和数据共享，系统性、整体性、协同性推进数字政府建设，推动行政和便民服务事项办理流程全面优化和全程电子化，依托“豫事办”平台

实现“一网通办”“一网通管”“一网通享”“一网通贷”，打造管理，业务，数据，技术”四位一体”的数字政府，提升政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化、行政管理协同化水平。

加强数据资源开发利用保护。扩大基础公共信息数据有序开放，完善经济治理基础数据库，加快推动部门间数据共享交换。推动公共数据与企业数据深度对接，探索政府、企业、社会多方数据资源融合应用新模式。建立数据隐私保护和安全审查制度，加强数据资源、个人信息和网络设施保护。

营造审慎包容的数字化发展环境。加强对数字化发展的规划引导、政策支撑和规范管理。鼓励数字技术创新应用，鼓励发展数字经济新业态、新模式，留足数字化发展空间。引导互联网企业加强内部管理和安全保障，探索建立政府、互联网企业、行业组织和公众共同参与的协同治理机制。

第四篇 持续扩大内需，深度融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，在抓好供给侧结构性改革的同时，注重需求侧管理，扩大投资、促进消费、畅通内外循环，形成供给与需求互促共进、投资与消费良性互动的更高水平动态平衡，更加有为服务国内大循环，更加有效链接国内国际双循环，为构建新发展格局探索路径、争做示范。

第十七章 积极融入重大战略

主动对接融入“一带一路”、京津冀协同发展、中部地区崛起、中原城市群、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成经济良性循环。依托交通区位优势，加快建设现代化物流体系，完善促进生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制，实现纺织服装、高端装备制造、商贸、物流等产业上下游、产供销有效衔接，畅通区域循环。推进产品同线同标同质，扩大国内需求，提升进出口质量。积极对接中国（河南）自由贸易试验区和郑州航空港经济综合实验区。

第十八章 着力扩大有效投资

优化投资结构和方向，激发各类主体投资活力，创新投融资体制机制，加大补短板力度，保持投资合理增长，更好发挥投资对优

化供给结构的关键作用。

第一节 优化投资结构和方向

扩大“两新一重”领域投资，围绕以高能级创新平台、5G 网络、充(换)电站等为重点的新型基础设施，以公共设施完善升级、城市更新等为重点的新型城镇化建设，以交通网等为重点的重大工程，滚动谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。扩大战略性新兴产业、现代化产业链投资，加快企业设备更新和技术改造，推动制造业投资稳定增长。持续加大市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、教育医疗、文化体育、养老托幼、物资储备、防灾减灾等领域投入，加快补齐民生短板。

第二节 激发民间投资活力

全面改善投资环境，放宽民间投资准入门槛，在行业准入、资质标准、招标投标、政府采购等领域对各类性质企业一视同仁。完善涉企政策信息公开和推送制度，及时向社会发布发展规划、产业政策、行业准入标准等信息，健全项目推介长效机制，引导民间资本通过多种方式积极参与重点领域项目建设。通过特许经营、政府购买服务、投资补贴等方式，鼓励和推广政府和社会资本合作 (PPP)，重点推进万和大道、长青街等六条道路新建工程 PPP 项目建设，加强 PPP 项目可行性论证和审查，创新运营模式，建立健全合理投资回报机制。

第三节 深化投融资体制改革

发挥政府投资对民间投资的撬动作用，形成市场主导的投资内生增长机制，形成良性投资循环。加强政府投资统筹管理，优化政府投资安排方式，加快政府投融资公司转型升级。深入推进投资项目审批制度改革，整合精简投资项目报建手续，积极推广“告知承诺”“多评合一”“区域评估”等改革举措，加强事中事后监管。大力发展直接融资，改善间接融资结构，完善“政银企社”对接机制，扩大债券融资规模，鼓励发展企业债转股与投贷联动。健全民营企业融资增信和直接融资支持制度，增加面向小微企业和民营企业的金融服务供给，优化金融资源配置，创新发展科技金融、绿色金融、普惠金融，健全地方金融监管机制。健全土地、能源、资金、环境容量等要素资源跟着项目走的综合协调保障机制，推动各类要素资源向优质高效投资领域集中。

第十九章 加快消费扩容提质

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，巩固提升传统消费，着力培育新型消费，适当增加公共消费，提高居民收入水平和消费能力，最大限度释放消费潜力，加快构建传统与新兴、线上和线下、城镇和乡村融合发展的消费格局。

第一节 推动重点领域消费提档升级

以质量品牌为重点，促进传统消费向绿色、健康、安全发展。

多措并举促进新能源汽车、智能家电等商品消费，推动由购买管理向使用管理转变。落实汽车强制报废制度，大力发展汽车后市场。鼓励经销商制定实施电子电器消费品以旧换新补贴政策，健全废旧家电、消费电子等耐用消费品回收处理体系。扩大文旅体验消费，积极发展旅游短租服务和自驾游、旅居游服务。适当增加公共消费，加大政府购买公共服务力度。

第二节 培育新型消费

适应消费数字化、品质化、个性化、多元化趋势，大力发展无接触配送、无人零售、直播电商等消费新方式，促进线上线下融合消费双向提速。发展信息消费、数字消费、绿色消费，扩大可穿戴设备、智能家居、超高清视频终端、虚拟现实智能化产品 and 高品质服务市场化供给。提升“老、少、康、美”等服务消费业态，培育在线教育、在线办公、在线医疗、在线娱乐等“宅经济”和直播电商、跨境电商等新型消费模式。引导高端消费回流，争取增设特色市内免税店、口岸免税店。扩大节假日消费，大力发展夜间经济，培育夜间消费中心。

第三节 优化提升消费环境

支持发展首店经济、首发经济和品牌经济。规范提升金豪、欧蓓莎、佰客、美丽华等市场管理，加强高品质步行街、商业综合体、智慧商圈建设，培育区域消费中心。加强老字号品牌培育和保护。完善线上线下一体融合的产品质量安全监测监管和服务责任追溯体

系，广泛开展消费后评价。完善促进消费体制机制，畅通消费者维权渠道，改进 12315 消费者维权服务，加大电商、金融等重点领域消费者权益保护力度，营造放心消费环境。落实带薪休假制度。

第五篇 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，把“三农”工作作为重中之重，统筹推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。探索 107 国道周边村庄以柏庄纺织产业为基础的“市场带村，村带农户”、中华路和平原路周边村庄的产城融合、西北绕城高速以北村庄的生态特色农业种植等乡村振兴建设模式。

第二十章 提高农业质量效益和竞争力

坚持绿色兴农、质量兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，提高农业质量效益和竞争力。以保障粮食安全为底线，坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，严禁耕地非农化，防止耕地非粮化、荒废化。加大农业基础设施建设，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑。

