

**安阳市北关区人民政府
关于印发《北关区国民经济和社会发展
第十一个五年规划纲要》的通知**

各街道办事处，区人民政府各部门及有关单位：

《北关区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》已于2006年4月29日经区第七届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

二〇〇六年七月十一日

北关区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

北关区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要,是根据《安阳市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》和北关区实际情况编制,主要阐明北关区未来五年发展战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为,是未来五年北关区经济社会发展的宏伟蓝图,是全区人民共同的行动纲领,是区政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

一、“十五”期间经济和社会发展规划执行情况回顾

“十五”以来,在市委、市政府的领导下,区委、区政府带领全区人民坚持以邓小平理论为指导,认真实践“三个代表”重要思想,正确处理改革、发展和稳定的关系,以加快发展为主题,以经济结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,坚持“三业并举、四力同驱”、开放带动、可持续发展的总体思路,积极推进工业化、城市化和农业现代化进程,不断提高经济增长的质量和效益,社会各项事业取得全面进步。国民经济保持较快增长。2005年,全区实现地区生产总值12.5亿元,增长19.7%;财政一般预算收入完成1.12亿元,比“九五”末增长360%,年均增长35.6%。经济结构进一步完善。2003年区划调整后,我区的经济结构在只有二产、三产的基础上新增了第一产业,三次产业结构更加齐全。“十五”末,我区一、二、三产的产业结构比为4.2:18.0:77.8。城市化进程稳步推进。区划调整后,我区面

积由原来的 13.9 平方公里扩大到 59 平方公里，人口由原来的 19.7 万人增加到 23.5 万人，新增 37 个行政村，新增农村人口 5.8 万人。

“十五”末，我区城区面积与农村面积比例约为 1：3，非农业人口与农业人口比例约为 3：1。固定资产投资快速增长。2003-2005 年全区累计完成固定资产投资 8.3 亿元。其中韩陵工业园、美丽华购物广场、辉龙城市家园、中华路园区段等一大批项目相继开工建设或建成。各项改革不断深入。社会主义市场经济体制不断完善，市场在资源配置中的基础性作用不断增强。集体企业改革不断深化。非公有制经济得到快速发展。社会事业蓬勃发展。“十五”以来，我区积极实施“科教兴区”战略，科技投入不断加大，教育事业不断发展，城乡医疗卫生条件不断改善，建立了突发公共卫生事件应急预案机制和反应机制，抗击“非典”斗争取得了重大胜利。城乡人口自然增长率连续五年低于全市平均水平，城区环境进一步改善。社会保障体系不断完善。2005 年底，全区有 1847 人参加了养老保险；632 名离退休人员养老金实行社会化发放；1400 余人参加失业保险。城乡居民社会保险体系和城乡社会救助体系基本形成。

总体上看，“十五”期间我区经济和社会发展事业进展顺利，完成了“十五”计划确定的主要目标和任务。但也必须看到，我区经济和社会发展事业中还存在一些问题，主要有：一是我区经济运行的质量和效益不高，企业规模偏小，产业竞争力较弱，区域经济还缺乏支柱项目支撑。二是对外开放水平不高，利用外资规模偏小，出口对经济的拉动作用不强。三是财政困难状况仍然没有得到根本改变，收支矛盾依然突出，用于基础公共设施建设资金不足。

专栏 1 “十五”计划主要发展目标完成情况

指标名称	“十五”计划目标		“十五”初步统计	
	绝对量	增长%	2005 年初步统计	年均增速
生产总值（万元）			124517	
人均生产总值（元）			5278	
三次产业结构			4.2: 18.0: 77.8	
全社会固定资产投资（万元）			49494	
财政一般预算收入（万元）			11219	35.6%
年末总人口（万人）			23.5	4.09‰
人口自然增长率（‰）			5.22	-5.09
农民人均纯收入（元）			3835	
第一产业增加值（万元）			5237	
第二产业增加值（万元）			22448	
第三产业增加值（万元）			96832	
社会消费品零售总额（万元）			122249	19.28
外贸出口总额（万美元）			27.7	
城镇新增就业人口（人）			9294	
城镇职工基本养老保险参加人数（人）			1569	
城镇职工失业保险参加人数（人）			1400	
城镇登记失业率（%）			3.7	

注：①生产总值及人均生产总值，2005 年完成数为当年价，年均增速按可比价计算；

②农民人均纯收入未扣除价格因素实际增长；

③因 2003 年区划调整和统计口径发生变化，“十五”与“九五”有关数据无可比性。

二、“十一五”时期我区经济社会发展环境分析

“十一五”时期是我区全面建设小康社会承上启下的重要时期。

“十一五”规划是全面建设小康社会目标提出后的第一个五年规划，又是在中央确立建立完善的社会主义市场经济体制和科学发展观背景下的第一个五年规划，同时也是我国经济发展迎来人均 GDP 达到 1000 美元这一重要关口后的第一个五年规划。我区必须紧紧抓住这一承上启下的战略发展机遇。

这一时期，我区面临的将是一个机遇与挑战并存、机遇大于挑战的环境，一个总体上有利于我区促进经济社会发展、但不利因素可能增多的环境。这既是一个发展的“黄金期”，也是一个矛盾凸显期。一方面我区将进入工业化和城市化加速推进阶段，产业结构将加速调整，消费结构将加快升级，市场经济体制将更加完善，开放型经济将不断发展，经济社会发展将更趋协调；但另一方面，受各种问题和矛盾的制约，我区经济总量小、产业层次低、竞争力弱、无大的工业项目支撑的局面难以彻底改变，保持经济持续快速发展的难度将会加大。

