

北政〔2022〕4号

**安阳市北关区人民政府
关于印发北关区“十四五”水生态环境
保护规划的通知**

各街道办事处、中原高新区管委会、柏庄镇政府，区人民政府各部门及有关单位：

现将《北关区“十四五”水生态环境保护规划》印发给你们，请认真贯彻落实。

2022年11月20日

北关区“十四五”水生态环境 保护规划

前 言

水是生命之源、生产之要、生态之基。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。党中央、国务院高度重视治水工作，作出了一系列重大决策部署。习近平总书记明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，为保护水生态环境提供了根本遵循和行动指南。“十三五”时期，区委、区政府高度重视水生态环境保护工作，全区水生态环境保护取得显著成果，城市黑臭水体治理、水源地保护、河流清洁行动和农村环境整治四大攻坚战圆满完成，水环境质量改善成绩在全市名列前茅，碧水保卫战阶段性目标任务圆满完成。但仍存在水资源贫乏、乡村污水处理设施建设滞后、水生态系统不完整、水环境风险形势严峻等问题。

“十四五”时期是我区经济社会发展全面绿色转型、污染防治攻坚战取得阶段性胜利、加快建设社会主义现代化新北关的关键期。为更好地保护和改善我区水生态环境，按照《河南省流域水生态环境保护“十四五”规划编制技术大纲》及《安阳市“十四五”水生态环境保护规划编制工作方案》相关要求，制定了《北

关区“十四五”水生态环境保护规划》。

本《规划》是“十四五”时期指导全区开展水生态环境保护工作的重要依据。

第一章 开启水生态环境保护新篇章

第一节 “十三五”水生态环境保护成效与经验

生态文明思想践行落地。按照市委、市政府的要求，认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，增强“四个意识”，坚决做到“两个维护”，顺应人民群众对美好生活的新期待，按照高质量发展要求，着力解决水生态环境保护工作中存在的突出问题。围绕水污染防治攻坚战重点工作，分解任务、压实责任，按年度制定并实施北关区水污染防治攻坚战实施方案，区直有关部门依据职责分工，督促完成年度目标任务，基本形成了共同努力、协同推进的局面。

地表水水环境质量实现大幅改善。“十三五”期间，我区水环境质量明显提升。2020年，安阳河于曹沟和万金渠北干渠南漳涧责任目标断面水质均达到目标要求，其中，于曹沟断面水质类别由2016年的劣Ⅴ类改善到2020年的Ⅲ类，南漳涧断面水质类别由2016年的劣Ⅴ类改善到2020年的Ⅴ类，全区全面消除了劣Ⅴ类水体。安阳市第五水厂地下水饮用水水源地水质达标率为100%，柏庄镇东辛庄“千吨万人”饮用水源地水质符合饮用水水

质标准。

建成区黑臭水体整治工作成效显著。“十三五”期间，我区共排查出黑臭水体“四沟一渠”：御路沟、漳涧沟、兵营沟、于曹沟、万金渠北干渠北关区段，全长约 18 千米，均按要求整治完成，基本消除了城市黑臭水体。我区严格落实网格化管理，做好黑臭水体整治后期管理工作，无问题反弹和返黑臭现象，管理机制初步建立，影响群众多年的脏乱臭问题得到初步解决。

农村环境综合整治工作强力推动。“十三五”期间，我区以垃圾清理、河道整治为重点，兼顾农业面源污染、畜禽养殖污染、农村生活污染等其他环境问题，持续开展农村环境综合整治工作。截至 2020 年，全区 90%以上的村庄生活垃圾得到有效治理并通过验收，农村户用无害化卫生厕所普及率达到 85%左右，农村污水乱排放现象得到有效管控。持续推进畜禽规模养殖场粪污处理设施配套建设，巩固畜禽养殖污染整治成果，截至 2020 年，全区畜禽规模养殖场 1 家，已完成粪污设施配套建设，畜禽养殖粪污综合利用率达到 90%，全区完成畜禽规模养殖场粪污设施建设任务。

河流综合整治工作取得明显成效。按照省、市政府要求，“十三五”期间，我区实施了安阳中原高新技术产业开发区（原安阳市纺织产业聚集区）等配套管网建设、于曹闸至东湖闸北关区段护坡建设、城区雨污分流及改造工程、万金渠北干渠等沟渠综合整治以及安阳河北关区段水质提升工程等，大大改善提升了辖区

内河流水质。此外，完成北关区入河排污口排查整治活动，对于曹沟水质断面上游 5 千米、下游 500 米及河道两侧 500 米左右的入河直排口、涉水排放企业及“散乱污”企业、畜禽养殖场、餐饮、旱厕、垃圾（秸秆）和堤身岸坡滩地农作物施肥种植等环境问题进行排查整治，形成日常监管体系。

全面保障饮用水安全。“十三五”期间，我区配合上级部门完成第五水厂饮用水源地保护区北关区域界标警示标识标志的安装工作。开展了柏庄镇东辛庄“千吨万人”集中式饮用水水源地“划、立、治”工作，设立保护区界标界桩及警示标志，认真排查保护区内的违法违规环境问题，推进水源地保护区整治。