第一节 着力抓好粮食生产

认真落实国家粮食安全和“藏粮于地、藏粮于技”战略，不断提高粮食综合生产能力，切实抓好粮食生产。加强农业科技创新，积极推广良种良法配套技术，提高农业防灾减灾能力，推进农业生产全程机械化，到 2025 年主要农作物良种覆盖率达到 99%以上，主

要农作物耕种收综合机械化水平达到 90%。在北关区柏庄镇绕城高速以北区域新建高标准农田 4 千亩。落实“人才兴粮”战略，加强职业技能培训，为粮食安全工作培育复合型、应用型、技能型“粮工巧匠”。

第二节 着力推进新型农业经营主体培育

积极稳妥推进农村土地流转，培育新型农业经营主体，进一步规范、提升壮大家庭农场、合作社和种植大户的发展水平，推进适度规模经营，提高粮食规模经营水平和规模效益。全区土地集约化、规模化经营水平每年提高 5%，土地适度规模经营面积占比达到 40% 以上，新创建 2 个示范合作社、5 个示范家庭农场，培育高素质农业生产经营者 100 人以上。依托京膳堂饮料有限公司，培育壮大京膳堂果蔬产业化集群，以公司原料需求为导向，采取“公司+合作社+农户”或“公司+基地”的模式，加快农产品基地建设，规划形成具有一定规模、档次，以及与公司相配套的果树标准化生产基地。

第三节 着力推进质量兴农

以省级农产品质量安全区创建为抓手，全面提高农产品质量安全水平。加强对农产品生产基地的监管，强化农产品源头治理。推进农业标准化生产，全区“三品一标”农产品达到 5 个以上。加强农产品质量安全监管追溯平台建设，农产品监测合格率达到 99% 以上，80% 以上的农民合作社、家庭农场等规模以上经营主体基本实现农产品可追溯。加强农业综合执法，严厉打击农产品安全犯罪，保证让

老百姓吃上放心的农产品。

第四节 调整优化农业种植结构

在稳定粮食生产的基础上，以市场为导向、效益为中心，大力发展优质小麦、优质果蔬，使农业供给与市场需求更加契合有效。鼓励各村因地制宜发展特色优质农产品，实施“一村一品”。到 2025 年全区优质小麦种植面积 1 万亩，优质果蔬 5000 亩。围绕农业结构调整，为供求双方搭建合作平台，组织参加“产销对接”“农产品推介”等活动，完善订单化生产和专种专收专储专销，实现优质优价。在柏庄镇绕城高速以北集中连片区域发展优质专用小麦种植；在冯家庙、方北营、李家庄、西六村、西于曹村等传统种植区发展瓜果蔬菜种植，抓好“菜篮子”基地建设；以前林都村为中心，辐射带动周边地区，建设芦笋特色产业基地；以程寸营大自然生态园、西石桃村优质草莓，永盛公司优质蜜桃等特色基地为支撑，大力发展精品观光采摘产业园。

第五节 着力推进农业发展绿色化

树牢绿色发展理念，推动生产、生活、生态协调发展。加强农业资源保护和高效利用，推进农业清洁生产，开展农业绿色发展行动，大力发展节水、节肥、节约、节地农业。推进畜禽粪污、秸秆、农膜、农产品加工副产物等资源化利用。探索农业绿色发展机制。加强畜禽禁养区管理。切实加大秸秆禁烧力度，确保禁烧目标任务完成。到 2025 年，全区主要农作物化肥利用率达到 41%以上，农药

利用率达到 42%以上，畜禽粪污综合利用率达到 92%以上，秸秆综合利用率达到 95%以上。

第二十一章 实施乡村建设行动

统筹城镇和村庄规划建设，科学推进村庄分类和布局优化。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，一体化推进乡村环境治理、设施改造、乡风塑造和治理创新，打造北关特色、生态宜居的美丽乡村。

第一节 加快农村基础设施建设

统筹区、乡级国土空间规划编制，科学编制村庄布局规划和实用性村庄规划，保障乡村用地合理空间和乡村产业发展用地。实施村庄基础设施改善工程，推动基础设施向农村延伸，扎实推进“四好农村路”高质量发展，提档升级乡村水、电、气、通信、广播电视、物流等基础设施，健全运营管护长效机制。实施农村污水管网建设项目，沿胜利路、平原路、中华路、永明路等市政污水管网道路 600 米内有条件的村庄全部纳入市政管网统一收集统一处理，无条件进入市政管网的村庄建设污水处理站收集污水，建设管网 9.39 千米，管网覆盖率达到 90%以上，污水集中处理率达到 85%以上，尾水利用达到 50%以上，污泥处置率 95%以上，使农村污水乱排乱放得到有效控制，生活污水得到有效治理。加快推进柏庄镇污水处理厂建设。

专栏 11：“十四五”重大基础设施项目

打造便捷高效公路网：以五纵五横（东西方向由北向南依次为 G107 改建工程、Y004 万雅大道、Y008 万金大道、X003 创业大道、邺城大道；南北方向由东向西依次为永明路、中华路（G107）、平原路、X005 大周线、老 107（S301））主干道为基础，将城区外普通公路规划为五纵五横的大框架，乡、村道路农村公路为补充。协助河北省邯郸市交通运输局打通中华路河北段、积极推进 G107 安阳境改线新建工程、安阳市东北绕城高速项目建设。

四好农村路：提升彰北、民航、彰东路域环境，改建大周线（南京线-邺城大道）、66188 国防公路（县道 X002 柏安线、Y006 灵柏线）、县道 X003 唐屈线（创业大道）；修建村道四级公路：柏庄镇二十里铺村道、西于曹村道、西六村村道。

城市绿色配送示范工程：李家庄市场蔬菜配送“绿配”工程、沃森食品市场有限公司绿色冷链运输工程。

第二节 增强农村公共服务供给

强化农村公共服务供给统筹，推进乡村公共服务一体化。优化农村教育资源配置，加强普惠性民办幼儿园建设，提升农村教育水平。实施乡村就业促进行动，提升农民就业质量。推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室建设和服务能力全部达标，提高农村医疗服务保障能力。发展多种形式的乡镇养老服务机构，提升农村养老服务设施供给水平。加强基层综合性文化服务中心建设，推动