在这个阶段，我区经济发展将面临许多新的机遇和有利条件。我区区域面积的扩大，为我区经济发展提供了空间，特别是经过“十五”期间区域经济的调整和整合，工业园区、纺织园区将在“十一五”期间发挥经济支柱的作用，东北外环的建成将沟通京珠高速和 107 国道，有利于我区经济特别是物流业的发展；洹河两岸旅游观光带的开发建设，为我区的旅游服务业发展带来新的契机；我国经

济结构调整不断向纵深推进，有利于我区利用区位、资源、市场和劳动力优势，承接东部梯度转移产业及开拓中部市场；科学发展观的提出，有助于我们深刻认识和把握经济社会发展全局，促进我区经济社会的持续快速协调健康发展；国家促进中部崛起战略的实施，以及为此对中部地区能源、交通、原材料等基础产业的支持，将给我区带来新的发展机遇；区委、区政府领导全区干部群众与时俱进、解放思想、开拓创新、拼搏进取，形成了全力谋发展、合力抓经济、着力抓工业、奋力上项目的浓厚氛围，为我区经济社会发展提供了强有力的政治保证。

在看到有利条件的同时，也必须清醒地认识到“十一五”时期我区经济社会发展中也面临着一些制约因素。一是洹河以北经济发展缺乏必要的基础配套设施，工业园区路、水、电、气等硬件建设急待进一步改善。二是土地和信贷管理更加严格。随着安阳市北外环道路建成通车和城市化进程步伐加快，我区北外环以内的土地将被城市建设占用，我区用于发展工业的土地面积有所减少。企业缺少发展资金的局面较短时期很难改变。土地和资金将成为制约我区经济发展的两个“瓶颈”。三是资源对经济社会发展的制约进一步加剧，资源约束的加强对我区以能源、原材料工业为主的产业格局将带来严峻挑战。四是经济结构不合理的矛盾依然突出，第二产业、高新技术产业规模小，经济的整体竞争力不强，调整经济结构的任务依然艰巨。五是经济发展环境有待于进一步优化，全民参与经济建设的气氛有待于进一步加强。六是“三农”问题仍然突出，农村

基础设施和公共服务体系建设滞后，农业抗御自然灾害能力较弱，农民收入渠道偏窄、增长缓慢，扩大农村消费难度较大，“城中村”改造任务艰巨。所有这些都将制约我区“十一五”时期经济社会的发展。面对“十一五”时期发展的机遇和挑战，我们必须科学分析形势，正确把握发展的脉搏，强抓机遇，加快发展。

三、“十一五”时期我区国民经济和社会发展的指导思想、主要任务和主要目标

（一）“十一五”时期经济社会发展的指导思想

“十一五”期间，我区国民经济和社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持把发展作为第一要务，坚持以人为本，把不断提高人民生活水平作为根本出发点，坚持发展特色农业、强力振兴工业、提升第三产业的发展目标，转变发展观念，创新发展模式，优化经济结构，提高发展质量，繁荣各项社会事业，打造平安北关，构建和谐社会，努力提高我区的综合实力，促进社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设全面发展，加快我区全面建设小康社会的步伐，推动经济社会全面协调可持续发展。

（二）“十一五”时期经济社会发展的主要任务

“十一五”时期，要牢固树立和落实科学发展观，解放思想、实事求是、开拓创新、与时俱进，充分调动一切积极因素，抓住有利时机加快发展，努力把我区建设成为新兴工业基地和商贸中心，促使我区经济社会发展再上一个新台阶。

一是发展特色农业经济，建设社会主义新农村。大力发展特色农业，扩大养殖业、畜牧业规模，以工补农，促使农村劳动力就地转移，千方百计增加农民收入。加快“城中村”改造步伐，努力改善我区农业生产、农民生活的环境和质量，建设社会主义新农村。

二是建设“两园三链”工业集群，努力振兴北关工业。以韩陵工业园和程方轻纺园建设为依托，着力打造机械加工工业、化工工业、纺织工业三大产业链，提升工业发展的档次，加快经济增长方式的转变，扩充我区工业经济总量，力争把北关区建设成安阳市北部的新兴工业基地。

三是大力发展商贸服务业，繁荣我区第三产业。利用红旗路、人民大道、东北外环等道路建设和洹河两岸旅游观光带的开发，大力发展文化、旅游、商贸、信息、中介、现代物流等产业，把我区建设成为环境优美、交通便利、商业繁荣、基础设施齐全的文化、旅游、娱乐、休闲、购物、商贸中心区。

四是落实科学发展观，促进人口、资源、环境协调发展。坚持计划生育基本国策，继续保持人口与计划生育工作一类城区地位，使我区人口自然增长率低于全市平均水平。节约资源、能源，大力发展循环经济，加强环境保护，建设资源节约型和环境友好型社会，促进人与自然和谐相处、协调发展。

五是打造平安北关，构建和谐社会。坚持以人为本的原则，努力创造良好的经济发展环境和人民群众生活环境，打造平安北关，

争创全国社会治安模范区。加快社会各项事业发展，促进人的全面发展和社会全面进步，建设文明、和谐新北关。

（三）“十一五”时期经济社会发展的主要预期目标

宏观经济主要预期目标：全区生产总值年均增长 14%，到“十一五”末，增加值达到 24 亿元，其中第一产业年均增长 3%，第二产业年均增长 28%，增加值达到 10 亿元，规模以上工业年均增长 40%，增加值力争突破 3 亿元；第三产业年均增长 17%，增加值达到 20 亿元；全社会固定资产投资年均增长 20%，达到 12.5 亿元，产业结构比达到 2.7：18.8：78.5，地方财政一般预算收入年均增长 15%，到“十一五”末，达到 2.3 亿元。