第二节 水生态环境保护形势严峻

受安阳市区域资源环境禀赋差异较大、水生态资源分布不均等因素影响，我区地表水资源贫乏，河流干涸断流问题较为突出。农村污水处理设施、污水管网等基础设施建设存在短板。辖区内河流水生态文明初建，水生态系统不完整，水资源优化配置不足。纺织产业聚集废水排放量大，存在潜在水环境风险。“十四五”时期，我区水生态环境保护面临的结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，与我区水生态环境保护目标要求仍有一定差距。

生态水量保障形势不容乐观。我区水资源较少，河流水系水量小。多年平均地表水资源量为 0.039 亿立方米，人均水资源量

仅 35 立方米，远远低于安阳市多年平均人均水资源量 147 立方米。由于安阳河、万金渠北干渠属季节性河流，且河道流量受上游来水量限制，枯水期径流量小，河流自净能力差。

水环境质量进一步改善难度大。在现有城镇污水管网设施建设不完善、收水效率较低、农村污水处理设施建设不到位、管理机制不健全等问题尚未解决的情况下，我区水环境质量持续改善压力较大。从 2019 年、2020 年逐月水质数据来看，于曹沟断面和南漳涧断面均存在部分月份超标现象，主要超标因子为氨氮和化学需氧量。面对“十四五”水质目标要求，主要河流断面水质稳定达标压力仍然存在。

水生态基础薄弱，“三水”统筹面临巨大挑战。安阳河（北关区段）及各支流沟渠基本完成硬质护坡处理，存在水生植物减少现象。安阳河等部分沟渠水资源短缺，存在片断化、破碎化，生态基流匮乏。同时，水系上下游之间修建有于曹闸等拦蓄闸，破坏了河流的天然流通性与水流连续性，导致河流横向、纵向连通性和完整性受损，以河流维系的沿岸生物群落衰退，水生生物多样性下降，水体自净能力低，局部水生态环境受到影响。受于曹闸闸坝阻隔影响，安阳河下游水量减小，流速缓慢，自净能力差，于曹闸闸坝附近存在水体富营养化情况。

水环境风险形势依然严峻。我区纺织产业主要集中在安阳中原高新技术产业开发区，排水经开发区污水处理厂处理后排入安阳河，且废水排放量随入驻企业增多而随之增加，存在潜在的水

环境风险。此外，安阳博华水务投资有限公司处理达标后尾水直接排入安阳河，入河污水量大，存在一定水环境风险隐患。

第三节 水生态环境保护面临新形势

“十四五”时期，处于“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，国家、省、市对水生态环境保护工作提出了新的要求。我区水生态环境保护事业已进入提供更多优质生态产品，以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件、有能力解决生态环境突出问题的窗口期。锚定 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，构建绿色、低碳、循环发展的现代产业体系，深入打好污染防治攻坚战，以更高标准打好碧水保卫战，持续改善水生态环境，提供更多优质生态产品，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、河南省第十一次党代会和安阳市第十二次党代会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示批示精

神、在陕西延安和河南安阳考察时的重要讲话精神，认真践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，站位新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局。全面落实党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府和区委、区政府的水生态环境保护目标要求，以水生态环境质量改善为核心，立足“保好水、治差水”，污染减排与生态扩容“两手发力”，统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理，深入打好水污染防治攻坚战，确保“十四五”目标如期完成，为建设新时代全省综合实力强区提供坚定的水生态环境基础。

第二节 基本原则

——**生态优先，绿色发展。**树立绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，注重保护与发展的协同性、联动性、整体性，充分发挥生态环境保护的引领和倒逼作用，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，促进经济社会发展与水资源水环境承载能力相协调，以高水平保护引导推动高质量发展。

——**“三水”统筹，系统治理。**坚持山水林田湖草是一个生命共同体的科学理念，以水生态环境质量改善为核心，统筹水资源、水生态和水环境，系统推进生活、工业、农业污染治理，统筹饮用水安全保障、水环境质量改善、河湖生态流量保障、水生态修复和环境风险防范等任务。

——**因地制宜，求实创新。**以解决突出生态环境问题为重点，坚持目标导向、问题导向，突出精准治污、科学治污、依法治污，明确不同河流的生态环境保护重点任务措施和治理工程，切实推动水生态环境源头治理、系统治理、整体治理。

——**全民共治，凝聚合力。**坚持政府主导、企业主体、社会共治、全民参与的多元治水格局，建立以河长制为统领的长效监管机制，加强上下游、左右岸、干支流的“三水统筹”，强化部门联动、联防联控，充分调动全社会参与水生态环境保护的积极性，形成政府、企业、公众良性互动的环境共治体系。

第三节 规划范围与时限

规划范围包括红旗路街道、灯塔路街道、解放路街道、豆腐营街道、洹北街道、曙光路街道、彰北街道、彰东街道、民航路街道共 9 个街道和柏庄镇及安阳中原高新技术产业开发区，涉及行政区域所辖的安阳河、万金渠北干渠等主要河流。