乡村健身设施全覆盖。推进农村人口全民参保，完善城乡居民基本养老保险制度和基本医疗保险制度。

第三节 推进农村人居环境整治

改善农村人居环境，打造“四美”乡村、“五美”庭院。持续开展“千村示范、万村整治”工程，到2025年，市级以上人居环境示范村达到33个。扎实推进农村人居环境综合整治，深入实施村庄清洁和乡村硬化绿化美化亮化净化文化“六化”建设工程，全面改善农村人居环境。到2025年所有村达到“六化”标准。按照示范带动、循序渐进的原则，开展农村生活垃圾和资源化利用工作，推动农村生活垃圾收运处置体系由“户投放、村收集、乡运转、区处理”向“分类投放、分类收集、分类转运、分类处理”转变。因地制宜推进农村改厕，梯次推进农村生活污水治理，加强改厕与污水管网和处理设施有机衔接。到2025年农村管网覆盖率达到90%以上，农户厕所全部实现无害化。实施小城镇综合整治工程，基本建立现代小城镇治理体系。

第四节 建设文明善治乡村

坚持乡镇工作“三结合”，加强农村基层党组织建设，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党支部书记，健全选派驻村第一书记长效机制，持续开展五星支部创建活动，有力整顿软弱涣散村党组织。深化拓展“四议两公开”工作法，健全党组织领导下的村级议事协商制度，加强村级权力有效监督。持续推进移风

易俗，加快培育文明乡风，推动“一约四会”普遍覆盖，弘扬农村优秀传统文化。提高农民科技文化素质和实用技能，培育造就高素质农民队伍。深入推进平安乡村建设。

第二十二章 深化农村综合改革

第一节 巩固和完善农村基本经营制度

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。稳定农村土地承包关系，给农民吃下长效“定心丸”。以农村土地承包经营权确权登记颁证成果为依据，建立集影像、图形、权属为一体的土地承包经营权确权登记颁证数据库和土地承包经营权登记业务系统，实现土地承包合同管理、权属登记、经营权流转和纠纷调处等业务工作的信息化，完善和建立健全互联互通的土地承包经营权信息应用平台。通过规范土地流转行为、加强土地流转管理和服务、合理确定土地经营规模、加强土地流转用途管制等措施，规范引导农村土地经营权有序流转，提升农业规模化经营水平。依托农村产权交易中心健全土地流转服务平台，建立土地流转监测制度，为流转双方提供信息发布、政策咨询等服务。

第二节 深化农村土地制度改革

处理好农民与土地的关系，切实保障农民土地权益，更好用活乡村土地资源。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。稳妥有序推进农村土地征收制度改革和农村宅基地“三权分置”改

革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

第三节 深化农村集体产权制度改革

农村集体产权制度改革对于探索农村集体所有制有效实现形式、创新农村集体经济运行机制、增强集体经济发展活力、引领农民逐步实现共同富裕具有深远历史意义。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，加强集体资产监督管理，推进经营性资产股份合作制改革，切实维护集体经济组织成员权益，建立健全农村集体经济组织。发展新型农村集体经济，以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，拓宽农村集体经济发展路径，增强集体经济组织服务成员能力。

第二十三章 巩固拓展脱贫攻坚成果

保持扶贫政策连续性和稳定性，接续推进全面脱贫与实施乡村振兴、新型城镇化战略有效衔接。健全防止返贫监测和帮扶机制，加强扶贫项目资金资产管理和监督；发展壮大纺织服装、无人机、特色农业等扶贫产业，加强脱贫人口稳岗就业，稳定增加群众收入，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不入贫。健全农村社会保障和救助制度，通过低保、特困救助、临时救助、基本养老、扶贫助残、社会救助、社会福利等途径，建立解决相对贫困人口群体识别和帮

扶的长效机制。

第六篇 突出协调联动，加快新型城镇化步伐

主动对接融入省市国土空间规划，优化国土空间布局，坚持以人为核心的新型城镇化，推动中心城区和小城镇协调发展，统筹区域联动协作，加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协同发展新局面。

第二十四章 强化城区引领带动作用

加快推进城区产业结构和空间布局优化，增强城区引领区域发展的带动力。统筹城市功能和空间布局，以中华路、平原路、人民大道“三轴”拓展城市空间，以建设洹河文化旅游产业发展带提升城区品质，以壮大纺织服装产业集聚区强化载体支撑，增强集聚优质要素能力和综合承载能力。

第一节 加快城市更新

实施城市更新行动，深入推进“百城建设提质”工程和“文明城市”创建。增强城市防洪能力，建设海绵城市、韧性城市、气候适应性城市。从建设现代化城市中心区的功能定位出发，高起点规划、高强度投入、高标准建设、高效能管理。

规划引领，加快推进城区扩容。以路扩城，持续推进平原路、永明路、光明路北延工程，实现中华路与河北省互联互通，打通创业大道、盛业大道、万雅大道，加快万和大道、长青街、政明路等

道路建设，畅通发展“动脉”，提升发展承载力。

强力推进“两轴三片区”开发建设。按照“统筹规划、成片开发、突出特色、优化功能”的原则，加快推进洹河以南 7 个地块和洹河以北 11 个地块的开发建设。开发和提升洹河以南的杏花村、南漳涧和洹河以北的西漳涧、东漳涧等城中村，力争在“十四五”期间对沿河村庄启动建设，让洹河北关区段成为一条美丽的风景线。

推进老旧厂房升级改造。积极推进啤酒厂、印染厂、织染厂、二机床、一橡胶、二橡胶、振动器厂、电筒厂、锻压设备厂、三电机、日化厂、碳素厂、林药厂、针织厂等闲置厂房的开发及商业利用率。加强土地储备，对产权明晰、规划为建设用地的企业实施征收；对其他用地的企业，充分利用空闲厂房、厂区进行招商，增加商业综合体的规模。

完善城市配套功能。完善辖区路网体系，实现各区域互联互通。配合市政府做好平原路北延、东风路北延、安楚路东延、漳河大道、盛业大道等两纵三横的道路建设；对跨洹河桥梁建设做好属地配合，积极推进永明桥、东风桥拆旧建新、光明桥改造加宽等项目建设。加快打通城市断头路，解决交通“肠梗阻”。新建 20 条市政道路，改造提升灯塔路、红星路、永安街等次干道，提高道路利用率和通行率。统筹推进新开发区域供水、供热、污水管网等基础设施建设。实施口袋公园、立体绿化等 13 个城区见缝插绿项目。强力推进“一河两园五廊道”绿化建设。

科学谋划老旧小区改造。按照“集中资金、提升品质、典型带动、群众满意”的原则，分类分批推进老旧小区改造项目，进行道路硬化、雨污分流、绿化美化、能效提升、基础设施等全面升级改造，通过完善生活服务设施和公共服务功能，提升群众生活便利性和舒适度。同时，启动西漳涧片区、南漳涧片区改造提升试点。