人民生活主要预期目标：农民人均纯收入年均增长 8%，达到 5635 元，社会消费品零售总额年均增长 16% 以上，力争实现 26 亿元。

社会发展主要预期目标：坚持实施积极就业政策，千方百计扩大就业，下岗失业人员再就业率达到 90% 左右，逐步建立健全与我区经济发展相适应的社会保障体系，做到应保尽保。强化政府对义务教育的保障责任，普及和巩固义务教育，确保适龄儿童入学率 100%，巩固率 100%。全面落实计划生育政策，人口自然增长率控制在 6.4‰ 以下。加大环境保护与防治力度，环境保护各项指标达标率达到省、市标准。精神文明、政治文明和民主法制建设取得明显成效，社会风气、社会信用、社会秩序明显好转。

专栏 2 “十一五”期间经济社会发展的主要目标

指标名称	2005 年	2010 年	年均增长（%）	指标属性
------	--------	--------	---------	------

生产总值（2005 年价格，亿元）	12.5	24	14	预期性
人均生产总值（2005 年价格，元）	5278	9231	12	预期性
财政一般预算收入（万元）	11219	22565	15	预期性
全社会固定资产投资（万元）	49494	125000	20	预期性
转移农业劳动力（人）		10000		预期性
下岗失业人员再就业率（%）	60	90	8	约束性
第一产业增加值比重（%）	4.2	2.7	3	预期性
第二产业增加值比重（%）	18	18.8	28	预期性
第三产业增加值比重（%）	77.8	78.5	17	预期性
社会消费品零售总额（万元）	122249	258270	16	预期性
畜牧业产值占农业总产值比重（%）	30	50	12.5	预期性
科技对经济增长的贡献率（%）	40	50	5	预期性
年末总人口（万人）	23.5	26		约束性
外贸出口总额（万美元）	27.7	150	40	预期性
实际利用外资总额（万美元）		300		预期性
农村居民人均纯收入（元，2005 年价格）	3835	5635	8	预期性
注：规划指标的属性 预期性指标是政府期望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控的方向和力度，综合运用经济政策引导社会资源配置，努力争取实现。 约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府责任的指标，是区政府在公共服务和涉及公众利益领域对街道办事处和区政府有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。				

四、“十一五”时期经济社会发展的总体部署

我区横跨洹河两岸，东邻京珠高速，西邻京广铁路、107 国道，

环境优美，交通便利，具有得天独厚的区位优势。“十一五”期间，要贯彻和落实科学发展观，坚持“发展特色农业、强力振兴工业、提升第三产业”的发展目标，以发展特色高效农业为先导，以高新技术工业园区建设为重点，以“三路一河”开发建设为基础，促进农业、工业和第三产业全面发展。

（一）发展“特色农业”经济，加快建设社会主义新农村

“十一五”期间，坚持“多予、少取、放活”的方针，加快农业产业结构调整，强力推进特色化农业经济建设、精致型农业建设、农产品市场建设、农业基础设施建设；抓好富民沼气工程、农村饮水安全工程、劳动力转移培训阳光工程，搞好农业技术信息服务、农产品营销服务、农业招商引资服务，千方百计促进农业增效、农民增收、农村稳定。努力建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。

加大农业结构调整力度。在逐步调减粮食种植面积的基础上，积极推进特色化农业经济建设、精致型农业建设，加快畜牧业发展，根据市场导向，坚持因地制宜，以效益作为品种结构的标准，通过创办示范基地，引导农民用现代科学方法经营农业，扩大科技含量高、经济效益好的农、畜产品规模，逐步调整农业结构，增加农民收入。

推进农产品市场建设。加快农产品市场体系建设，搞好市场规划布局，坚持专业和综合并重的原则，优先建设专业农产品市场，在北外环两侧和安漳大道东段，重点规划建设大型现代化农产品综

合批发市场，逐步建立农产品“绿色通道”。

改善农村基础设施建设。适当调整投资结构，加大节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村沼气、农村水电等基础设施投资规模，大力发展劳务经济，带动农民就业，提高劳动力就地转移能力，实现农村劳动力就地转移能力培训 10000 人次，改善农民生产、生活条件。

专栏 3 新农村建设重点工程

- **特色化农业经济建设。**培育 3 家农业产业化经营重点企业，建成 2 个特色农村先进街道、3 个无公害农产品生产示范区、4 个畜禽规模养殖小区、3 个农产品市场，组建 3 个农村经济合作组织或农产品行业协会。
- **精致型农业建设。**沿北外环两侧发展观光农业、生态农业，提高生态农业含金量，建设 1 个投资超亿元的农业生态观光园、1 个百果园、3 个无公害蔬菜示范基地。
- **畜牧业基地建设。**建成 2 个投资 1000 万元以上的饲料加工生产企业、2 个无公害畜禽规模养殖场、2 个涉农办事处畜牧兽医站、1 个产值超 5000 万元的奶业深加工基地、1 个畜禽交易市场、1 个动物检疫监测防控中心。
- **生态家园富民沼气工程。**建设以沼气池、改圈、改厕、改厨为基本内容的农村户用沼气，2010 年农村沼气用户达到 60% 以上。
- **“村村通”工程。**新建改建县乡公路 25 公里，其中新建林郭公路至李桃村口延长线 5 公里；乡村道路新建改建 50 公里，基本实现“村村通”。
- **农村安全饮水工程。**解决好农村地区 4000 人饮用苦咸水问题，农民饮用水全部达到安全标准。