规划时限为 2021-2025 年，基准年为 2020 年。

第四节 规划目标

总体目标。按照“有河有水、有鱼有草、人水和谐”的要求，力争“十四五”期间全区水环境质量持续改善，到 2025 年，辖

区内主要河流考核断面水质目标达到市级下达任务要求，集中式饮用水水源地水质达到或优于Ⅲ类比例 100%，饮用水安全保障水平持续提升；建成区黑臭水体全面消除；水生态修复工作初见成效，水生生物多样性保护水平有效提升，水生态系统功能初步恢复，力争实现人水和谐；水风险管控水平提升；水资源、水生态、水环境统筹治理格局基本形成。

到 2035 年，全区水生态环境根本好转，美丽北关建设的水生态环境目标基本实现。重点河流生态流量保障水平明显提升，水环境质量稳步提升，水生态功能初步得到恢复，城乡黑臭水体全面消除，饮用水安全得到更好保障。

具体指标见表 1。

表 1 北关区流域“十四五”水生态环境保护目标指标体系

类别	序号	指标	单位	2020 年	2025 年	属性
水环境	1	地表水考核断面水质目标	/	完成市级下达任务要求	完成市级下达任务要求	约束性
	2	乡镇级以上集中式饮用水水源达到或优于Ⅲ类比例	%	100	[100]	约束性
	3	城市建成区黑臭水体控制比例	/	基本消除	全面消除	预期性
	4*	城市建成区生活污水集中收集率	%	/	[70]	预期性
	5	畜禽粪污综合利用率	%	90	[95]	预期性
	6	建成区污泥无害化处理率	%	100	[100]	预期性
水生态	7	湿地恢复(建设)面积	km ²	/	[0.1]	预期性

水资源	8	建成区再生水利用率	%	/	[35]	预期性
-----	---	-----------	---	---	------	-----

注：1、*为亲民指标。

2、规划指标带[]为期末达到数。

第三章 全力打造良好水生态公共产品

第一节 加强饮用水水源保护

加强饮用水水源地规范化建设，深化推进乡镇及以下集中式饮用水水源保护范围（区）划定工作。巩固乡镇饮用水水源地保护与治理成果，开展柏庄镇东辛庄“千吨万人”水源地环境问题整治“回头看”，发现一处整治一处。开展乡镇级集中式饮用水水源保护区（范围）内的环境问题排查，建立问题清单，推进问题整治。积极推进乡镇级饮用水水源保护区现状调查工作，依法清理乡镇级集中式饮用水水源保护区内排污口、规模化畜禽养殖和涉水工业企业。对水质不达标的水源，采取水源更换、集中供水、污染治理等措施，确保农村饮水安全。

第二节 强化饮用水水源地环境监管

加强水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程管理。建立健全水源环境档案制度，定期开展饮用水水源环境状况调查评估。加大饮用水安全状况信息公开力度，接受公众监督。加强农

村水源水质监测，定期开展柏庄镇东辛庄“千吨万人”水源常规监测，建立健全部门间监测数据共享机制。建立健全饮用水水源地日常监管制度，强化生态环境、水利、住房城乡建设等部门合作，完善饮用水水源地环境保护协调联动机制，切实提高水源地环境安全保障水平。

第三节 梯次推进黑臭水体整治

巩固城市黑臭水体整治成效。深入打好黑臭水体治理攻坚战，按照“巩固提升、动态清零、长治久清”原则，建立黑臭水体长效监管机制，巩固提升城市黑臭水体整治成效，对已完成治理的黑臭水体定期监测，并向社会公布水质监测结果，避免出现水体返黑返臭现象。持续深入排查黑臭水体，确保发现一处、整治一处。到 2025 年底，城市建成区黑臭水体全面消除。

探索开展农村黑臭水体治理。以消除农村黑臭水体为目标，统筹开展农村水系综合治理和美丽乡村建设等工作，系统治理农村生活污水、垃圾、养殖和农业面源等污染。将农村黑臭水体排查结果和整治进展通过媒体等向社会公开，鼓励公众参与监督。针对已完成治理的黑臭水体进行监测评估，落实污染治理属地责任，探索农村黑臭水体有效治理和长效管理机制。到 2025 年底，国家监管的乡镇农村黑臭水体基本完成整治。

第四章 持续深化水污染治理

第一节 全面提升城镇污染治理能力

加快补齐污水管网建设短板。完善污水管网建设，积极推进城中村、老城区、建制镇和城乡结合部等污水收集管网及雨污分流系统改造，努力实现管网全覆盖。新建城区的管网和污水处理设施要与城市发展同步规划、同步建设，做到雨污分流。强化城市污水管网维护，推进管网疏通、管网维修等工作常态化，定期开展排水管网清淤。到 2025 年，建成区生活污水集中收集率达到 70%以上。

全面提升城镇污水处理能力。对安阳博华水务投资有限公司等进水生化需氧量浓度低于 100 毫克/升的污水处理厂，收水范围内实施管网“一厂一策”系统化整治。开展管网混错接改造、破损修复等工作，提高收水效率。积极推进北关区老旧小区改造配套基础设施、G107 北关区段新建雨水及污水管道等建设项目。到 2025 年，建成区污水处理率达到 98%以上。