专栏 12：“十四五”城市建设重大项目

“两轴三片区”17个地块开发建设：洹河以南原保利、热电厂、皮革厂地块，仁和地块，坤鹏地块，红旗渠广场东北角地块，体育公园地块等7个地块的开发；洹河以北的漳河大道南地块，中恒科技地块，平原路605地块，欧蓓莎南地块，张贺垒地块，靶场北侧地块，黄家营地块，后万金地块，邙林街南北地块等10个地块的开发。

打通6条断头路工程：文博街、朝霞路、永安街、兴安路、兴泰路、杏花路。

新修20条市政道路：TD5号路、TD12号路、TD15号路、TD17号路、永安街、紫薇北一路、紫薇北二路、光明东一路、光明东二路、化工二路、化工三路、漳河大道、HB3号路、HB11号路、HB13号路、HB14号路、HB15号路、HB16号路、HB18号路、HB20号路。

建设中原高新区道路：建设兴业大道、光明路、永明路、园区9号路等市政道路，同时随道路建设的综合管线工程利于水、暖、气、电等公用事业服务快速引进。

管网建设项目：柏庄镇供暖热力管网建设项目；柏庄镇纺织服装产业园集中供热管项目；柏庄镇产业集聚区天然气配套工程；柏庄镇榆济增压线

项目，在原有气站的基础上向南扩建；实施园区集中供热管项目，拟在园区内建设热力管网。

13 个城区见缝插绿项目：元泰口袋公园 1、元泰口袋公园 2、建业公园立体绿化、建业城小区立体绿化、安漳大道与中华路交叉口西北口袋公园、中华路西侧枫林台北万金渠北干渠滨河口袋公园、邳城大道与永明路交叉口西南角口袋公园、光明路与紫薇北二路交叉口东北口袋公园、洹滨南路与朝霞路交叉口西南口袋公园、洹滨南路与朝霞路交叉口东南口袋公园、平原路与 HB13 交叉口西南口袋公园、紫薇北二路与光明东一路交叉口东北角口袋公园、紫薇北二路与光明东二路交叉口西北角口袋公园等。

“一河两园五廊道”绿化建设项目：一河即洹河滨河绿地城区东段建设项目，两园即北关区社区公园 1 和柏庄新城运动公园，五廊道即中华路路侧绿地（柏庄段）、平原路路侧绿地（柏庄段）、万金大道天宇地块及东延路路侧绿化、万雅大道机非隔离带绿化和路侧绿化、万和大道两侧绿化带。

第二节 建设智慧城市

围绕改善民生、惠及百姓、构建和谐社会等关键主题，不断夯实信息化或智能化发展的基础设施，提升 5G 网络的覆盖深度。高起点、适度超前加快城市基础设施和公共服务设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，推进 5G 基站、北斗导航区域中心、云计算、人工智能、大数据和物联网、软件与信息服务平台、工业互联网等新型基础设施建设；加快传统基础设施数字转型、智能升级、应用创新，加快新能源汽车充电站、

智慧停车场布局，构建面向未来的新型基础设施体系。推进数字城管、数字消防等惠民应用。重点实施智能交通、智能家居、智能社区、智能医疗保健等试点示范工程。加强“数字健康”精准服务，提升“数字教育”智慧服务，推动“数字老龄关爱”贴心服务，打造“数字社区”综合服务，开展“数字文化”书香服务。

专栏 13：数字北关主要建设内容

智慧（数字）消防：建立数字消防指控平台，利用物联网、视频监控等技术，推进城市地下管线、桥梁等“城市生命线”的 24 小时监测管理，防控地下可燃气体爆炸、城市内涝和桥梁坍塌等重大风险。

智慧（数字）环保：建设北关区智慧环保综合监控指挥中心，构建空天地一体、全区联网、上下协同的生态环境数字监测网络，实现环境治理与修复、污染源、生态保护、生态状况监测等领域全覆盖。大力发展“互联网+清洁能源”，推进数字技术在节能环保领域的广泛应用，实现智慧节能引领绿色节能。

智慧（数字）社会保障：利用数字化手段洞察民生需求，提升社会保障、社区服务等民生服务水平。推动社会保障数字化应用、民政业务数字化应用和防灾减灾救灾数字化应用。逐步推动民生服务普惠化、均等化，培育数字化惠民共享新经济。

智慧（数字）推进就业培训：建设全区劳动力培训就业信息服务平台，支持劳动力职业培训、就业服务和就业管理工作全程信息化；构建线上线下一体的公共就业创业服务平台，提供职业培训、技能鉴定等一站式服务，为劳动者提供便捷服务。

第三节 提升城市管理和服务水平

创新管理机制，健全管理网络，加快推进城市管理社会化、服务化和市场化进程，形成多元主体参与的城市管理模式，提高公众参与城市管理能力，增强城市管理工作透明度和市民满意度。建立横向到边、纵向到底、分工明确的无缝隙城市管理责任网络。通过数字执法提高执法效能和快速反应速度。城市社区办公用房达到国家和省定标准。

打造数字城市管理。推动城市管理信息化平台建设，实现与安阳市管理信息网络相衔接，建立以区党政网信息处置平台为枢纽，以街道、社区为终端，横向联系城市管理相关业务部门，纵向延伸到市级城管部门和社区城管联系的城市管理信息资源交互平台。并以此为依托，完善城市管理指挥调度系统、问题投诉与反馈系统、实时监控体系建设，提高管理工作效率，实现城市管理从粗放式向精细化、精确化管理的转变。全面开展数字执法建设，提高执法效能和快速反应速度。

第四节 合理利用地下空间

合理利用地下空间有效节省土地资源、减少污染，提高资源利用率。按照一个城市可开发利用的地下空间资源量一般是城市总面积乘以开发深度的40%的标准，依据城市的总体规划和空间布局进行地下空间规划，树立长远观念、整体观念，以先进科学技术为支

撑，根据地质和水文条件、地面现有规划、建筑和交通布置、历史保护布局情况，合理布局地下空间开发的区域、结构、功能、规模、深度等。对城市中心区进行立体化开发，建设地下综合体和其他地下设施。以人为本，体现出多样的、亲人的人性化设计，在满足快速、舒适、便利、安全功能的同时，为市民提供宽敞、明亮、温馨、平和、卫生、美观的环境空间。

第二十五章 全面建设柏庄新城

统筹生产、生活、生态三大空间布局，统筹城市经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，加快建设人与自然和谐相处、共生共荣的宜居新城市。

坚持世界眼光、国际标准、中原特色、高点定位，紧紧围绕打造城市新中心的定位，坚持生态优先、绿色发展，建设环境优美生态、产业高端高新、服务优质均衡、交通快捷高效、体制机制先进的绿色智慧新城，打造全区经济发展新的增长极、产城融合的样板区。