（二）强力“振兴工业”，增强经济发展的后劲

把发展工业摆在我区经济社会发展更加突出的位置，大力推进工业振兴工程，以韩陵工业园、程方轻纺园为依托，着力打造机械制造、化工、纺织三大产业链，构建产品综合开发、相互配套、相互支撑的产业集群，全面加快工业化进程，走新型工业化道路。“十一五”末，全区工业增加值达到 10 亿元，比“十五”末年均增长 28%，占全区经济总量的比重提高到 34%。机械加工业、化工工业、纺织工业三大行业工业增加值占全部工业增加值的比重达到三分之二以上。

加快韩陵工业园建设。韩陵工业园是我区“十一五”期间重点建设工程。今后 5 年园区规划重点发展精细化工、机械制造、农副产品加工和高科技企业。支持引导双狮粮机、华安电机、华强包装、小康农药及其它企业入驻园区。积极引进一批国内外高技术、低耗能、大规模企业落户园区。扶持园内企业不断扩大规模、提升档次，着力打造特色产业集群和优势产业集群，做大做强能够拉动区域经济增长的龙头企业，增加企业数量扩大企业规模，实现工业园区跨越式发展。

加快程方轻纺园建设。依托紧邻全国闻名的柏庄内衣市场的优势和程寸营、方北营内衣生产初具规模的基础，以程方轻纺园为龙头，以民营企业为主体，发展区域性针织内衣加工群体。着力打造品牌创新、功能齐全、服务优化、环境优美、物流完备的内衣产、供、销一条龙式的产业集群。提高产品档次，扩大市场份额，力争

逐步建成我区现代轻纺工业的重要加工出口基地。

打造三大产业链。机械制造业发展上，重点扶持华安煤矿电机、双狮粮油机械等企业扩建项目。化工业发展上，重点支持华强包装、小康农药、全丰农药、常昊等医药企业的扩建改造项目，积极协助双环助剂、谦和化工、化工助剂等企业新产品的开发生产。服装纺织业发展上，要以程方纺织园内衣加工制造及印染，博大、维克、巨人棉纱生产为依托，狠抓结构调整和技术改造，支持维克纺织、博大纺织精梳生产线扩建，提高行业工艺水平。在较短时期形成机械制造、化工、纺织服装三大产业链。

优化整合工业生产资源。充分利用辖区内停产、半停产工业企业厂房、设备、闲置土地等有利条件，采取租赁、购买等多种形式，积极协调国有、民营、私有企业进驻我区，使闲置厂房、设备和土地最大限度发挥效益。积极扶持入驻企业做大做强，促进我区工业经济快速发展。

专栏 4 振兴工业工程重点项目

- **韩陵工业园。**规划建设占地 6.8 平方公里，重点发展高科技、精细化工、机械制造、农副产品加工等企业。到 2010 年，园区企业数量力争达到 30 家，产值上亿元企业 2 家，预计增加值达到 5 亿元，利税 8500 万元。
- **程方轻纺园。**打造产、供、销一体化产业集群，提升产品档次，扩大市场份额，到 2010 年纺织工业增加值达到 1 亿元，利税达到 1500 万元。
- **三大产业链。**机械制造、化工、纺织服装三大产业，三大产业实现

跨越式发展，2010 年产值增幅达到 46% 以上。其中：规模以上工业增加值达到 3 亿元。

（三）提升“第三产业”，进一步促进商贸服务业发展

继续把发展商贸服务业作为重要经济增长点，围绕增加就业、扩大消费，加快商贸、饮食、旅馆、物流等传统服务业的改造提升，大力发展现代服务业和新兴服务业。“十一五”时期，我区第三产业发展要充分利用红旗路、人民大道、东北外环开发建设和洹河两岸观光带建设的良好机遇，发挥区位优势，重点发展商业、物流、旅游服务等第三产业，努力把我区建设成为最繁华的商贸中心区。

大力发展商贸业。以红旗路沃尔玛、金豪库、尚都广场，彰德路劳动广场、精品一条街，人民大道美丽华购物广场以及卫东购物广场为支撑，带动和辐射全区商品零售业的全面发展。以金桥小商品市场、中原布匹批发市场、汽车站文化体育用品批发市场、红星路粮油市场等为依托，扩大市场规模，提升服务质量和档次，进一步推动商品批发业的发展。充分利用辖区火车站、汽车站、汽车东站、人民大道扩建和北外环建成通车的区位优势，新建一批上档次、大规模的批发市场，使我区商品批发业在“十一五”时期有长足的发展。

提升餐饮旅馆业服务水平。充分利用我区交通便利、流动人口多等有利条件，积极发展和提升餐饮和旅馆业的服务水平。重点扶持现有餐饮宾馆龙头企业，帮助其做大做强，争创名牌。加强对中小规模餐饮旅馆业的监督管理和指导服务，积极推广食品卫生量化分级管理，使其不断提高服务水平。规划建设一批餐饮旅馆企业，

以连锁经营、集约经营、规模经营为手段，组建餐饮旅馆业基地，确保北关区餐饮旅馆业在安阳市的优势地位。

加快发展现代物流业。加强物流基础设施建设，重点搞好物流网络建设规划，以现有交通运输、批发市场为基础，整合物流资源，通过改造组建形成布局合理、管理规范、配套齐全、信息先进的物流网络。“十一五”时期，培育建成以机电、粮机、零配件等为主的机械、电子物流中心，以化工和服装纺织等工业产品及原材料为主的交易配送中心。大力开展仓储、配送、商贸、信息和综合配送服务，为大型商业、连锁超市、和企业生产提供综合物流配送服务。依托现有信息网络资源优势，逐步建立完善物流公共信息平台 and 物流电子商务平台，形成开放式的物流网络信息平台。整合辖区铁路、公路运输和企业仓储等物流资源，组建大型物流企业，积极参与社会化专业物流业务，尽快过渡到完全的第三方物流企业，形成较为完善的以第三方物流为代表的现代物流企业群。