加快城镇污水处理厂污泥安全处置。坚持城镇污水处理厂污泥处理处置减量化、稳定化、无害化、资源化，因地制宜确定污泥处理处置技术。鼓励污泥与垃圾焚烧、水泥窑协同处置，依法查处取缔非法污泥堆放点，禁止重金属等污染物不达标的污泥进行土地利用。在实现污泥稳定化、无害化处置前提下，优先鼓励和支持污泥无害化、资源化利用项目。到 2025 年，建成区污泥

无害化处理率达到 100%。

加强初期雨水污染控制。城市建成区内，在有条件的雨洪排口、直接通入河湖的涵闸、泵站附近，探索初期雨水的污染控制，减少初期雨水对地表水水质和污水处理厂的影响。推进海绵型道路、广场、公园绿地、建筑小区等项目建设，将更多的雨水就地消纳和利用，减少降雨径流对河流的污染。

第二节 持续推进工业污染防治

推进工业企业绿色升级。全面落实《产业结构调整指导目录》中的淘汰和限制措施，依法淘汰落后产能。培育壮大节能、节水、环保和资源综合利用产业，提高能源资源利用效率。对农副食品加工、印染等重点水污染物排放行业，深入推进清洁生产审核，全面开展绿色转型升级，重点推进印染等产业集群提升改造。全面推行清洁生产，依法对“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核，促进传统产业绿色转型升级。

优化产业空间布局。严格落实“三线一单”生态环境分区管控体系，将“三线一单”作为产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设、重大项目选址、规划环评、生态环境治理与监管的重要依据，强化准入管理和底线约束。严格控制高耗水、高污染行业发展，鼓励推动高耗水企业向水资源条件允许的工业园区集中，提高印染产业集聚水平。到 2025 年，有序推进建成区印染

等污染较重企业退城入园。

提升产业园区和产业集群循环化水平。依法依规开展规划环境影响评价，优化区域产业结构和规模，完善循环产业链条，提高产业集群循环化水平。推动既有产业园区和产业集群循环化改造，推动公共设施共建共享、资源循环利用和污染物集中安全处置等，深入推进安阳中原高新技术产业开发区污染防治和升级改造，全面提升园区水污染治理水平。

强化产业园区规范化管理。加快推进安阳中原高新技术产业开发区污水处理厂和尾水人工湿地调试运行，完善污水配套管网建设。加大园区整治力度，对排水数据超标工业企业，责令停止排放并整改。排查污水管网老旧破损、混接错接等情况，查明问题原因并开展整治，实施清单管理、动态销号。

推动工业废水资源化利用。加强对废水直排企业的监管和监督性监测，推进工业企业内部水循环利用、园区内企业间用水系统集成优化。推动再生水作为园区工业生产用水的重要来源。开展印染等高耗水行业工业废水循环利用示范。

第三节 强化农业农村污染治理

加快推进农村生活污染治理。以饮用水水源保护区、柏庄镇政府所在地、中心村、城乡结合部等为重点，有序推进农村生活污水治理。合理确定污水处理设施建设规模、处理模式和工艺，

健全设施运行管理体制机制，加强资源化利用，避免农村生活污水直接排入河道。重点开展柏庄镇污水处理厂及周边村庄污水配套管网建设项目。到 2025 年，全区农村生活污水处理率达到 44%。因地制宜、科学确定农村户用无害化卫生厕所改造模式。推广农村生活垃圾“户倾倒、村收集、镇转运、区处理”模式，加强全区沟渠两侧村庄的农村垃圾收集，严禁垃圾入河。协同推进农村有机生活垃圾、厕所粪污、农业生产有机废弃物资源化利用，以柏庄镇或行政村为单位建设一批区域农村有机废弃物综合处置利用设施。到 2025 年，基本实现农村生活垃圾分类、资源化利用全覆盖。

加强畜禽养殖污染防治。规范畜禽养殖禁养区划定与管理，优化调整畜禽养殖布局，促进养殖规模与资源环境相匹配。加快发展种养有机结合的循环农业，推进畜禽粪污资源化利用项目建设。鼓励规模以下畜禽养殖户采用“种养结合”“截污建池、生态还田”等模式。到 2025 年，全区畜禽粪污综合利用率达到 95% 以上。

推进种植业径流等面源污染防控。开展“源头减量－循环利用－过程拦截－末端治理”的全链条污染防治。调整化肥农药结构，推广应用配方肥和水肥一体化技术，提高农民科学施肥水平。持续推进农药化肥减量增效，推广使用生物农药和低毒低残留农药，控制化肥农药使用量。到 2025 年，主要农作物农药、化肥利用率均达到 43% 以上。

第四节 深化入河排污口排查整治

开展入河排污口排查。按照“水陆统筹、以水定岸”的要求，全面开展入河排污口排查，建立入河排污口信息台账。对排查、监测过程中发现排污问题突出的排污口进行溯源，查清排污单位，厘清排污责任。到 2025 年，完成全区所有排污口排查。