坚持“统筹规划、成片开发、集约节约、突出特色、优化功能”的原则，围绕聚产业、聚人气、聚活力，全面加快柏庄镇开发建设。以资源环境承载能力为刚性约束条件，科学确定新区开发边界、人口规模、用地规模和开发强度，形成规模适度、空间有序、用地节约集约的新城市。实行战略留白，为城市可持续发展预留空间。打

造一流硬件设施环境，有序推进基础设施建设，增强新区承载力、集聚力和吸引力。瞄准产业科技前沿，积极吸纳和集聚创新要素资源，高起点布局高端高新产业，加快改造传统产业，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。以中国童装名镇柏庄产城融合示范园为引领，持续推进纺织服装产业转型升级；以“柏庄新城”建设为引领，以中华未来城建设、新发地农产品批发物流中心、中华科技城、柏庄新城一期建设、柏庄新城二期、柏庄新城医院、万雅嘉园建设、万金新村、万雅三期、安鑫家园康养服务项目、柏庄镇万雅仓储物流园建设项目、阿里数字乡村、人民大道小学嘉州花悦分校、中国童装名镇产城融合示范园一期、中国童装名镇产城融合示范园二期、中国童装名镇产城融合示范园三期、安泽百亿项目等项目为抓手，全面加快推进新型城镇化和小城镇发展步伐。健全城乡融合发展体制机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，促进城区公共服务和基础设施向柏庄镇延伸。

第七篇 深化改革开放，激发市场主体活力

坚持社会主义市场经济改革方向，深化重点领域和关键环节改革，推动有效市场和有为政府更好结合。实施积极主动的开放带动战略，加快构建开放型经济新体制。

第二十六章 培育壮大各类市场主体

加快完善现代企业制度，深化政府投融资平台改革，提升“资源变资产、资产变资金”能力，通过注入资产、区外联合等方式做大做强投融资平台，降低城市建设投融资成本。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。支持民营企业改革创新，鼓励有条件的民营企业加快建立现代企业制度，加快推动全丰航空植保等优质企业上市。弘扬优秀企业家精神，加快培育发展头雁企业、冠军企业和专精特新企业。持续优化促进中小微企业和个体工商户发展的政策环境。

第二十七章 完善要素市场化配置

实施高标准市场体系建设行动，全面实施市场主体准入负面清单制度。推进土地、劳动力、资本技术、数据等要素市场化改革，

扩大要素市场化配置范围，提高资源配置效率和全要素生产率。深化土地管理制度改革，增强土地利用管理和调控灵活性，推进土地复合利用、用途合理转换，探索增加混合产业用地供给。积极探索城市开发模式，积极探索 PPP、EPC+F、EOD、TOD 等城市开发模式，加快市政公共事业市场化、投融资主体多元化进程，加速城市公共设施的建设。探索建立数据资源清单管理机制，推进政府数据开放共享，加强数据资源整合和安全保护。

第二十八章 提升政府服务效能

坚持市场化、法治化、国际化，以市场主体需求为导向，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，便捷高效的政务环境，竞争高效的市场环境。全面实施市场准入负面清单制度，持续放宽准入限制，推动“非禁即入”普遍落实。加快政府职能转变，纵深推进“放管服”改革，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。全面实行政府权责清单制度，探索以投资项目承诺制为核心的极简审批。实施涉企经营许可事项清单管理，强化事中事后监管。推进政府管理和服务模式创新，坚持政务流程再造和政务公开，推动“一网通办”前提下“最多跑一次”向“一次不用跑”转变，强化面向老年人等特殊群体的线下服务、绿色服务和延时服务，实现政务服务标准化、规范化、便利化，实现最大程度利企便民。探索“首席服务官”制度。

第二十九章 全面提升开放水平

全面深化与京津冀、长三角、珠三角等重点地区和央企、国企、行业名企等战略合作，积极承接优质产业产能、项目、人才和资金转移。持续围绕纺织服装、无人机、高端装备制造、建筑业开展延链补链强链招商，绘制产业链图谱、企业分布图谱、核心技术图谱、市场分布图谱，创新实施资本招商、以商招商、协会招商、委托招商等模式，提高招商引资质量。积极参加国家、省、市重大招商活动，争取国内外龙头企业在北关设立区域总部和功能性机构，着力打造开放新高地。十四五期间力争引进80个亿元以上主导产业项目，总投资突破500亿元。

第八篇 繁荣文化发展，全面增强文化软实力

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义精神文明建设，凝聚强大正能量。

第三十章 巩固壮大主流思想舆论

强化党的创新理论武装，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，传承红色基因，大力弘扬红旗渠精神。加强和改进新时代思想政治工作，强化对青少年的思想政治引领。牢牢把握正确舆论导向，不断提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，把握好时度效，大力开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传等，唱响主旋律，弘扬正能量。严格落实意识形态工作责任制，加强网络内容建设管理，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局，开展“扫黄打非”工作，牢牢把握意识形态工作领导权。

第三十一章 提升公共文化服务水平

完善城乡公共文化服务体系，鼓励引导社会力量参与，广泛开展群众性文化活动。规划建设区、街道（镇）、社区（村）三级数字资源服务网络平台。建成区文体中心，满足群众开展文娛休闲、体育健身需要。加快甲骨文城市书房建设，发挥农家书屋、社区书屋、公共图书馆、新时代文明实践站、志愿服务站等的作用，健全全民阅读推广体系，促进全民阅读。实施文艺作品质量提升工程和文艺精品打造计划，加强现实题材创作生产。

第三十二章 提升文化产业竞争力

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。持续推动健康路彰德文化街、友谊路时尚风情街等特色街区繁荣发展，着力打造安阳文化新地标、城市旅游新高地。鼓励利用老旧厂房、工业遗址、商业楼宇建设文化创意空间和城市文化综合体。依托航空运动文化旅游节、安阳桥古庙会等节会品牌，打造中国文字博物馆—洹河水系生态观光带—袁林—辛店铸铜遗址—甄妃墓精品旅游线路。实施文化产业数字化战略，培育壮大影视文化、网络直播、短视频等新兴产业。

第三十三章 加强传统文化保护传承

贯彻落实习近平总书记关于殷墟遗址保护重要批示、致甲骨文发现和研究 120 周年贺信精神，加强文物古迹保护利用。做好铸铜遗址、殷墟、明义士旧居等文物保护利用工作。积极推进非物质文化遗产的保护和传承，深挖红色革命文化、汉字文化、根亲文化、曹魏文化。加强对历史名人和根亲文化研究利用，规划建设名人纪念场馆。深入挖掘优秀传统文化的时代内涵，创新文化传播交流平台与渠道，展示北关文化魅力。