积极推进旅游服务业发展。进一步挖掘整合旅游资源，加强政府对旅游公共工程规划战略管理，因地制宜，以袁林、洹河两岸旅游观光带开发建设为依托，着力推进洹河两岸休闲旅游项目建设，培育特色农业生态观光旅游，配合市政府及市直相关部门搞好养寿园文化旅游项目的重建工作。使区域性项目开发与全市精品旅游线路接轨，形成区域旅游产业发展的基础。发展旅游相关产业，提高旅游服务业的配套功能，延伸旅游产业链条，提升旅游产业的档次和品位，打造以洹河为纽带的具有历史文化特色的休闲旅游区。

稳步发展现代服务业。突出城区社区服务设施和网络建设，构

建社区公共服务平台。通过市场化、产业化、专业化运作，发展文化娱乐、医疗保健、托幼养老、职业介绍、物业管理等社区服务业，满足居民生活需要。运用现代信息技术改造提高商贸流通、交通运输等服务质量和经营效益，为社会提供多层次、全方位的信息服务。大力发展咨询、法律、公证、仲裁、会计、审计、评估等中介服务业，积极发展人才、劳动力、房屋租赁等市场中介组织，为企业经营管理、居民消费和社会信息沟通提供有效服务。

专栏 5 第三产业发展重点

- **商贸业。**重点支持沃尔玛、金豪库、美丽华购物广场等商贸项目建设，改造一百货、二百货、华侨友谊商场、五彩购物中心等现有商贸企业，以红旗路、解放路（北侧）、人民大道等沿街大型商业企业为依托，带动辐射全区商贸业发展，提升我区商贸业档次和规模。到 2010 年，商贸业占我区三产的比重由 2005 年的 47.24% 提高到 55.27%。
- **餐饮旅馆业。**重点扶持现有龙头餐饮企业、宾馆做大做强，利用城区改造新上一批餐饮旅馆项目。到 2010 年，餐饮旅馆业由 2005 年的 474 家发展到 560 家。
- **现代物流业。**培育一批布局合理，管理规范、配套齐全、信息化先进的现代化物流企业，重点支持农产品综合批发市场建设。到“十一五”末，物流企业由现在的 81 家发展到 100 家。
- **旅游服务业。**开发洹河旅游观光带，依托袁林、养寿园等发展旅游服务业，提高我区旅游服务业整体水平。

（四）加大招商引资力度，全面建设开放型经济

以现有企业自我发展扩大规模为基础，以积极引进外资和域外资金为重点，以扩大出口为目标，大力发展开放型经济，充分利用

国内外两个市场、两种资源，发挥比较优势，实现对外开放的新进展，实际利用外资、进出口额、引进域外资金取得新突破。

不断提高利用外资的规模 and 水平。进一步改善投资环境，建立优质高效工作机制，建立健全外商投资服务机构，强化外商投资后服务和保障职能，改善投资软、硬件环境，降低外商投资成本。加大招商引资力度，建立完善领导联系招商项目和领导分包重点项目建设制度，完善重点项目管理考核体系。充分利用驻上海、广州两支专业招商队伍、驻区企业、中介机构等组织开展委托招商、代理招商、网上招商，提高招商效率。抓住东部沿海发达地区产业和资本向内地转移的机遇，积极引进东部地区的资金、技术、人才、品牌，加强与东部在工业、农业、基础设施、人才培养、科技、教育、服务业等方面的合作。

努力扩大进出口规模。实施市场多元化战略，拓展外经贸发展空间。优化进出口结构，发挥传统劳动密集型产业的比较优势，努力增加化工、纺织等优势传统产品的出口，积极扶持高新技术产品和机电产品出口，提高出口产品的附加值和竞争力。组织好短缺资源和原材料的进口，积极引进先进的技术设备和关键设备，促进产业结构优化和升级。大力发展加工贸易，鼓励我区企业融入跨国公司的生产链和供应链，促进加工贸易转型升级。推进民营企业参与国际竞争，提高民营企业产品出口能力。

加强对外经济技术和劳务合作。调整优化贸易结构，努力增加纺织、化工等优势传统产品的出口。大力发展加工贸易，培育多元

化的出口市场和主体，坚定不移地实施“走出去”战略，进一步完善服务体系，提高对外经济合作的档次和水平。加强对外劳务合作，搞好外派劳务人员培训，改善外派劳务人员结构，提高外派人员素质，扩大劳务输出规模。

（五）实施“科教兴区”战略，提高经济社会发展的内在动力

以提高自主创新能力为中心环节，以加快基础教育发展为重点，加强人才建设和创新能力培养，采取自主培养和对外招聘等方式，不断扩大技术人才的数量和规模，为经济社会发展提供强有力的科技支持和人才保障。到2010年，科技对经济的贡献率达到50%以上。

加强科技创新能力建设。坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，努力构建基础设施完善、资源配置合理、创新能力突出、成果转化高效的科技创新体系。进一步加强科技基础设施和技术创新能力建设。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。继续服务一批高新技术型企业做大做强，发挥好其在科技创新方面的支撑和带头作用。以培育企业核心竞争力为目标，支持企业与高等院校、科研机构共建实验室、技术开发中心、科研生产联合体，开展技术合作与技术开发。加强对企业技术中心的支持和指导，引导企业加大对技术创新和研究开发的投入，增强原始创新能力、集成创新能力和引进吸收再创新能力，促使企业成为技术创新的主体。加大科技投入，建立完善以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化投融资体制。加