实施入河排污口整治。根据排污口排查工作成果，按照“依法取缔一批、清理合并一批、规范整治一批”要求，梳理问题类型，实施入河排污口分类整治。建立排污口整治销号制度，以截污治污为重点开展整治，最终形成需要保留的排污口清单。加强入河排污口监督管理，依法查处未经同意设置排污口或不按规定排污的行为，开展排污口监督性监测，确保排污口整治成效。到 2025 年，基本完成全区主要河流排污口整治。

第五章 集约统筹水资源利用

第一节 强化水资源节约集约利用

强化用水总量和强度“双控”。强化节水约束性指标管理，加快落实主要领域用水指标，实施水资源消耗总量和强度双控行动，实行最严格的水资源管理制度。严格用水全过程管理，开展规划和建设项目节水评价，加强水资源论证工作，强化水资源承

载能力刚性约束。加强对重点用水户、特殊用水行业的监督管理，加快推进各领域各行业节水技术改造，大力推广实用的节水技术和设备，全面提高用水效率。完善水资源监督考核制度，健全督查考核机制，突出实施水资源刚性约束制度的成效和问题整改，发挥考核的激励和导向作用。到 2025 年，全区用水总量、万元国内生产总值用水量分别控制在 0.060 亿立方米、26.2 立方米/万元内。

抓好工业节水减排。完善重点行业企业供用水计量体系和在线监测系统，强化生产用水全过程管理。大力推广高效冷却、洗涤、循环用水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术。加强印染、农副食品加工等高耗水工业企业用水管理、节水技术改造以及非常规水资源利用等措施。积极推进印染企业和产业园区水资源循环利用和梯级循环利用，提高工业水重复利用率。到 2025 年，全区万元工业增加值用水量控制在 20.8 立方米/万元内。

强化城镇节水降损行动。提高城市节水工作系统性，完善量水测水设施，结合城乡供水一体化工程，普及安装用水计量设备，加强用水精细化管理，降低水耗。将节水落实到城市规划、建设、管理各环节。加快制定和实施供水管网改造建设实施方案，加强漏水检测，降低供水管网漏损率，重点推进北关区建成区老旧小区等管网高漏损地区的节水改造。强化公共用水节水管理，推广应用节水新技术、新工艺和新产品。

深入开展农业节水增效。结合高标准农田建设，规模化推进高效节水灌溉，大力开展节水型灌区创建工作。推进农业量水生产，引进并推广灌排两用沟，推广喷灌、微灌、滴灌、低压管道输水灌溉、窄短畦（沟）灌溉、集雨补灌、水肥一体化、覆盖保墒等技术，优化输水、灌水方式，实施科学灌溉，提高水资源利用率。推进农村生活节水，加快村镇生活供水设施及配套管网建设与改造，逐步推行计量收费。到 2025 年，全区农田灌溉水有效利用系数达到 0.687。

加大节水宣传教育力度。发挥新闻媒体节水宣传阵地作用，普及全民节水知识。加强国情省情市情及区情水情教育，逐步将节水纳入国民素质教育，推进节水教育进校园、进课堂。开展世界水日、中国水周等主题宣传活动，提高全民节水意识。鼓励各相关领域开展节水型社会、节水型单位等创建活动。

第二节 优化水资源配置和调度

优化水资源配置。加强水资源统一调度，将生态用水纳入流域水资源配置统一管理，强化水资源承载能力刚性约束，严格控制不合理的河道外用水，逐步退还被挤占的河道内生态用水。优化河流生态用水配置，配合市级生态调水方案，补充安阳河生态流量。

加大重要河流生态流量保障。加强水资源的统一调度与管理

保障，落实《安阳市闸坝联合生态调水工作方案》，配合市级做好安阳河闸坝联合调度和生态补水等工作，合理安排安阳河北关区段下泄流量，提高河流纵向连通性，保障安阳河于曹闸下游生态流量。通过水系连通、河湖疏浚、水生态修复等综合措施，改善河流连通性。

第三节 提升再生水等非常规水源利用水平

完善再生水等非常规水源利用体系。大力推进再生水、雨水等非常规水多元、梯级和安全利用，将非常规水纳入区域水资源统一配置，加大再生水利用比例。开展企业用水审计、水效对标和节水改造，推进企业内部工业用水循环利用和园区内企业间用水系统集成优化。在印染等高耗水行业开展水效“领跑者”行动，实施工业废水再生利用水质监测评价和用水管理。加快推进安阳中原高新技术产业开发区污水处理厂中水回用设施建设，将中水纳入产业开发区水资源统一调配，优先用于印染企业生产、市政杂用等。到 2025 年，全区再生水利用率达到 35%以上。

合理规划布局再生水输配设施和循环利用工程。结合城镇污水处理厂、人工湿地水质净化工程布局，合理安排再生水输配设施，完善再生水提升泵站建设。管网的规划与建设纳入城乡市政基础设施的规划与建设一并实施，在再生水管网系统建设基础上，依据实际需要搭配终端设施和水车运输，积极构建再生水调

储设施，增强对再生水的调配能力。重点推进安阳中原高新技术产业开发区污水处理厂中水再利用建设。

第六章 积极开展水生态保护修复

第一节 推进人工湿地建设和保护

开展人工湿地水质净化工程建设。结合区域地理特征，根据污水处理厂排水水质、支流入干流口水质，因地制宜推进重点河流关键节点人工湿地污水净化工程建设。重点推进安阳中原高新技术产业开发区尾水人工湿地水质净化工程建设，进一步提升入安阳河水体水质，提高河流自净能力，保障断面水体稳定达标。