专栏 14：“十四五”时期文化事业重大项目

北关区文体中心项目：项目位于安阳市北关区中华路与安漳大道交叉口西南角，总占地 1.47 公顷，包括北关区文化馆、北关区图书馆和北关区全民健身中心。

中国青铜铸造遗址保护工程：位于安阳市中华路与万雅大道交叉口西南角，紧扣“青铜铸造遗址”核心特点，营造“商周文化”。

洹河健身步道项目：建设一条东风桥至光明桥长约 13 公里的标准环形健身步道，满足群众户外运动的需求。

北关区甲骨文城市书房项目：按照全市统一规划改建甲骨文城市书房，提升社区居民精神文化生活。

第三十四章 全面提升社会文明程度

加强社会主义精神文明建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。培育和践行社会主义核心价值观，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深入推进文明城市创建，深化文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建活动，推进新时代文明实践中心（所、站）全覆盖。贯彻落实文明行为促进条例，加强公共文明行为规范和管理，提升全社会文明程度。广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，构建诚信北关。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。

第九篇 推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，推动生态保护系统化、环境治理精细化、生产方式绿色化，持续改善环境质量，促进经济社会发展全面绿色转型。

第三十五章 建设绿色生态北关

实施最严格的环境保护制度，深入打好污染防治攻坚战，持续改善生态环境面貌。

第一节 持续推进大气污染防治

有序推进重点行业污染治理，统筹运用绿色发展技术改造、安全生产、环保倒逼等手段，重点抓好提标改造、退城进园、散乱污整治、扬尘和挥发性有机物治理，从源头解决结构性大气污染问题，基本消除重污染天气。建设清洁低碳能源体系，优化调整能源供给侧结构，提高新能源在全区能源供给结构中的比重，力争到 2025 年非化石能源消费占能源消费总量比重按市定目标完成。推动城区集中供暖农村清洁替代、绿色能源推广。落实绿色产业指导目录，重点加强高耗能行业清洁生产。完善绿色低碳交通体系，加快实施城市绿色货运配送工程，加强移动源污染治理，降低交通污染排放。

第二节 深入推进水环境治理

深入落实“河长制+检察长制”，持续推进城市黑臭水体治理。扎

实做好御路沟、漳涧沟、万金渠等黑臭水体常态化治理。推进万金北干渠小清流段、南漳涧段挂管入地工程，拆除红线蓝线 5-15 米单位内违建。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，提升重点污染企业废水处理和回收利用能力，提高污水处理率，严格执行国家排放标准。系统修复水生态，坚持污染减排和生态扩容两手发力。

第三节 全面加强土壤污染防治

开展土壤污染调查和评价，推进土壤分类管理，有效管控农用地和城市建设用地土壤环境风险，推行土壤污染防治行动计划，强化土壤污染源头管控，持续推进重金属、大宗固废、白色污染、农业面源污染、生活源污染防治。开展土壤治理修复和结构调整。

第四节 提升生态环境综合治理能力

全面实行排污许可制，推进污染第三方治理，加强生态环境保护综合行政执法，强化生态环境风险防控和环境问题突发事件应急管理。开展重大产业布局环境影响评价和重大环境政策经济社会影响评估，完善环境保护、节能减排约束性指标管理。

第三十六章 提升资源综合利用效率

落实自然资源资产产权制度，推进自然资源调查评价监测和确权登记。实施国家节水行动，严格水资源消耗总量和强度控制，深入推进工业、农业等重点领域节水。在重点区域、重点行业、产业

园区实施一批节能重点工程。推广“标准地”出让和工业用地弹性年期出让制度，开展产业园区土地集约节约利用评价，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。推行城乡垃圾分类和减量化、资源化，加快构建废旧物资循环利用体系。

第三十七章 加快形成绿色发展方式

优化调整产业结构、用地结构和农业投入结构，从源头减少能耗、物耗和污染物排放。坚定推进绿色生产，全面推行能效水效“领跑者”制度，加强重点行业清洁生产、工业企业提标治理和园区绿色化、集聚化、循环化改造。构建市场导向的绿色技术创新体系，培育壮大清洁能源、清洁生产产业，加快发展节能环保产业，推广装配式建筑，推动绿色建筑发展。实施洹河生态保护修复工程，持续开展国土绿化行动，推行林长制，加快国储林项目建设，构建高水平生态体系。引导公众绿色生活与消费，加大生态文明宣传力度，推进环保宣传教育进学校、进家庭、进社区、进企业，提高公民环境保护素养，广泛开展绿色生活示范创建，实行奖励和强制相结合的绿色消费政策，倡导和践行简约适度、绿色低碳的生活理念和生活方式。

第三十八章 建设低碳社区

开展全民绿化植树活动，实现从注重绿化率向注重林木覆盖率

的提升、从注重绿化用地面积向注重绿化空间的提升，营造“城在林中，林在城中，人在绿中”的最佳人居环境。在旧楼、老楼改造中，注重打造低碳建筑，提高建筑能效，降低二氧化碳排放量，建设低碳社区。以打造清洁社区为抓手，推进生活垃圾分类、倡导低碳生活，引导社会公众参与低碳行动计划，从碳基能源向低碳能源转变。广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降。结合省市碳排放达峰行动方案，力争如期实现碳达峰、碳中和刚性目标。

第十篇 推进社会建设，持续增进民生福祉

坚持尽力而为、量力而行，更加注重普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推动共同富裕，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第三十九章 强化就业优先政策

实施更加积极的促进就业政策，千方百计稳定和扩大就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，统筹做好高校毕业生、返乡农民工、退役军人、城镇失业人员就业促进工作，支持和规范发展新就业形态。健全就业公共服务体系，加强人力资源市场管理，推进就业公共服务一体化平台建设。持续开展就业援助，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。健全就业需求调查和失业监测预警机制。健全劳动关系协调机制，保障劳动者待遇和权益。

第四十章 加快推进教育现代化

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加快推进教育现代化，办好人民满意的教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

第一节 完善教育体系

全面推进学前教育普惠发展，建立覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。加快促进义务教育优质均衡发展，完善城乡教育一体化发展格局。鼓励学习多样化发展，实现“五育并举、发展均衡、设施标准、质量一流”目标。创新体制机制，优化教育结构，积极引导和推进普通高中与中等职业教育协调发展，筹建以服装设计、电子商务、无人机操作等为特色专业的中等职业技术学校。落实扶持政策，坚持积极发展特殊教育，规范民办学校办学行为，促进民办教育健康发展。建设学习型社会，成立市民学校，建立学习资源库，设立网络课程，构建终身学习教育体系。