大科技普及力度，增强全民科技意识。

大力发展教育事业。坚持把教育放在优先发展的战略地位，适应经济社会对知识和人才的需要，推进各类教育协调发展，进一步加大教育的投入力度。巩固人民大道、自由路小学等我区知名学校在全市基础教育方面的领先地位。积极改善办学条件，建立农村小学危房改造长效机制，加强师资培训，提高义务教育水平，全面推进素质教育，继续调整农村小学布局结构，优化教育资源配置，努力建成我区素质教育实验基地。深化办学体制改革，实现办学主体多元化，鼓励社会力量在我区创办普通和职业教育机构。大力发展远程教育，实现教育手段的现代化和教育资源的信息化。

积极推进文化事业。努力构建与社会主义市场经济相适应、与先进文化前进方向相一致的思想道德体系、文化建设体系和文化发展格局。积极推进广场文化、社区文化、农村文化、校园文化建设，以先进文化占领基层文化阵地。整合文化资源，因势利导，搭建群众文化生活平台。完善区、街道、社区（村）各级群众文化活动基础设施。根据文化发展整体规划，逐步建立完善区文化馆、图书馆以及社区（村）文化活动场所等公共文化设施。进一步完善街道办事处、社区（村）两级文化站建设。大力发展以文化旅游为代表的服务产业。

强化人才队伍建设。按照德才兼备的要求，抓好人才培养、吸引、使用三个环节，加快培养和造就一支适应新时期发展要求的党政领导人才、企业经营管理人才、专业技术人才和多种技能人才队

伍。加大干部人事制度改革步伐，加快建立以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔使用和激励保障机制。通过各种方式、各种途径，加强企业家队伍的培训，提升经营管理水平。充分利用省、市等高等院校的优质教育资源，加强对专业技术人才和党政领导干部人才的培训。鼓励引导企业加强职工技能培训，培养高素质、高技能、专业化的劳动者。加大高层次人才引进力度，实施智力引进和投资引进，从各方面营造优良的环境，吸引省内外各类优秀人才来我区创业。建立激励优秀人才的分配奖励机制，对一流人才加大重奖力度，激发人才潜能，真正做到“引得进、留得住、用得好”。积极培育和发展人才市场，充分发挥人才市场在资源配置中的基础性作用，逐步建立多元化的分配激励和约束机制。建设“科技工作者之家”，实施“金桥工程”，充分发挥科协的桥梁和纽带作用。“十一五”末，辖区省级学术技术带头人达到30名以上，市级学术技术带头人达到80名以上，区级学术技术带头人达到500名以上。

专栏6 科技教育文化发展重点

- **高新技术产业发展重点。**力争在电子信息、机械制造、新材料、纺织服装等领域有新突破。
- **现代农业技术推广重点。**蔬菜、花卉、畜禽新品种改良和快速扩繁；、优质、高产农作物新品种；农作物病虫害和畜禽疫病综合防治；主要农产品精深加工、标准体系和质量控制等。
- **可持续发展技术推广重点。**人口优生优育、重大传染性疾病预防、典型职业病防治与控制、食品与药品安全；水、沼气、太阳能利用；清洁生产、节水与节能等。

- **小学危房改造建设。**改善办学条件，小学危房改造率达到 100%。
- **中小学建设。**发挥人民大道小学等基础教育品牌效应，打造 5 所省、市知名学校；在洹河以北新建 2 所中学。
- **中小学现代远程教育。**利用国家、省、市资金，为中小学教育、配备卫星教学接收设备、教学光盘播放设备。
- **文化发展。**新建区文化馆、图书馆、档案馆，完善街道、社区（村）文化基础设施建设，加强档案资料信息管理。

（六）加快洹河以北开发建设，积极推进城市化进程

把建立健全现代化基础设施体系放在突出位置，动员各方面力量，建立多元化筹资、投入机制，加快我区基础设施建设。以城中村改造、交通网络建设和加强城区管理为重点，努力构建环境优美、交通便利、经济繁荣的现代化新城区。

加快“旧城”和“城中村”改造步伐。以“生态、秀美、宜居”现代化城区为目标，以建设社会主义新农村为重点，以“城中村”改造和旧城拆迁改造为基础，努力提高城区现代化水平，加速建设小康社会。“十一五”期间，规划建设北关区行政中心，完成红旗路、洹河南岸、火车站、人民大道两侧、灯塔路及袁林周围等地段的旧城区拆迁改造任务。按照先易后难，分类改造、一村一案、统一规划、统一建设的原则，强力推进北外环以内“城中村”改造，建设新颖别致、环境优美的都市新村庄，改善城区环境和居民居住环境。

改善公路网络建设。采取多元化筹资、多方建设等手段，不断加大基础设施建设的投资力度，加强城区和工业园区道路建设。要按照“北建南扩”的原则，重点搞好工业园区内“两纵两横”道路建设，协同市政府做好胜利路、平原路、东风路、中华路等道路向北延伸建设工作。农村公路建设本着干支相连、先通后畅和先行政村、后自然村的基本原则，对农村公路统筹规划，有步骤、分批

次建设乡村道路。按照建设社会主义新农村的要求，不断提高农村公路建设等级和标准，彻底改变交通“瓶颈”制约我区经济发展的现状，方便人民群众出行。

突出强化城区管理。深化城市管理体制改革，建立城区管理长效机制，促进“一申四创”工作。继续围绕净化、绿化、美化、亮化的整体目标，逐步建立标准明确、管理经常、手段科学、考核严密和服务职能、管理职能、监督职能分开的城区管理机制，建立完善“两级政府、三级管理、四级网络、全民参与”的城区管理格局，实现城市管理重心下移。按照社区“大市容、大环境、大卫生”管理的要求，在街道、社区全面推行市容环境的网络管理，形成齐抓共管，责、权、利相统一的科学管理体制。加大对农贸市场和“五小门店”集中整治力度，科学布局辖区农贸市场，加快城区管理向市场化、多元化、法制化的方向推进。深化环卫体制改革，把城区主干道管理工作推向市场，实行社会化管理，基本解决占道经营、店外经营、流动经营、前清后乱等现象。