第二节 实施河湖生态缓冲带保护和监管

强化河湖生态缓冲带监管。按照省、市关于河湖缓冲带划定与生态修复的要求，以安阳河为重点，开展河湖缓冲带状况调查与评估。严格控制与生态保护无关的开发活动，逐步清退、搬迁与生态保护（修复）功能不符的生产活动和建设项目，积极腾退受侵占的高价值生态区域。

开展河湖生态缓冲带修复与建设试点。结合河流类型、生态定位和水质目标要求，水岸统筹、因地制宜的推进重要河流缓冲带划定和生态修复工作。按照生态优先、自然修复为主的原则，

尝试开展河湖生态缓冲带划定修复与建设试点工作，加强生态缓冲带拦截污染、净化水体、提升生态系统完整性等功能。

第三节 推动美丽河湖建设

推动美丽河湖创建。推动美丽河湖建设与保护，积极参与国家、省“美丽河湖”优秀案例征集活动，以建促治，努力打造河畅、湖清、岸绿、景美的河湖环境。

加强美丽河湖监管。以安阳河及其支沟为重点，严格水域岸线等水生态空间管控，依法划定保护范围。开展水环境综合整治、水生态保护与修复工作，提升水生态品质。强化自然生态景观保护，合理建设亲水便民设施，顺应公众对美丽河流的向往。

开展灾后水体生态修复工作。以安阳河及其支沟为重点，针对2021年7月份暴雨灾害影响，开展河流水生态破坏调查，落实灾后水体生态修复工作，因地制宜采取措施逐步恢复水体生态功能。

第七章 有效防范水环境风险

第一节 推进水环境风险防控设施建设

落实工业企业环境风险防范主体责任。以印染、涉危涉重、有毒有害等行业企业为重点，加强水环境风险日常监管，强化企

业应急导流槽、事故调蓄池、雨污排口应急闸坝等风险应急设施建设，合理设置消防事故水池。合理布局涉及重金属、危险化学品的建设项目，加快推进北关区印染类企业搬迁入园改造，强化重污染企业环境安全隐患排查和整治。

加强工业园区环境风险防范。以安阳中原高新技术产业开发区为重点，强化工业园区环境风险防范，严格把关高污染型企业入驻，加强实施技术、工艺、设备等生态化、循环化改造。

第二节 推进环境风险预警防控

加强环境风险调查评估。以集中式饮用水水源保护区、饮用水水源取水口和农灌引水口等为重点，开展环境风险评估，建立风险源清单。以印染企业和安阳中原高新技术产业开发区为重点，加强全过程风险管控，对重点河流开展底泥、滩涂重金属等有毒有害污染物或持久性有机污染物，开展环境风险调查与评估。

强化监控预警体系建设。加强突发环境事件预案体系建设，配合开展安阳河环境风险评估工作，完成“一河一策一图”应急处置预案编制。对排放有毒有害污染物的企事业单位，要建立环境风险预警体系，加强信息公开。实施企业环境应急预案电子化备案，实现涉危涉重企业电子化备案全覆盖，完成北关区突发环境事件应急预案修编。

严格汛期水环境风险防控。汛期前全面排查闸前、沟渠以及雨水管网积存的淤泥污水，防止汛期进入河流，在确保防洪安全的前提下，根据河流水质情况，科学、合理调控下泄流量，避免出现污水聚集闸前或闸前超标污水集中下泄。加强安阳博华水务投资有限公司、安阳中原高新技术产业开发区、涉水排污企业和沿河畜禽养殖场的环境监管，严防排污单位利用汛期直排、偷排超标污水，消除水环境安全隐患。对重点污染源、重要敏感河段和集中式饮用水水源地加密监测预报，及时启动预警。

第三节 提升区域应急处置能力

强化环境风险应急协调联动机制建设。明晰河流上下游责任，充分发挥河湖长制作用，落实河流上下游突发水污染事件联防联控、信息共享、闸坝调度机制，统筹研判预警、共同防范、互通信息、联合监测、协同处置等全过程。加强应急、交通、水利、公安、生态环境等部门应急联动，有效整合和共享应急资源，提高联合协调行动和快速处置能力。

全面提升环境风险应急处置能力。推进环境应急能力标准化建设，完善环境应急物资信息清单制管理，增强应急监测能力。以北关区印染行业为重点，强化环境应急救援培训工作，健全环境应急社会化支撑体系，完善突发环境事件现场指挥与协调制度、突发生态环境事件信息报告和公开机制。

完善环境应急管理体系。健全突发环境事件应急预案体系，强化应急演练，做好应急准备。以安阳中原高新技术产业开发区为重点，健全防范化解突发生态环境事件风险和应急准备责任体系，严格落实企业主体责任。完善街道（镇）环境应急工作机构和队伍建设，加强应急制度建设，全面提升区域应急处置能力。