第二节 优化学校布局

坚持“全面规划与合理布局相统一、办学规模与效益相统一、适当集中与学生就近入学相统一”原则，结合城市人口增长和适龄儿童分布，采取先易后难、分步实施的办法，合理调整中小学幼儿园布局，构建与现代化中心城市发展相适应的教育新格局。重点向北部、东部规划布局幼儿园、小学和中学，推动义务教育由基本均衡迈向优质均衡，缩小城乡、校际差距。发挥普惠性学前教育资源优势，保持基础教育在全市的领先地位。

第三节 全面提高教育质量

继续深化课堂教学改革，推进教科研引领，不断打造高效课堂，全面提升教育教学质量，提高学生的综合素质。推进智慧教育环境

建设与应用，构建教育信息一体化的区域级“互联网+教育”平台。促进管理过程的优化，教学方式创新，形成区域教学特色，使北关教育实现优质持续发展。优化集团化办学机制，巩固人民大道教育品牌，打造具有广泛影响的现代名校集团。推进招生机制改革，实施预警学校“六年级一学位”招生政策，化解大班额、大校额，治理择校热。

专栏 15：“十四五”教育事业重点项目

新建幼儿园 5 所：新建新都城幼儿园、三垒幼儿园、健康路幼儿园、北关区第二实验幼儿园、北关区第三实验幼儿园。

新建小学 3 所、改扩建小学 7 所：新建长青小学、三垒小学（化工二路小学）、日新小学；改扩建杏花村小学、西漳涧小学、六寺小学、南厂街小学、洹滨小学、安阳桥小学、东方红小学。

新建初中 2 所、改扩建初中 3 所：新建长青初中、建业城初中；改扩建：市三十三中学、柏庄镇第一中学、柏庄镇第二中学。

新建高中 3 所、改扩建 1 所：新建洹北中学、新华学校、邙城高中（昼锦学校）；改扩建市三中。

农村教师周转宿舍：新建 30 套，改建 80 套，建设农村教师住房 200 套。

改扩建特殊教育学校 1 所：育敏学校。

第四节 加强教师队伍建设

全面深化新时代教师队伍建设改革。严格教师准入，大力引进高学历、高素质人才。完善符合中小学、幼儿园特点的岗位管理制度

度，盘活教师职称评聘机制，加强聘后管理，激活教师的工作活力。遵循教育规律和教师成长发展规律，加强师德师风建设，构建名师、名校长成长平台，着力培养北关区政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质教师队伍。

第四十一章 全面建设健康北关

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，牢固树立大卫生、大健康理念，坚持预防为主方针，深入实施健康北关专项行动，织牢公共卫生防护网，推动实现人人享有全方位全周期健康服务。

第一节 建立健全医疗保障制度

围绕“重规范、补短板、促提升、强管理”的总要求，加强政府主导，健全稳健可持续的医疗保障筹资和运行机制，建立高效管用的医保支付机制，完善稳定公平适度的待遇保障机制，稳步推行药械集中带量采购，强化医疗服务行为监管，提高医保系统依法行政水平，加快推进医保信息平台建设，不断降低医疗机构的医疗投入成本，减轻参保群众的就医负担，提升医保治理社会化、法治化、标准化、智能化水平。

第二节 健全医疗服务体系

建立健全覆盖全区居民的医疗服务体系，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗服务。推进全区普及基本医疗卫生制度试点工作，建立大医院支持社区卫生服务制度，积极推行管办分离、执

业医师多点执业模式，全面实现“双百双零”目标。全力建设北关区人民医院，改造提升柏庄镇卫生院和洹河社区卫生服务中心。加强中医在卫生院、社区卫生服务中心的全面推广应用。坚持中西医并重，发展中医药事业，落实中医药发展政策，提升中医药服务能力。创建“省级慢性病综合防控示范区”。

第三节 加强公共卫生体系建设

加强医疗机构和社区卫生服务中心的发热、肠道、预防接种等门诊的规范化建设。在社区卫生服务中心建立公共卫生管理中心，强化社区卫生服务机构的公共卫生职能，形成分工明确、高效精干的预防控制体系。健全突发公共卫生事件预警和应急机制，加强公共卫生体系建设领导，加大公共卫生经费投入。加强卫生人才队伍和信息化建设，创新社区卫生服务模式，打响北关卫生品牌。支持社会办医，坚持中西医并重，提升中医医疗服务能力。深入开展爱国卫生运动和全民健身运动，培育健康文明生活方式。加快发展健康产业。

第四十二章 创建体育强区

健全基层全民健身体育组织网络。全区街道体育组织建设达到100%，社区体育组织建设达到80%以上，普遍建有全民健身活动站点。开展日常群众体育赛事和单项协会的各项赛事，举办全民运动会以及“全民健身日和全民健身月”的各项健身活动。不断完善体育设施，加快推进健身步道、社会足球场等体育场地建设，持续提高

政府公共服务水平，满足人民群众的健身需求。加大对乡村公共体育设施建设力度。深入实施学校、体育系统场馆等向社会开放的举措。

第四十三章 健全社会保障体系

坚持应保尽保原则，健全覆盖全区、统筹城乡、公平统一、可持续发展的社会保障体系。落实基本养老保险制度，推进向灵活就业人员、新业态从业人员参保扩面。实现城乡居民基本医疗保险全覆盖，深化医保支付方式改革，提升医保服务管理水平。健全社会福利体系，建立完善以最低生活保障、特困人员救助供养为基础的社会救助体系。完善孤儿、困境儿童、残疾人保障体系和农村留守儿童、妇女等关爱服务体系。全面提升儿童综合素质，预防未成年人犯罪，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。完善青年发展政策体系。落实积极应对人口老龄化国家战略，推动养老事业、养老产业协同发展，建成区级公办敬老院，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。健全退役军人工作体系和保障制度。

第四十四章 积极应对人口老龄化

落实积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，塑造支撑高质量发展的人口总量势能、结构红利和素质资本叠加优势。

第一节 完善养老服务体系

推动养老事业和养老产业协同发展，完善养老服务。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。支持家庭承担养老功能，落实独生子女护理假制度，建立父母随子女异地养老定居、医疗转诊绿色通道机制。高标准在洹北小区建设 130 余张床位的公办敬老院。充分释放老年综合服务中心、日间照料中心、老年配餐中心的能效，加快布局建设日间照料机构等社区养老服务设施，积极发展社区嵌入式养老和互助性养老。新建智慧养老平台，探索购买第三方公司服务、走市场化管理运行模式。发展普惠型养老服务，完善公建民营管理机制，支持培训疗养资源转型发展养老，扩大养老机构护理型床位供给。完善农村养老服务网络，改造提升特困人员供养服务设施。积极发展医养结合机构，推动养老机构与合作医疗机构普遍开通双向转介绿色通道，培育康养联合体等新业态。