专栏 7 城市化建设重点

- **行政新区建设。**在洹河以北规划建设北关区行政办公新区，带动洹河以北开发建设。
- **城中村改造重点。**重点改造建设市定重点村和区定重点村。
- **交通建设。**促成平原路、中华路、胜利路、东风路向洹河以北延伸建设。重修改造韩（陵）、辛（店）等县乡道路。

（七）坚持可持续发展，建设资源节约型和环境友好型社会

以提高可持续发展能力为目标，优化人口结构、加强生态建设和环境保护，坚持资源减量利用、循环利用和合理开发，坚持保护、

开发、合理利用土地，努力构建节约型社会，促进生态环境、资源与经济社会的协调发展，人与自然和谐相处。

发展人口和计划生育事业。以稳定低生育水平为基础，控制人口总量，提高人口素质，优化人口结构，积极应对建国以来的第四次人口出生高峰。加大对人口和计划生育事业的投入，加快基层基础设施和服务网络建设。认真宣传和落实人口与计划生育法律法规，积极推进人口与计划生育工作法制化进程，规范公民的婚育行为。加强对农村计划生育和优生优育工作的指导。重点抓好农村和流动人口的计划生育工作。鼓励社会力量发展老年人事业，建立和完善老年社会保障制度和社会互助制度，逐步建立比较完善的以老年福利、生活照料、医疗保健、体育健身、文化教育和法律服务为主要内容的老年人服务体系，切实提高老年人的物质和精神文化生活。

大力发展循环经济。紧紧围绕实现经济增长方式的根本性转变，以提高资源综合利用效率为核心，加快发展循环经济。坚持产业结构调整与工业污染防治相结合，以充分考虑不同行业产业链条的延伸和“耦合”，实现废弃物的循环利用，逐步建立循环型工业体系。以改善农业生态环境为重点，以资源的综合利用和提高经济效益为中心，以生产无公害农产品为目标，逐步建成农业产业结构合理化、生产产品无害化、经济效益高效化的循环型农业体系。以节能、节水、节材、节地和废物循环利用为取向，以工业和农业循环经济为推动力，促使全社会各层次主体的价值观念、消费方式及社区建设、服务业发展模式全方位转向可持续发展轨道。

合理利用和节约土地、水资源。合理利用土地资源，修编制定

土地利用总体规划，节约集约用地，提高土地利用率，特别是提高工业用地的经济密度，严格农村居住用地标准。继续推广农业节水灌溉技术，提高灌溉水利用系数，搞好灌区节水配套改造，发展低耗水、高效益农业。限制高耗水、重污染工业的发展，通过结构调整和技术创新减少工业耗水量，提高工业用水重复利用率。加强地下水资源管理，严格控制超采、滥采地下水。

加大环境保护与污染防治力度。坚持预防为主、综合治理，强化从源头上防止污染和保护生态。加强工业污染防治，淘汰落后工艺技术，依法关、停、并、转污染严重的企业。严格实行新、改、扩建项目环保“三同时”制度，全面开展清洁生产，促进建设项目在工艺、技术、装备等方面达到清洁生产的要求，实现从源头治理。大力发展农村户用沼气，加强农村污染防治，引导农民合理使用化肥、农药，搞好畜禽养殖污染治理，特别是保护好饮用水源。加大环保宣传，增强全社会的环保意识。加强生态保护和建设。

专栏 8 循环经济、资源节约、环境保护发展重点

- **重点行业。**机械、化工、纺织、建材等行业，重点支持循环经
- 济型企业建设。
- **再生利用领域。**支持建设废金属、废塑料、废旧轮胎、废旧机电、废旧家电及电子产品等集中处理和再生利用项目建设。
- **产业园区。**力争建成韩陵工业园循环型产业示范园区，引导产业向园区聚集，促进产业循环式组合。
- **低效燃煤工业锅炉（窑炉）改造。**采用循环硫化床，固硫型煤等技术改造或替代现有中小型燃煤锅炉（窑炉）。
- **政府机构节能。**实施政府机构建筑物和采暖、空调、照明系统节

能改造，将节能产品纳入政府采购。

- **节水工程。**搞好高耗水行业节水改造，推行中水回用，建设集雨工程。
- **节地工程。**提高建筑容积率和土地投资强度，加强城区和农村规划，规范建设用地，加快 “空心村” 和 “城中村” 改造。
- **环保重点。**重点抓好污染企业的防治和城市垃圾的处理。

（八）努力构建和谐社会，促进经济社会协调发展

紧紧围绕构建和谐北关的总体目标，努力打造活力北关、有序北关、公允北关、诚信北关、平安北关和秀美北关，使全区人民各尽所能、各得其所、和谐相处。进一步完善社会保障体系建设，提高低收入者收入水平，扩大就业，关注社会公平，调动一切积极因素，化解一切不稳定因素，用构建和谐北关来推动我区各项事业不断开创新局面。