第八章 构建现代化水生态环境治理体系

第一节 完善水生态环境管理机制体制

落实并健全领导责任体系。严格落实党政领导责任，坚持党政同责、一岗双责。贯彻落实国家、省、市各项决策部署，全面加强对全区水生态环境保护工作的组织领导，研究解决水生态环境保护重大问题，加大政策支持和资金投入。加强组织领导，严格落实党政领导干部生态损害责任追究制度，加大规划实施力度。

完善评价考核与绩效管理。将水生态环境保护目标内容纳入全区经济社会高质量发展考核评价范围，对各街道（镇）党政主体责任落实情况、水生态环境保护监督情况、水生态环境质量状况及年度工作目标任务完成情况、资金投入使用情况、公众满意程度等进行综合评价，将考核结果作为评价领导干部政绩、年度考核和选拔任用的重要依据。

深化落实河（湖）长制。健全河长制长效机制，进一步压实

河长、湖长责任，组织落实河湖“一河（湖）一策”方案，将水生态管理与水生态空间管控、水域岸线管理、水资源保护、水污染防治、水环境治理等统筹管理，推动河长制、湖长制体系向村级延伸。

加强企业排污许可管理。对排污许可核发登记情况进行检查、梳理，确保排污许可证“应发尽发”“应管尽管”，高质量推进固定污染源排污许可全覆盖。加强排污许可证后监管，建立排污许可证后监管体系。按照“谁核发、谁监管”的原则，依证严格开展监管执法，严厉查处违法行为。

健全生态环境保护整改机制。严格贯彻落实《中央生态环境保护督察工作规定》，针对中央环境保护督察“回头看”、省委省政府环境保护督察整改任务等提出的环境问题，依法依规推动督察问题整改到位。

第二节 提升水环境监管监测水平

提升监测基础能力建设。规范水重点排污单位污染物自行监测监控，完善污染源执法监测机制，加大自动在线监控设施运行监管和日常监督检查力度，确保数据真实有效，提升测管融合协同效能。

加强饮用水水源地水质监测。提升水源地水质全指标分析和有毒有害污染物的监测分析能力，对日供水规模超过5万立方米

（含）的地下水饮用水水源地，在取水口安装视频监控，建设预警监控系统。

加强区域环境执法监管。依法处理生态环境违法行为，着力解决环境违法、生态破坏、环境风险隐患突出等问题。加强入河企业排污口监管力度，对辖区入河直排企业采取定期和不定期日常巡查、水质监测和环境执法，重点排查生产经营、污染物排放、污染防治设施运行等情况，确保企业合法生产、达标排污，生态绿色发展。

强化水环境联防联控制度。继续深化区域水生态环境污染联防联控，以加强河流上下游、左右岸、水域陆域水环境治理联防联控、联合执法为重点，强化源头控制、水陆统筹，打破部门界限、行政区界限，强化协同治理，形成水环境治理工作合力。

第三节 强化企业环境治理责任

提高企业治污水平。强化企业环境治理主体责任，督促企业严格执行环境保护法律法规制度。实施重点企业强制性清洁生产审核制度、绿色环保调度制度，开展企业绿色发展评价活动，出台激励政策，增强企业治污内生动力。建立健全以排污许可为核心的固定污染源环境管理制度，严格落实自行监测、台账记录和执行情况报告。

完善环境信用体系。落实国家政务诚信建设要求，完善环境

治理政务失信记录，并将其纳入政府机构公共信用评价体系。建立健全环境保护守信激励和失信惩戒机制，排污企业要依法公开主要污染物相关信息并对真实性负责。持续加强对安阳博华水务投资有限公司、安阳中原高新技术产业开发区污水处理厂等重点排污企业自动监测设备的监督检查，保证监测数据实时公开。鼓励排污企业在确保安全生产前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式，向社会公众开放。

严格企业执法。严格落实生态环境损害赔偿制度，加强对重要案件的督导办理，督促企业主要负责人承担应尽的生态环境保护职责，做到责任清晰。按照重点污染源环境监察制度“双随机”的规定，落实“放管服”改革要求，改进监管执法方式，健全以“双随机一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充的新型监管机制。

第四节 强化社会监督管理

塑造良好的环境监管氛围。按照“双随机”制度抽查企业，对出现超标排污行为的企业，按照相关要求实行停产治理、限期治理。对重点污染源开展“双随机一公开”日常监督抽查检查，及时上传执法检查情况，并对现场检查原始记录及时整理归档，抽查结果在网上公示。

依法治污，全民参与。始终坚持政府、企业、社会共同参与，

共治污染，企业依法履行主体责任，政府依法加强监管，公民依法履行义务，为全民治污营造良好的氛围。推进生态环境保护教育进机关、进校园、进企业、进农村、进社区。加强全区生态文明建设和生态环境保护的宣传，加大环境公益广告宣传力度，引导公民自觉履行环境保护责任，积极开展垃圾分类，践行绿色生活方式。

进一步拓宽公众参与渠道。通过“12369”投诉热线、开通微信、微博公众号、官网首页设置领导信箱、投诉专栏等方式，充分发挥外部监督的积极作用，提升行政处罚结果网上公开的效果。加强舆论监督，鼓励新闻媒体对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光。