加强养老服务机构质量安全、运营秩序等监管，提高养老护理人员规模和素质。开展居家、社区和公共设施适老化建设改造，推进老年大学建设，注重消除老年“数字鸿沟”。加强老年人权益保障，建设老年友好型社会。

第二节 发展银发经济

积极开发老龄人力资源，倡导终身发展理念，支持老年人力所能及发光发热、老有所为。健全配套政策措施，支持大龄劳动者和老年人就业创业。广泛宣传老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等离退休老同志先进事迹和崇高精神，支持更多老同志在关心

下一代等方面发挥特长和优势。积极研发推广适老生活用品、老年功能代偿和辅助产品、智慧养老产品，丰富适老性金融产品和服务，促进银发经济全链条发展。

第四十五章 推进社会治理现代化

积极推进社会治理格局创新，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，打造共建共治共享的社会治理格局。

第一节 完善社会治理体系

以创建全省市域社会治理现代化试点县（市、区）为抓手，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。推进区、街道（镇）、社区（村）三级综治中心标准化建设，搭建“1+5+N”社会治理信息化体系。推进平安智慧乡村建设和社区治理精细精准工程，完善“一村（格）一警”、村（居）法律顾问长效机制，推动网格化服务全覆盖和全周期动态治理。完善基层民主协商制度，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

第二节 有效防范化解社会矛盾风险

坚持去存量、控增量、防变量，打好防范化解社会矛盾风险战略主动仗。健全重大决策社会稳定风险评估机制，从源头上预防和

减少社会矛盾。健全矛盾风险排查预警机制，以经济、金融、劳资、生态环境等为重点开展常态化摸排，做到底数清、情况明。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，坚持和完善新时代“枫桥经验”，有效发挥调解、仲裁、行政裁决等作用，完善信访制度，依法及时有效解决群众合理诉求。推动社会治理和服务重心向基层下移，完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，完善“一村(格)一警”、村(居)法律顾问长效机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制，构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。扎实推进社会治理现代化试点，积极探索社会治理现代化新模式。

第三节 建设更高水平平安北关

坚持总体国家安全观，全力构建以防范化解风险挑战为重点、以平安创建活动为抓手、以城市社区和乡村治理为根基的更高水平平安北关建设新格局。加强国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。综合维护社会安全，加快立体化社会治安防控体系建设，加快推进“雪亮工程”建设，常态化推进扫黑除恶，强化校园及周边安全综合治理，有效维护网络信息数据安全，创新和完善打击违法犯罪的新机制新手段，不断增强人民群众安全感。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化拓展“四议两公开”“一征三议两公开”工作法，完善矛盾纠纷多元化解机制。加强和改进信访稳定工作。健全网络社会综合防控体系。支持国防和军队建设，深入开展双拥共建活动，巩固军政军民团结。完善应急管理体系和应急协同联动机

制，健全应急综合指挥平台，建立安阳河（北关段）联防联控机制，健全军地抢险救灾协调联动机制。深化安全生产风险防控，推进双重预防体系建设，深入开展危险化学品、消防、道路交通、建筑施工等重点行业领域专项整治。加强消防监督执法力度，抓好老旧场所消防风险治理，坚决遏制群死群伤火灾事故。加大食品药品安全监管。提高特种设备安全工作意识。强化应急预案体系建设，加强应急救援队伍建设，加强应急物资装备保障。推进灾害防治重点工程建设。加强防灾、减灾、抗灾、救灾体系和能力建设。

第十一篇 加强规划实施保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，全面建设社会主义现代化北关，必须坚持党对一切工作的领导，全面加强党总揽全局、协调各方的领导核心作用，持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，更好地统一思想、凝聚共识，充分调动一切积极因素，广泛动员和团结社会各界力量，凝聚推动发展规划落实的强大合力。

第四十六章 强化党的核心领导地位

贯彻落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全区深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央和省委、市委决策部署不折不扣落到实处。把严的主基调长期坚持下去，落实全面从严治党主体责任、监督责任，加强各级领导班子建设，严明党的政治纪律和政治规矩，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，提高党的建设质量。坚持大抓基层、大抓基础，深入实施农村基层党建“四大工程”，持续开展“五星支部”争创活动，把全区各级党组织建设成为坚强战斗堡垒。走好新时代群众路线，完善党员干部联系群众制度，深入基层、深入群众，问计于民、问需于民，在密切联系群众中汲取群众智慧力量。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实

为基层减负，从严惩治腐败，深化以案促改，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。加强政治监督，持续深化村（社区）巡察，强化对公权力运行的制约和监督，营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态和发展环境。

第四十七章 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式参与政治、经济、文化、社会、生态文明等事务的管理。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，全面落实党的民族、宗教政策，积极引导宗教与社会主义社会相适应，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，积极探索把新的社会阶层人士组织起来开展工作的有效模式，维护团结稳定、和睦相处的大好氛围。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联、侨联等人民团体作用，充分调动最广大人民群众的积极性，共同参与到建设北关、发展北关的生动实践中来。

第四十八章 加快建设高素质专业化干部队伍

全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，严把政治关、廉洁关和素质能力关，以正确用人导向引领干事创业导向。强化思想淬炼，学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，引导广大党员干部坚定理想信念，为党和人民事业不懈奋斗。优化干部队伍结构，加大年轻干部选用力度。拓展社区优秀干部的上升通道，激发基层干部活力，探索每年定向定额向街道事业编制遴选。强化素质能力建设，加强教育培训和实践锻炼，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。健全激励和保护机制，为勇于负责的干部负责、为勇于担当的干部担当、为敢抓敢管的干部撑腰。

第四十九章 全面建设法治北关

深入践行习近平法治思想，落实全面依法治国方略，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，深化行政执法体制改革，建设法治政府。严格落实司法责任制，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，提高司法质量、效率和公信力。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育，建设法治社会。

第五十章 健全规划实施保障机制

坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、省委、市委决策部署，全面落实本次全会精神，制定区“十四五”规划纲要和专项规划，构建以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。建立重大项目库，分解目标任务，压实主体责任，以重大项目建设为牵引，推动区委关于“十四五”发展的安排部署落到实处。完善规划实施的监测评估机制，确保圆满完成规划确定的目标任务。

新时代催人奋进，新征程重任在肩。全区各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，牢记嘱托、不负使命，奋发有为、担当善为，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，建设新时代全省综合实力强区而努力奋斗！