加强精神文明建设。广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬红旗渠精神，培育以爱国主义为核心的民族精神，以改革创新为核心的时代精神。加强学习型社会建设，全面推进公民素质教育，培育和倡导 “务实、开放、创新、诚信” 的新时期精神。全面落实《公民道德建设实施纲要》，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，建立和完善思想道德建设体系。扎实抓好农村精神文明建设，继续组织好文化、科技、法律、卫生 “四下乡” 活动。加强对社会文化、休闲娱乐等各种思想文化阵地的建设和管理。加强科普工作，弘扬科学精神，反对封建迷信，倡导文明健康的生活方式。

加强民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，强化人大及常委会对社会各项管理事务的工作监督和法律监督，密切人大代表同人民群众的联系。充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的作用，支持各民主党派工作。实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，保证人民依法享有广泛的权利和自由。完善村民自治，加强社区民主建设，坚持政务、厂务、村务公开。加强廉政建设，深入开展反腐败斗争，严肃查办违法违纪案件。发挥工会、共青团、妇联等群众组织的桥梁和纽带作用。贯彻落实党的民族政策、宗教政策，保障公民宗教信仰自由，依法管理宗教事务。深入细致地做好侨务和对台工作。

推进依法治区进程。深入开展法制宣传教育，进一步提高全体公民首先是领导干部的法律意识和法律素质，重视做好预防和减少青少年犯罪工作，推进各项社会事业的依法管理，提高社会管理的法制化水平。坚持严格执法、公正执法、文明执法，建设法治政府，推进依法行政，提高行政执法水平。继续坚持在行政、司法部门实施和落实执法责任追究等“四制”，健全依法行使权力的制约机制，加强对权力运行的民主监督、群众监督和舆论监督。对社会弱势群体进行法律援助，真正实现法律面前人人平等的原则。确保社会各项事务纳入依法管理的轨道，实现严格执法，公正司法。

进一步完善社会保障体系。“十一五”期间，要加快建立社会保障体系，落实再就业优惠政策，扩大社会保险覆盖面，逐步将全额事业单位及其职工全部纳入基本养老统筹范围，养老保险基本覆

盖到城区较大用人单位。规划建设残疾人综合服务保障中心，建立完善城镇居民最低生活保障制度，完善对困难群众的就业援助制度，建立困难职工帮扶中心和帮扶基金。积极推进红十字会工作，为社会弱势群体和广大居民提供人道主义服务。切实保障妇女、未成年人、老年人、残疾人的合法权益。加快教育、卫生医疗、交通等基础设施建设和生态环境整治步伐，促进经济的发展。

提高人民群众健康水平。紧紧围绕《体育法》和《全民健身计划纲要》，以满足群众精神文化需求和增强人民体质为出发点，加强体育基础设施建设，开展全民健身活动，推动我区体育事业的全面发展。进一步加大对公共卫生事业的投入，加强公共卫生体系建设，建立和完善农村新型合作医疗制度，稳步提高合作医疗的标准和保障水平。健全卫生监督执法体制，加大卫生监督执法力度。强化食品卫生和公共场所卫生监管。加强艾滋病防治工作，努力控制重大传染性疾病，有效控制突发公共卫生事件的发生。加强妇幼保健工作，孕（产）妇、儿童保健覆盖率城区和农村分别达到 90% 和 60% 以上。构建覆盖全区的社区卫生服务网络，完善社区服务功能。切实加强健康教育工作，逐步提高群众健康知晓率和健康行为形成率。深入开展群众性爱国卫生运动。

专栏 9 卫生体育建设

- **医疗卫生建设项目。**建设一所农村医疗合作医院，规范发展社区医疗机构。
- **残疾人康复建设项目。**建成一个残疾人综合服务保障中心。
- **体育建设项目。**完善社区群众体育设施，新建 30 处健身广场。

努力打造“平安北关”。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，推动建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政职能同社会自治职能互补、政府管理力量同社会调解力量互动的社会管理网络，形成对全社会进行有效覆盖和全面管理的体系。牢固树立安全重于泰山的思想，有效遏制重大事故的发生。高度重视信访和人民调解工作，加强矛盾纠纷排查调处工作，积极预防和妥善处理由人民内部矛盾引发的群体性事件。继续推进社会治安防控体系建设，加强社会治安综合治理，坚决打击邪教组织的违法犯罪活动，加强社区防范组织建设，建立完善的群防群治网络，建立健全社会预警机制、突发事件应急机制和社会动员机制，提高保障公共安全和处置突发事件的能力，开展争创全国社会治安综合治理模范区活动。深入开展国防教育，加强国防动员体系建设。继续做好双拥模范区创建工作，严格落实优抚安置政策，关心支持部队和民兵预备役建设，改善人民武装、人民防空、交通战备基础设施建设，提高保障水平。

五、规划实施的组织管理

实现规划目标和任务，在主要发挥市场配置资源基础性作用的同时，政府要正确履行职责，加强和改善宏观调控，合理配置公共资源，建立完善规划管理机制，强化规划的科学性、权威性和约束性，保障规划的顺利实施。

（一）区政府要加强制度协调和政策协调，统筹协调长远目标与近期任务的关系，加强经济运行预测预警，正确把握经济发展走

势，适时调整年度工作部署，避免经济大起大落，促进经济既快又好发展。

（二）区发展改革部门和有关部门要加强对本规划实施情况的跟踪分析，重大问题及时向区委、区政府报告，自觉接受区人民代表大会及其常务委员会对本规划实施情况的监督检查。

（三）在本规划实施的中期阶段，区政府要组织进行中期评估，评估报告要提交区人民代表大会常务委员会审议，需要修订时，由区政府提出调整修订方案，报请区人民代表大会常务委员会批准。

主题词：计划 规划 通知

抄送：区委各部门，区人武部。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院。

安阳市北关区人民政府办公室

2006年7月11日印发