第九章 突出重点河湖水生态环境保护与治理

“十四五”期间，我区水生态环境保护重点河流为安阳河和万金渠北干渠。

第一节 保护优良断面

——安阳河于曹沟断面：“十四五”期间，重点推进安阳河北关区段各支沟综合治理、推进工业污染减排、加强农村环境污染治理、完善全区水资源配置。

专栏 1 安阳河于曹沟断面保护要点

（1）大力推进安阳河主要支沟综合整治。以安阳河北关区段小沟小汊为治理重点，推进御路沟、漳涧沟、于曹沟等支沟水污染综合治理工程，针对御路沟、漳涧沟等干涸沟渠，规划水生态恢复工程。采用垃圾清理、底泥疏浚、河道整治、生态补水等综合措施，进一步改善水生态环境质量。

（2）推进工业污染减排。深化安阳河沿线入河排污口排查整治；持续推进工业污染防治，有序实现印染企业退城入园，加快推进安阳中原高新技术产业开发区污水配套管网及尾水人工湿地工程建设，确保产业园区废水应收尽收。推动安阳中原高新技术产业开发区中水回用工程及配套管网建设，提高中水利用效率。加强对废水直排企业的监管和监督性监测。

（3）加强农村环境污染治理。加强农村污水处理设施及管网建设，合理确定污水处理模式及工艺，扩大镇区及周边村庄农村生活污水收水范围。重点推进柏庄镇污水处理厂及配套管网建设，补齐农村污水处理设施短板，提升农村生活污水处理效率，建立健全农村污水设施日常监督机制，加强排放水质监测。

（4）完善北关区水资源配置体系。利用安阳河闸坝调度机制，实现对安阳河生态调水，保障安阳河北关段生态流量。持续推进再生水等非常规水源利用，抓好污水再生利用设施建设与改造，将安阳中原高新技术产业开发区污水处理厂中水用于工业生产、城市绿化、道路洒水等，逐年提升再生水利用量。

第二节 保持稳定达标断面

——**万金渠北干渠南漳涧断面**：“十四五”期间，重点提升城镇污染治理能力、河道综合整治、开展河流水生态修复及调整水资源配置。

专栏 2 万金渠南漳涧断面保护要点
（1）加强管网建设及雨污分流改造。全面推进污水管网改造和建设工作，加快完善老旧城区、城中村、城乡结合部等区域污水收集管网建设，消除污水管网服务空白区，发挥长效机制。定期排查污水管网并制定整改方案，实施混错接、漏接、清淤堵漏、雨污分流、老旧破损管网更新修复等措施，全面消除建成区生活污水直排口。 （2）推进沟渠综合整治工程。加大彰武水库生态调水量，利用万金总干渠向安阳河进行生态补水；开展万金渠北干渠北关段清淤疏浚、沿岸垃圾清理、入河排污口封堵等整治工程，提升万金渠北干渠水质。

第十章 规划实施保障措施

第一节 加强组织领导

强化主体责任，明确职责分工，严格落实“党政同责”“一岗双责”的要求，坚持“辖区管理、属地负责”原则，加强规划实施的组织领导。建立规划实施和落实的生态环境保护责任清单，分解落实规划目标和任务，做到责任到位、措施到位、工作到位，确保规划目标顺利实现。强化区政府对水生态环境保护规划的指导和约束作用，把规划确定的水生态环境保护控制性指标及主要任务纳入社会经济发展规划和政府重要议事日程。

第二节 加大经济支持

加大财政对水生态环境保护类项目的支持，统筹做好资金保障，拓宽资金投入渠道，确保规划各项重点工程顺利推进。积极争取国家、省级水污染防治专项资金以及生态保护与建设相关专项资金支持。鼓励生态环境保护相关基金等各类环保投融资方式，积极引导社会资本参与生态环境保护，完善多元化的环保投入机制。

第三节 加强监督管理

各相关部门按照职责分工落实水生态环境保护监督管理责任，加强日常监管与执法，依法查处各类违法行为，着力解决环境违法、生态破坏、环境风险隐患突出等问题。全面落实“放管服”改革要求，充分利用科技手段，提高监管执法针对性、科学性、时效性，做到精准执法、高质高效。对区域内重点河流采取定期和不定期日常巡查、水质监测和环境执法方式，严厉查处涉水违法排污行为，切实将水生态环境保护工作落到实处。

第四节 鼓励公众参与

加强环境保护宣传教育，普及环保知识，倡导生态环保、绿色低碳、文明健康的社会新风尚，加快推动生活方式绿色化。宣传部门负责加强舆论引导，组织主流新闻媒体持续宣传解读国家、省、市关于水生态环境保护决策部署。各街道（镇）、各部门要及时发布水生态环境状况、水生态环境保护主要措施、工作进展情况，把宣传工作纳入规划实施的工作部署、总结和保障。鼓励公众参与，充分听取和吸纳公众意见，通过公众参与做出相关决策，强化社会监督，使水生态环境得到全社会全方位的保护。

安阳市北关区人民政府办公室

2022 年 11 月 20 日印发
